DOI: 10.21686/atbns/33.2023

РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Г.В. ПЛЕХАНОВА

Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Консолидированный бюджет 1
Федеральный бюджет 3
Консолидированные бюджеты субъектов РФ 5
Государственные внебюджетные фонды 14
Источники информации 15

Выпуск № 33 III квартал 2023 г.

Консолидированный бюджет

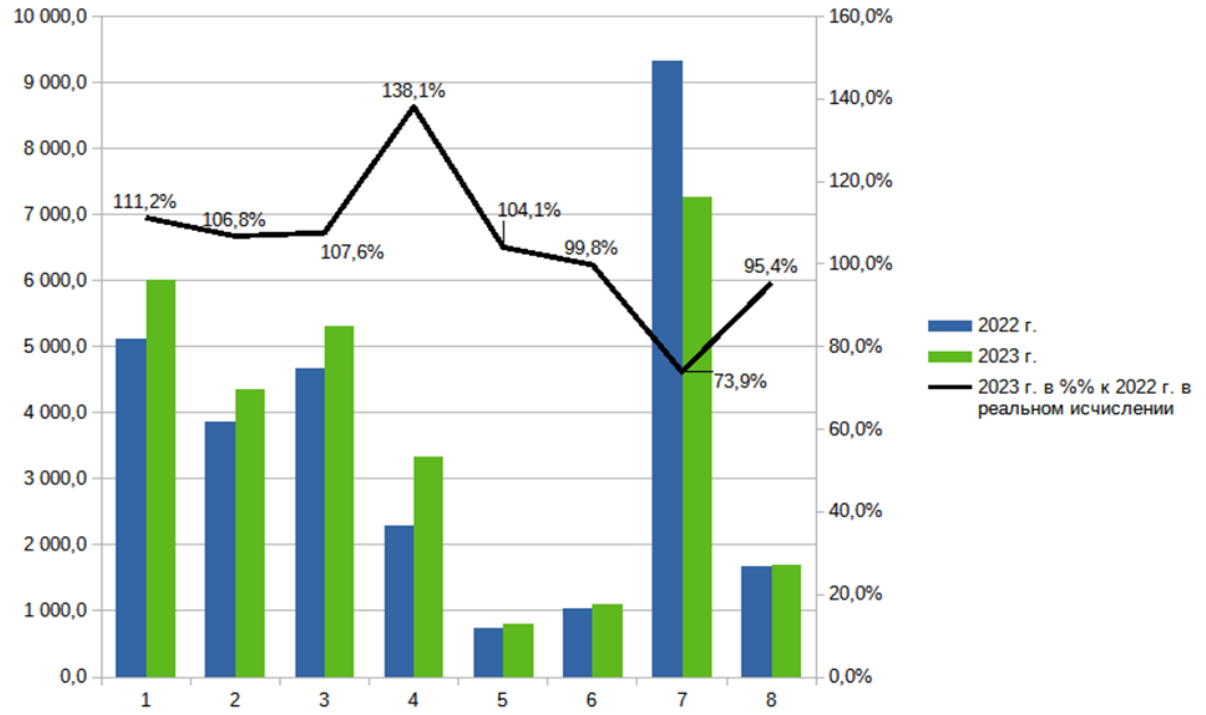
За январь-сентябрь 2023 г. доходы консолидированного бюджета достигли 40 851,5 млрд руб. Это на 2,4% больше (с поправкой на потребительскую инфляцию), чем за девять месяцев 2022 г. (табл. 1). На 1,6% в реальном выражении выросли поступления налоговых доходов. Неналоговые и прочие доходы сократились на 13,2% с учетом потребительской инфляции, что обусловлено, в первую очередь, падением доходов от внешнеэкономической деятельности (на 33,0%). Одновременно наблюдается значительный прирост поступлений страховых взносов на обязательное социальное страхование (+17,2%). Это связано с завершением периода отсрочки платежей, которая предоставлялась ряду категорий налогоплательщиков в 2022 г. С 1 января 2023 г. страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также на обязательное медицинское страхование взимаются по единым тарифам в связи с объединением Пенсионного фонда и Фонда социального страхования. Объем платежей за прошлые периоды, который поступил в 2023 г., составил почти 792,1 млрд руб.

Рост налоговых доходов произошел почти по всем видам поступлений. На 11,2% выросли доходы от налога на прибыль, на 6,8% – поступления налога на доходы физических лиц, поступления налогов на совокупный доход выросли на 4,1%. Доходы от НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, выросли на

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2023 г.

Показатели	Млрд руб.	Январь-сентябрь 2023 г. к январю-сентябрю 2022 г. в сопоставимых ценах, %
Доходы - всего	40851,5	102,4
в том числе:		
налоговые доходы	28030,2	101,6
страховые взносы на обязательное социальное страхование	8189,2	117,2
неналоговые и прочие доходы	4632,0	86,8

Доклад выполнен в рамках совместной деятельности РЭУ им. Г.В. Плеханова и Института экономики РАН в составе консорциума «Региональная политика» в соответствии с планом реализации мероприятий программы развития, входящей в состав заявки РЭУ им. Г.В. Плеханова в ПСАЛ «Приоритет-2030».



1 – налог на прибыль; 2 – налог на доходы физических лиц; 3 – НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; 4 – налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; 5 – налоги на совокупный доход; 6 – налоги на имущество; 7 – налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 8 – акцизы по подакцизным товарам, произведенным на территории Российской Федерации (без акциза на нефтяное сырье)

Рисунок 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе - сентябре 2022 и 2023 гг. (млрд руб.)

7,6%. Поступления налогов на товары, ввозимые на территорию РФ, выросли почти на 40,0% (рис. 1). В то же время поступления таможенных пошлин сократилось, в частности за счет снижения цены нефти и последствий налогового маневра в нефтяной сфере. Однако налоговые поступления, связанные с внешнеэкономической деятельностью (НДС, акцизы), выросли за счет параллельного ввоза и налаживания новых каналов торговли.

По остальным видам налогов наблюдается незначительное сокращение поступлений, кроме налогов, сборов и обязательных платежей за пользование природными ресурсами. Поступления по ним упали на 26,1% в сопоставимых ценах января-сентября 2022 г. (рис. 1). Это связано с падением цены нефти, используемой для расчета НДПИ, начавшееся во II полугодии 2022 г. и наблюдавшееся в течение I квартала 2023 г.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе - сентябре 2023 г. составили 41 888,7 млрд руб., что на 9,1% больше, чем за аналогичный период предыдущего года (с поправкой на потребительскую инфляцию). Состав расходов по бюджетной классификации не раскрывается. Судя по материалам, опубликованным в процессе обсуждения Проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», основной рост расходов пришелся на федеральный бюджет по таким разделам как расходы «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Социальная политика».

По итогам января - сентября 2023 г. дефицит консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов составил чуть более 1,0 трлн руб. Итогом исполнения консолидированных бюджетов субъектов Федерации стал профицит более чем в 1,1 трлн руб.

Таким образом, с дефицитом сведены бюджеты государственных внебюджетных фондов (около 0,9 трлн руб.) и федеральный бюджет (почти 1,5 трлн руб.).

Федеральный бюджет

За январь-сентябрь 2023 г. в федеральный бюджет поступило 5 575,5 млрд руб. в виде нефтегазовых доходов. Номинально они сократились почти на 40,0% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а с учетом инфляции – на 45,5%. Сказалось падение цены нефти и ограничения на ввоз российской нефти и нефтепродуктов (рис. 2). Почти все первое полугодие 2023 г. (за исключением марта) объем поступивших нефтегазовых доходов был ниже установленного базового уровня. С июля расчетная цена нефти начала расти. Поэтому уже с августа 2023 г. Минфин возобновил покупки валюты и золота в рамках бюджетного правила.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета выросли на 35,8% и составили 14 158,9 млрд руб. Их рост обеспе-

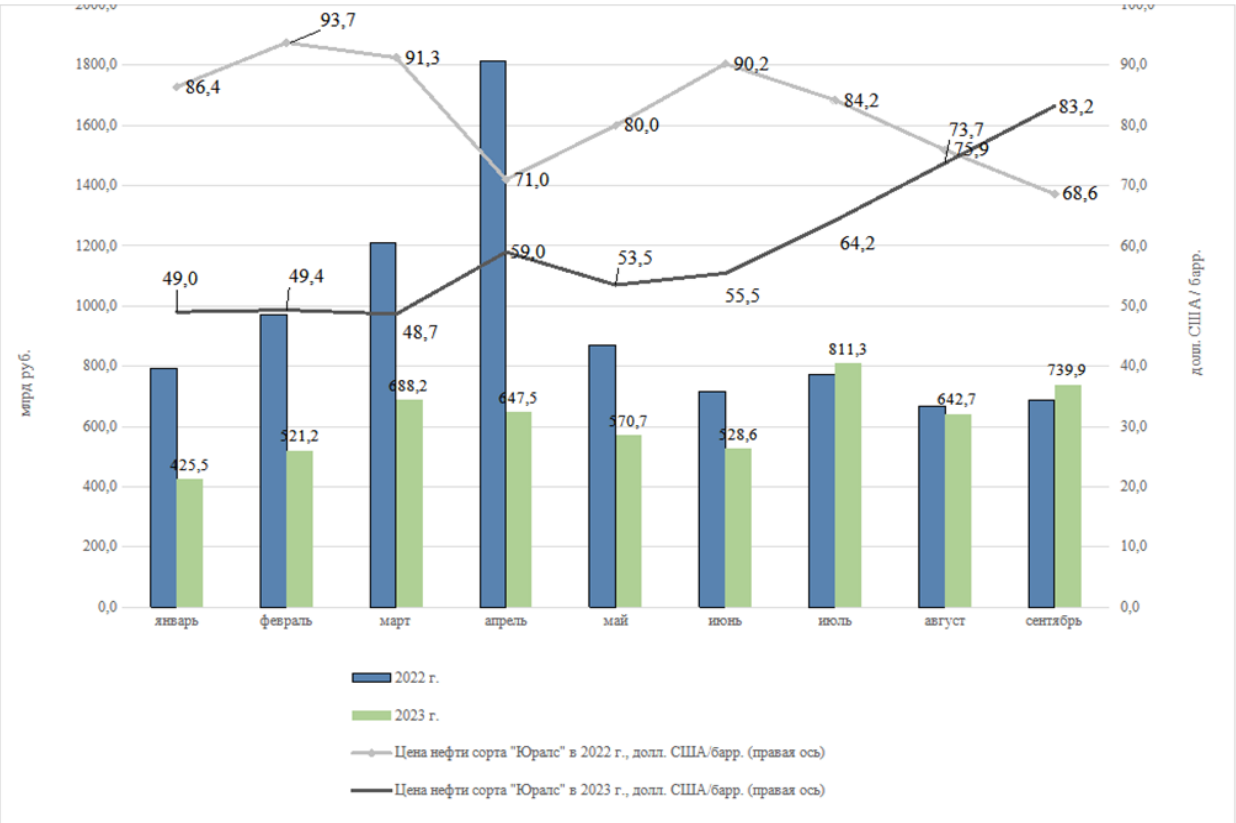


Рисунок 2. Нефтегазовые доходы федерального бюджета и цена нефти сорта «Юралс» в 2022 и 2023 гг.

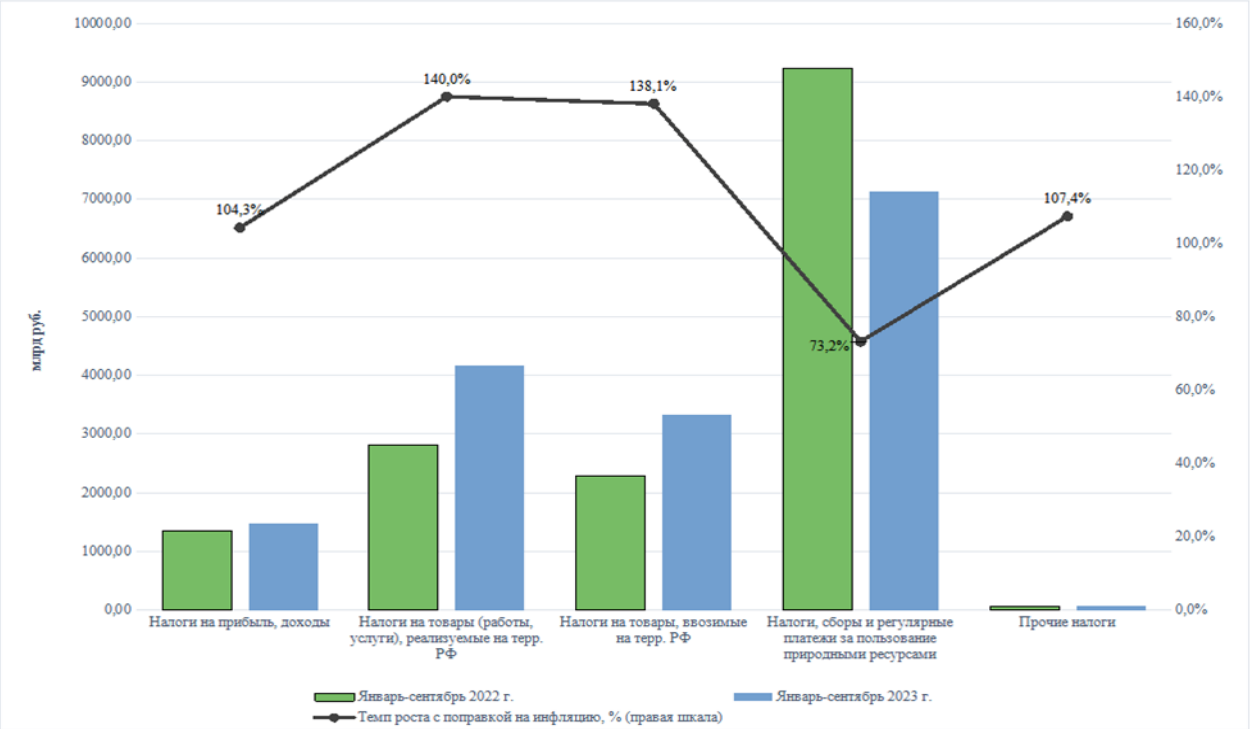


Рисунок 3. Налоговые доходы федерального бюджета в январе - сентябре 2022 и 2023 гг.

чен увеличением поступлений НДС и акцизов как с внутреннего потребления, так и на импортируемые товары. Из-за падения цены нефти поступления налогов, сборов и обязательных платежей за пользование природными ресурсами (НДПИ, главным образом) сократились на 26,8%. Одновременно снизился объем возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. В результате поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, увеличились на 40,0% (рис. 3). Также выросли доходы от налога на прибыль (+4,3%) и прочих налоговых доходов. В составе неналоговых доходов рост демонстрируют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В январе-сентябре 2023 г. расходы федерального бюджета составили 21 184,6 млрд руб. – в реальном исчислении на 2,9% больше, чем по итогам 9 месяцев 2022 г. Дефицит федерального бюджета за январь-сентябрь 2023 г. превысил 1 450,0 млрд руб. Также как и в 2022 г. источниками финансирования дефицита бюджета стали заимствования и средства Фонда национального благосостояния (ФНБ). За январь-сентябрь 2023 г. за счет средств ФНБ на финансирование дефицита бюджета было направлено 560,0 млрд руб. Объем ФНБ на 1 октября 2023 г. достиг 13 648,3 млрд руб., что оценивается в 9,1% ВВП прогнозируемого на 2023 г. Увеличение средств ФНБ обусловлено удешевлением рубля. Так, за январь-сентябрь 2023 г. положительная курсовая разница составила 2 329,5 млрд руб. Ликвидные активы оцениваются в 7 140,2 млрд руб., что соответствует 4,8% прогнозируемого ВВП.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Предварительные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-сентябре 2023 г. свидетельствуют о сохранении достаточно благоприятной картины в большинстве регионов страны. Так, индекс промышленного производства в целом по РФ по итогам января-сентября 2023 г. составил 103,3 (к соответствующему периоду прошлого года). По регионам этот показатель колебался в интервале от 125,3 в Чувашской Республике и 117,6 в Тульской области до 91,9 в Мурманской области и 90,5 в Магаданской, а среднедушевые денежные доходы населения росли во всех субъектах РФ. В целом по РФ среднедушевые доходы по итогам III квартала текущего года составили 110,7% прошлогодних. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам января-сентября 2023 г. сложились в сумме 15856,5 млрд руб. и превысили прошлогодние значения на 1799,5 млрд руб. (табл. 2) или на 12,8%. В реальном выражении прирост доходов составил 7,0%. Положительная динамика имела место как по собственным доходам региональных бюджетов, так и по федеральным трансфертам. В целом собственные доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ возросли на 13,0% или на 1489,5 млрд руб., а трансферты – на 12,0% (на 310,0 млрд руб.). Данная сумма трансфертов включает, в частности, дотации новым регионам РФ в сумме 209,0 млрд руб. Без учета данной суммы трансферты «старым» регионам страны увеличились только на 3,9%, что не компенсирует темпы инфляции.

Выраженный рост налоговых доходов имел место практически по всем основным источникам поступлений (рис. 4). Наиболее существенно по абсолютным значениям увеличились поступления налога на прибыль организаций – на 749,7 млрд руб. или на 19,3%. Этот налог по итогам 9 месяцев года обеспечил 41,7% общей суммы прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Еще 27,1% прироста доходов обеспечили поступления НДФЛ, которые возросли на 12,9% или на 487,4 млрд руб. За счет увеличения безвозмездных поступлений было обеспечено еще 17,2% прироста доходов.

Динамика поступлений одного из двух ключевых налогов региональных бюджетов – НДФЛ опережала темпы инфляции – в реальном исчислении по итогам января-сентября прирост доходов составил 7,1%. Месячные поступления налога в январе-феврале текущего года существенно отставали от прошлогодних показателей даже по номинальным значениям (рис. 5). В марте-июне прошлогодние значения были превышены, и накопленным итогом показатели уже достигли значений 2022 г., а в августе-сентябре месячные суммы поступлений были уже выше показателей прошлого года на 20-24%.

Обращает на себя внимание сохраняющееся отставание поступлений НДФЛ, исчисляемого по ставке 15%. По итогам января-сентября 2023 г. эта кате-

Таблица 2. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 9 месяцев 2021-2023 гг.

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.		
	млрд руб.	млрд руб.	млрд руб.	%% к 2022 г .	Млрд руб., прирост по сравнению с 2022 г.
Доходы бюджета - всего	11924,1	14 057,0	15 856,5	112,8%	1 799,5
в том числе:					
Безвозмездные поступления	2346,3	2595,4	2 905,4	111,9%	310,0
Собственные доходы	9577,7	11461,6	12 951,1	113,0%	1 489,5

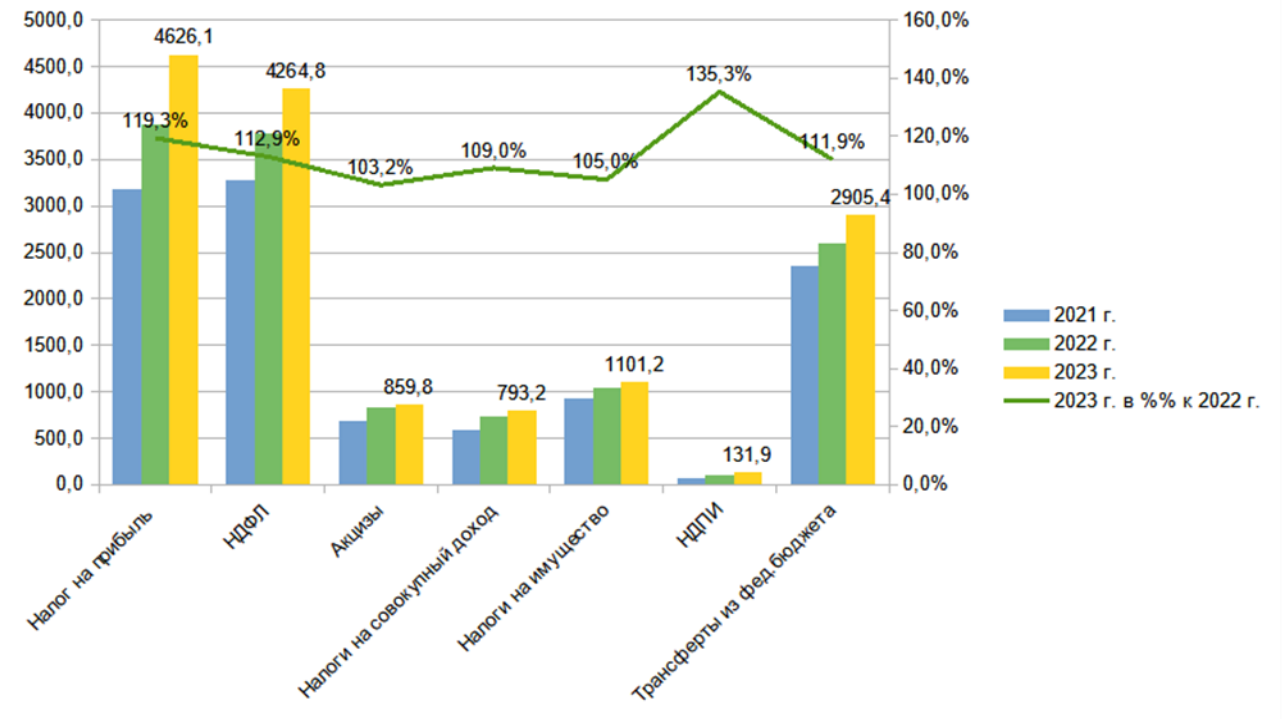


Рисунок 4. Динамика доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2021-2023 гг., млрд руб.

гория доходных поступлений составила всего 55,9% прошлогодних сумм и сократилась на 260,6 млрд руб. Таким образом, доходы региональных бюджетов от иных составляющих налога увеличились более чем на 23%.

Существенно возросли также поступления налогов на совокупный доход – на 9,0% или на 65,8 млрд руб. Эта динамика в значительной мере была обеспечена ростом поступлений налога, уплачиваемого при упрощенной системе налогообложения. На долю этого налога по итогам рассматриваемого периода приходится более 91% всех налогов на совокупный доход. По состоянию на 1 октября 2023 г. доходы региональных бюджетов от данного налога увеличились на 9,8% или на 64,7 млрд руб. В то же время поступления ЕСХН, налога, взимаемого при патентной системе налогообложения, и торгового сбора оказались меньше прошлогодних (аналогичного периода) значений. Наиболее значительно снизились поступления налога при патентной системе налогообложения. Отчасти такое снижение может быть связано с переходом налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход. Его поступления по сравнению с показателями января-сентября 2022 г. увеличились на 55,5% (на 9,2 млрд руб.).

Динамика доходов региональных бюджетов от акцизов по итогам сентября оказалась ниже темпов инфляции. Поступления данной категории доходов региональных бюджетов увеличились на 3,2% или на 26,6 млрд руб. В реальном исчислении доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от акцизов составили 97,9% прошлогодних сумм.

Поступления налогов на имущество – третьего по значимости источника налоговых доходов региональных бюджетов, превысили показатели 2022 г. на 5,0% или на 52,8 млрд руб. Данный прирост также не компенсирует инфляционного обесценения доходов – в реальном исчислении доходы от поимущественных налогов составили 99,7% прошлогодних сумм. Основную роль в группе поимущественных налогов играют поступления налога на имущество организаций – на его долю приходится почти 82% всей суммы налогов этой группы. По сравнению с показателями аналогичного периода 2022 г. доходы региональных бюджетов от налога на имущество организаций увели-

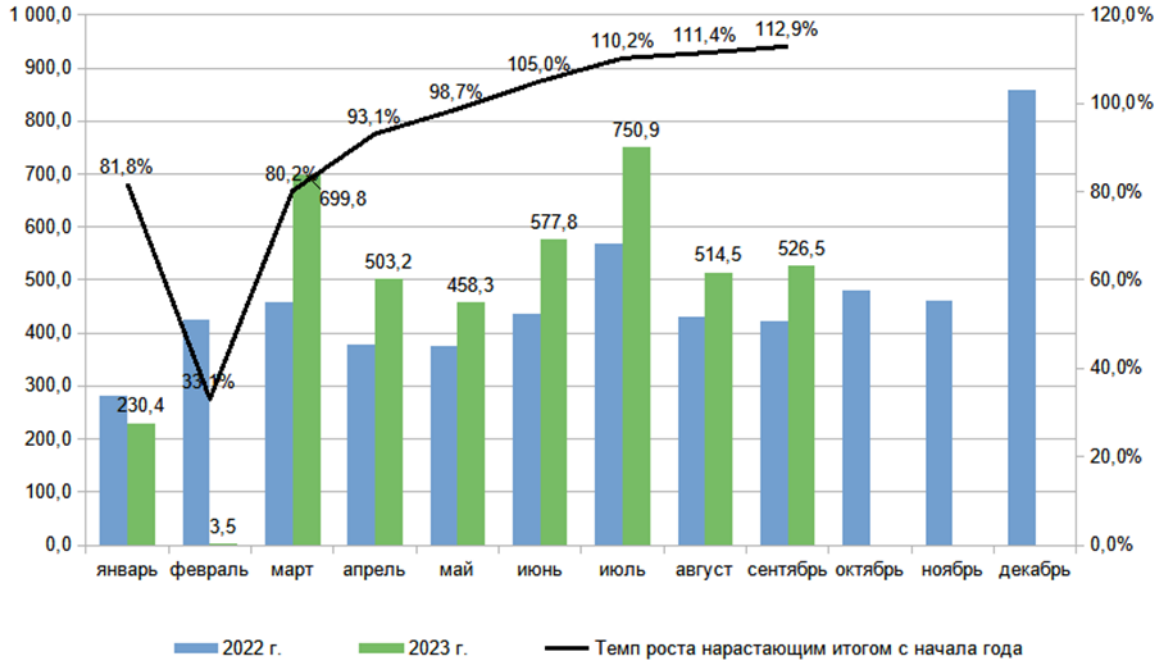


Рисунок 5. Поступления НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов РФ, 2022-2023 гг., месячные данные, млрд руб.

чились на 9,2% или на 75,7 млрд руб. В то же время выраженно сократились поступления иных поимущественных налогов. Доходы бюджетов от налога на имущество физических лиц на 14,2% (на 2,8 млрд руб.), транспортного налога – на 7,7% (на 5,9 млрд руб.), земельного налога – на 11,5% (на 14,3 млрд руб.).

Динамика различных видов безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ была разнонаправленной. Так, поступления дотаций увеличились на 56,6% (на 28,3% без учета дотаций новым регионам). В том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности возросли на 11,9%. Увеличились также поступления субсидий, но не столь значительно – на 6,9%. В то же время доходы региональных бюджетов от субвенций и иных межбюджетных трансфертов сократились на 32,8% и 16,7%, соответственно. Доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ (в январе-сентябре) начиная с 2020 г. имела тенденцию к сокращению (рис. 6) с максимальных значений в 24,0% до 18,5% в 2022 г. и 18,3% в 2023 г.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам первых девяти месяцев 2023 г. составили 14706,7 млрд руб. и превысили прошлогодние значения на 15,2% или на 1944,0 млрд руб. С учетом темпов инфляции расходы региональных бюджетов возросли на 9,3%.

Таким образом прирост объемов финансирования в январе-сентябре 2023 г. по сравнению с прошлогодними показателями превысил прирост доходов.

Превышение прошлогодних значений месячных расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ имело место на протяжении 7 из 9 месяцев текущего года (рис. 7). Только в апреле и июле месячные расходы текущего года оказались ниже прошлогодних показателей.

По итогам января-сентября 2023 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ были исполнены с профицитом в размере 1149,8 млрд руб., что ниже прошлогодних значений на 144,4 млрд руб. или на 11,1%. Общая сумма профицита составляет 7,8%

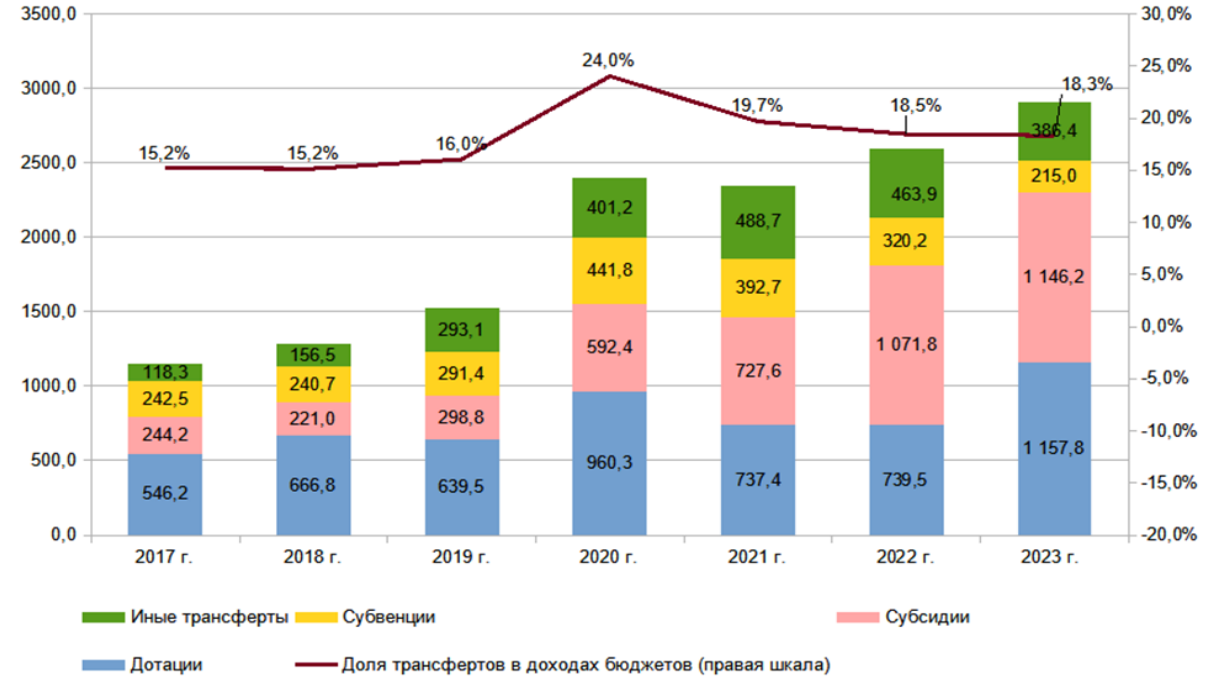


Рисунок 6. Трансферты из федерального бюджета консолидированным бюджетам субъектов РФ, январь-сентябрь 2017-2023 гг., млрд руб.

фактически осуществленных расходов.

Объем государственного и муниципального долга субъектов РФ по состоянию на 1 октября 2023 г. составил 3145,2 млрд руб. и превысил показатели начала года на 356,5 млрд руб. Только за квартал (с 1 июля 2023 г.) объем государственного долга увеличился на 3,9% или на 118,4 млрд руб. При этом имеет место сокращение объема долга в государственных ценных бумагах и объема привлеченных банковских кредитов (на 48,8 млрд руб. и на 73,8 млрд руб., соответственно) на фоне существенного роста задолженности перед Минфином

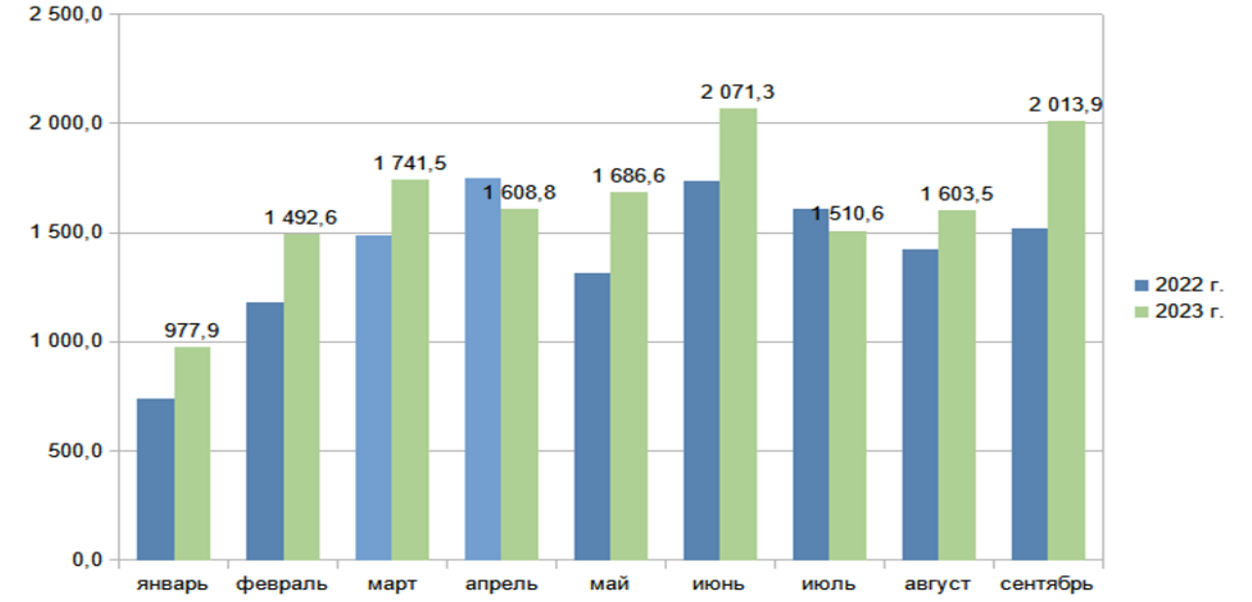


Рисунок 7. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, месячные значения, январь-сентябрь 2022-2023 гг., млрд руб.

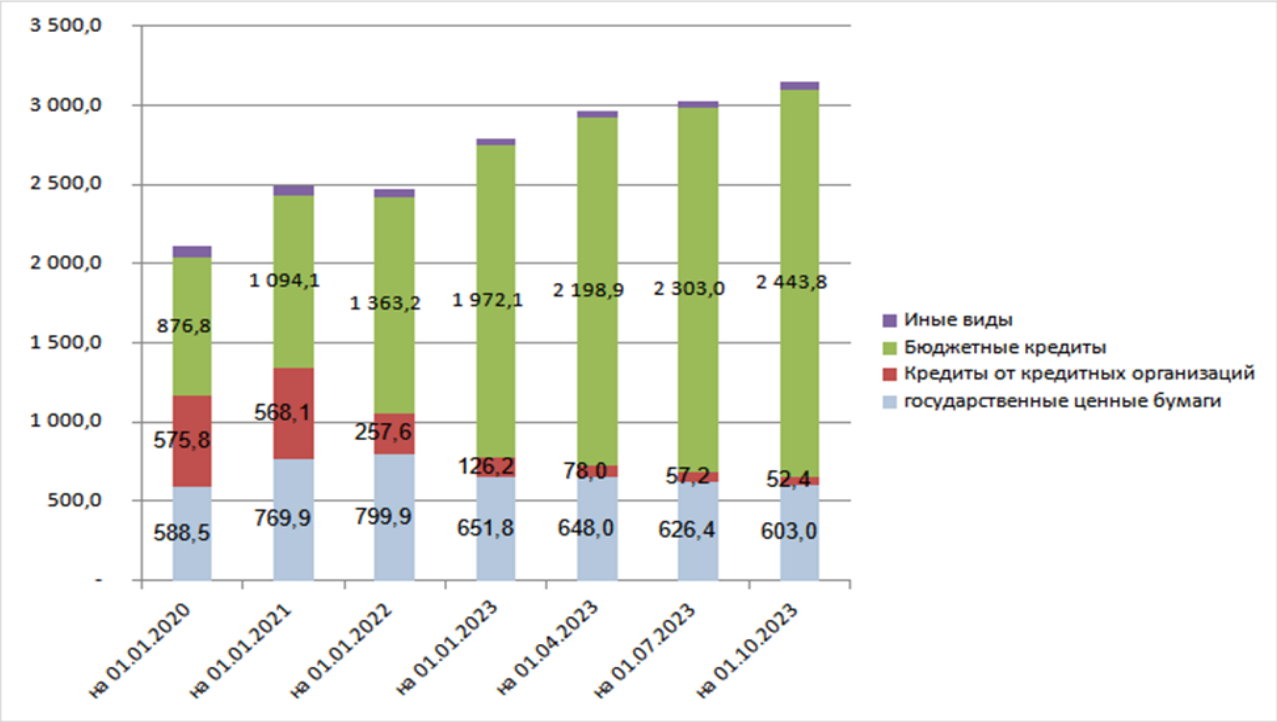


Рисунок 8. Государственный долг субъектов РФ, 2021 г. – 2023 г., млрд руб.

(рис. 8). Объем государственного субфедерального долга в виде бюджетных кредитов, предоставленных другими уровнями бюджетной системы, увеличился с начала года на 23,9% или на 471,7 млрд руб. Таким образом, можно говорить о сохранении тенденции к замещению бюджетными кредитами иных форм субфедеральных заимствований.

По состоянию на 1 октября 2023 г. увеличение объема государственного субфедерального долга имело место в 76 регионах. В 10 субъектах РФ наблюдалось сокращение государственного долга (без учета новых регионов РФ). Более 50% общей суммы прироста субфедерального долга приходится на 5 субъектов РФ: г. Москва (30,6% прироста), Московская область (9,3%), Республика Башкортостан (4,3%), г. Санкт-Петербург (3,8%), а также Республика Татарстан (3,4%). Объем накопленного долга в данной группе регионов в целом далек от критических значений за исключением Московской области. Так, контролируемое значение накопленного долга относительно собственных доходов для г. Москва составляет 0,0% (поскольку вся сумма долга относится к тем видам, которые не учитываются для оценки долговой нагрузки), для Республик Башкортостан и Татарстан эти значения составляют 21,1% и 28,8% соответственно, а для г. Санкт-Петербург – 8,3%. Показатель долговой нагрузки (контролируемое значение) для Московской области по итогам 9 месяцев года составил 40,9%.

Можно выделить группу регионов с высокими значениями долговой нагрузки (свыше 70%), в состав которой по итогам 9 месяцев года входят 10 субъектов РФ (табл. 3). В частности, Республика Мордовия (102,4%), Удмуртская Республика (96,9%), Республика Калмыкия (86,4%), Псковская область (76,8%). В этой группе регионов имели место неоднозначные тенденции. Во всех регионах кроме Томской области имел место рост общей суммы долга, в то же время по всем без исключения регионам росла и задолженность по бюджетным кредитам. Из десяти регионов данной группы в пяти вся сумма долговых обязательств представляет собой задолженность по бюджетным кредитам.

Таблица 3. Долговая нагрузка и динамика государственного долга субъектов РФ в 2023 г. (по группе регионов с высокой долговой нагрузкой)

Субъекты РФ	Долговая нагрузка, %	Темп роста общей суммы долга за 9 месяцев, %	Темп роста задолженности по бюджетным кредитам за 9 месяцев, %	Доля бюджетных кредитов в общей сумме долга, %
Республика Мордовия	102,4	100,0	100,0	90,6
Удмуртская республика	96,9	104,4	104,7	93,0
Республика Калмыкия	86,4	104,1	112,0	100,0
Ульяновская область	79,0	107,0	117,1	60,1
Псковская область	76,8	111,7	111,7	100,0
Карачаево-Черкесская Республика	74,8	120,8	140,6	81,3
Орловская область	73,1	102,7	102,7	100,0
Костромская область	71,9	102,3	102,3	100,0
Еврейская автономная область	69,8	108,4	108,4	100,0
Томская область	63,6	98,8	107,6	79,5

Остановимся более подробно на исполнении консолидированного бюджета одного из регионов, испытывающих серьезные проблемы с объемом и динамикой государственного субфедерального долга – Псковской области.

По итогам 9 месяцев 2023 г. доходы консолидированного бюджета области составили 49,15 млрд руб., что выше прошлогодних показателей на 22,2% или на 8,92 млрд руб. Выраженный рост поступлений имеет место по всем ключевым источникам доходов. В структуре доходов консолидированного бюджета Псковской области однозначно доминируют безвозмездные поступления из федерального бюджета. На их долю по итогам января-сентября 2023 г. приходится 43,2% всех доходов (рис. 9). По сравнению с прошлогодними показателями их поступления возросли на 29,9% или на 4,88 млрд руб. (рис. 10), что обеспечило более 54% прироста общей суммы доходов.

Обращает на себя внимание относительно низкая доля поступлений налога на прибыль организаций в структуре доходов консолидированного бюджета области – 10,6%. Для области это третий по значимости источник налоговых доходов после НДФЛ (19,9%) и акцизов (13,3%).

Поступления налога на прибыль в рамках анализируемого периода активно росли – на 67,2% или на 2,10 млрд руб. Динамика поступлений данного налога обеспечила еще более 23,5% общей суммы прироста доходов. Поступления НДФЛ в консолидированный бюджет Псковской области возросли на 13,8% или на 1,19 млрд руб. Это в целом соответствует динамике поступлений данного налога по стране. Поступления налога, исчисленного по ставке 15% в области так же,

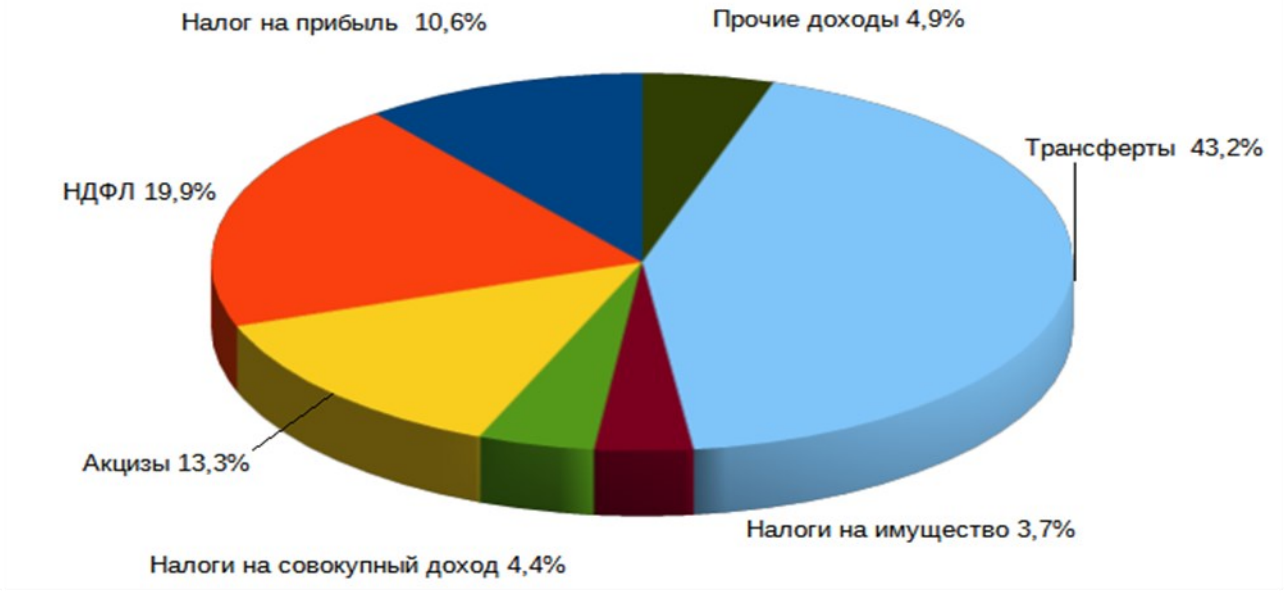


Рисунок 9. Структура доходов консолидированного бюджета Псковской области, январь-сентябрь 2023 г.

как и по стране в целом, сократились – на 39,0%.

Обращают на себя внимание близкие к номинальным значениям показатели динамики остальных трех групп налогов — акцизов, налогов на совокупный доход и налогов на имущество. Поступления этих налогов увеличились на 2,8% - 1,1%, что не компенсирует темпы инфляции. Относительно позитивную динамику демонстрируют доходы консолидированного бюджета области от налогов на совокупный доход. За счет налогов данной группы по итогам сентября формировалось 4,4% всех доходов. По сравнению с показателями прошлого года (аналогичного периода) поступления налогов на совокупный доход возросли на 1,8% по номинальным значениям.

В структуре доходов консолидированного бюджета Псковской области существенную роль играют поступления акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин. На эти две категории платежей приходится 97,3% всех акцизов или 12,9% всех доходов регионального бюджета. По сравнению с показателями аналогичного периода 2022 г. поступления акцизов на дизельное топливо увеличились на 6,6%, а поступления акцизов на бензин сократились на 1,5%. Выраженный рост доходов от акцизов на алкогольную продукцию (в первую очередь на таковую с процентным содержанием этилового спирта более 9%) на 15,1% не может существенно повлиять на общую динамику поступлений доходов данной группы (рис. 11), по сравнению с акцизами на дизельное топливо и бензин, его поступления незначительны. Такая разнонаправленная динамика акцизов на дизельное топливо и бензин вылилась в минимальные значения прироста общей сумм акцизов (2,8%).

Выраженный рост безвозмездных поступлений из федерального бюджета в январе-сентябре 2023 г., по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года, был обеспечен преимущественно ростом субсидий (табл. 4). Именно эта категория поступлений обеспечила более 85% общей суммы прироста федеральных трансфертов или 46% прироста общей суммы доходов регионального бюджета.

Существенный рост также имел место по дотациям, общая сумма которых увеличилась на 18,0% или на 0,89 млрд руб. При этом поступления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности возросли на 1,17 млрд руб., что компенсировало сокращение поступлений иных ви-

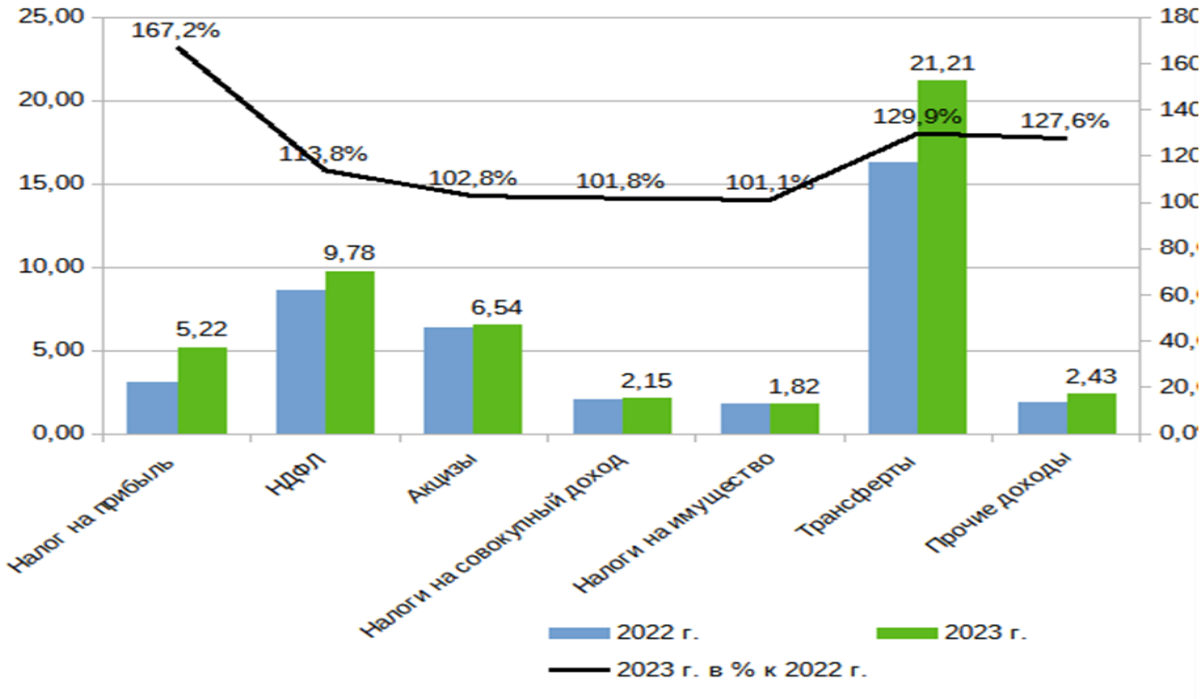


Рисунок 10. Доходы консолидированного бюджета Псковской области, январь-сентябрь 2022 - 2023 гг., млрд руб.

дов дотаций. Выраженное сокращение поступлений имело место по субвенциям – на 29,4% или на 0,46 млрд руб. (что в целом соответствует общероссийским тенденциям). Доходы от иных межбюджетных трансфертов увеличились на 9,4% или на 0,27 млрд руб.

Выраженный рост доходов консолидированного бюджета Псковской области в январе-сентябре 2023 г. сопровождался увеличением финансирования расходов. По состоянию на 1 октября 2023 г. расходы консолидированного бюджета Области составили 46,8 млрд руб., что выше показателей аналогичного периода прошлого года на 13,1% или на 5,42 млрд руб. (табл. 5).

Таким образом, увеличение поступлений доходов было лишь отчасти направлено на прирост финансирования. При этом исполнение бюджета по расходам по итогам сентября составило 81,2% годовых назначений.

В январе-сентябре 2023 г. рост объемов финансирования наблюдался по большинству разделов расходной части консолидированного бюджета области. Исклю-

Таблица 4. Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Псковской области, январь-сентябрь 2022-2023 гг.

Показатели	2022 г.	2023 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	Темп роста по сравнению с 2022 г. %%	Прирост по сравнению с 2022 г., млрд руб.
Безвозмездные поступления - всего	16,33	21,21	129,9	4,88
Дотации - всего	4,95	5,84	118,0	0,89
в том числе				
дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	4,01	5,18	129,2	1,17
Субсидии	6,92	11,09	160,2	4,17
Субвенции	1,55	1,10	70,6	-0,46
Иные трансферты	2,91	3,19	109,4	0,27

чение составляют расходы на социальную политику, которые по итогам рассматриваемого периода отставали от прошлогодних показателей на 5,7% или на 0,54 млрд руб. На долю данного раздела приходится 19,2% всех расходов регионального бюджета.

Обращает на себя внимание высокая доля расходов на национальную экономику в структуре расходов бюджета – 27,1%. По сравнению с показателями января-сентября 2022 г. они возросли на 8,2% или на 1,33 млрд руб. Основную роль в этом процессе играет финансирование дорожного хозяйства (увеличилось на 12,9% или на 1,03 млрд руб.). Существенный рост объемов финансирования имеет место также по расходам на здравоохранение (без учета расходов территориального государственного внебюджетного фонда), которые увеличились на 43,8% или на 1,09 млрд руб.

Наиболее существенную динамику демонстрируют расходы на ЖКХ, которые по итогам рассматриваемого периода возросли в 2,15 раза при том, что исполнение бюджета по данному разделу составило 62% годовых назначений. Более скромную динамику демонстрируют расходы на образование. По сравнению с показателями 9 месяцев 2022 г. финансирование данной категории расходов возросло на 5,4%, что просто компенсирует их инфляционное обесценение.

Итогом исполнения бюджета по состоянию на 1 октября 2023 г. стало положительное сальдо в размере 2,3 млрд руб., что составляет 4,9% фактически осуществленных расходов. По итогам аналогичного периода прошлого года консолидированный бюджет области был исполнен с дефицитом в размере 1,2 млрд руб.

Общая сумма государственного и муниципального долга Псковской области по состоянию на 1 октября 2023 г. составила 21,2 млрд руб., который представляет собой задолженность области по бюджетным кредитам. Отчасти именно этим обстоятельством объясняется столь низкая доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в структуре расходов бюджета (0,02%).

Таблица 5. Расходы консолидированного бюджета Псковской области, 9 месяцев 2022 и 2023 гг.

Показатели	2022 г.	2023 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	В %% к 2022 г.	В %% к итогу
Расходы бюджета - всего	41,4	46,8	113,1%	100,0%
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	3,0	3,3	108,2%	6,9%
Национальная экономика в том числе:	11,3	12,7	111,7%	27,1%
транспорт	0,5	0,7	124,6%	1,5%
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	8,0	9,0	112,9%	19,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,7	5,7	214,7%	12,2%
Образование	9,7	10,2	105,4%	21,7%
Культура и кинематография	1,2	1,3	101,4%	2,7%
Здравоохранение	2,5	3,6	143,8%	7,6%
Социальная политика	9,6	9,0	94,3%	19,2%
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,3	0,0	0,3%	0,0%
Сальдо (дефицит/профицит)	-1,2	2,3		

Государственные внебюджетные фонды

По итогам 9 месяцев 2023 г. доходы системы государственных внебюджетных фондов составили 11163,5 млрд руб. и превысили прошлогодние показатели на 5,1% или на 541,8 млрд руб. В реальном исчислении доходы системы фондов составили 99,7% прошлогодних сумм. Динамика двух основных составляющих доходов в январе-сентябре текущего года была разнонаправленной. Так, поступления страховых взносов возросли на 23,6% (на 1562,6 млрд руб.), в то время как поступления трансфертов сократились на 25,7% или 1011,0 млрд руб. Соответственно изменилась и доля федеральных трансфертов в доходах бюджета фондов. Если в относительно благополучном 2021 г. она составляла 36,4%, а в 2022 г. возросла до 37,1%, то по итогам сентября 2023 г. сократилась до 26,2%, т.е. на 10 п.п. по сравнению с 2021 г. (рис. 11). Такая динамика страховых взносов отчасти связана с эффектом низкой базы прошлого года, когда плательщикам взносов предоставлялись льготы и отсрочки по их уплате.

По состоянию на 1 октября 2023 г. расходы системы внебюджетных фондов составили 12038,8 млрд руб. Это выше значений аналогичного периода прошлого года на 11,1% или на 1198,5 млрд руб.

Рост расходов, опережающий рост доходов, привел к формированию дефицита. По итогам 9 месяцев 2023 г. бюджеты государственных внебюджет-

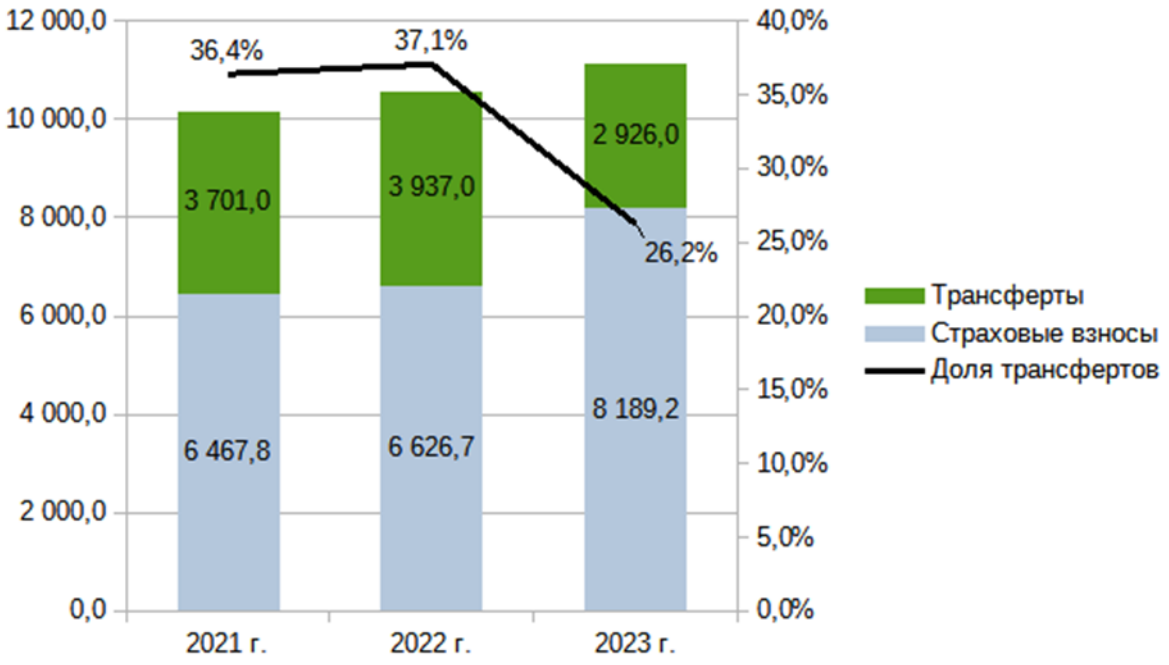


Рисунок 11. Доходы системы государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2021-2023 гг., млрд руб.

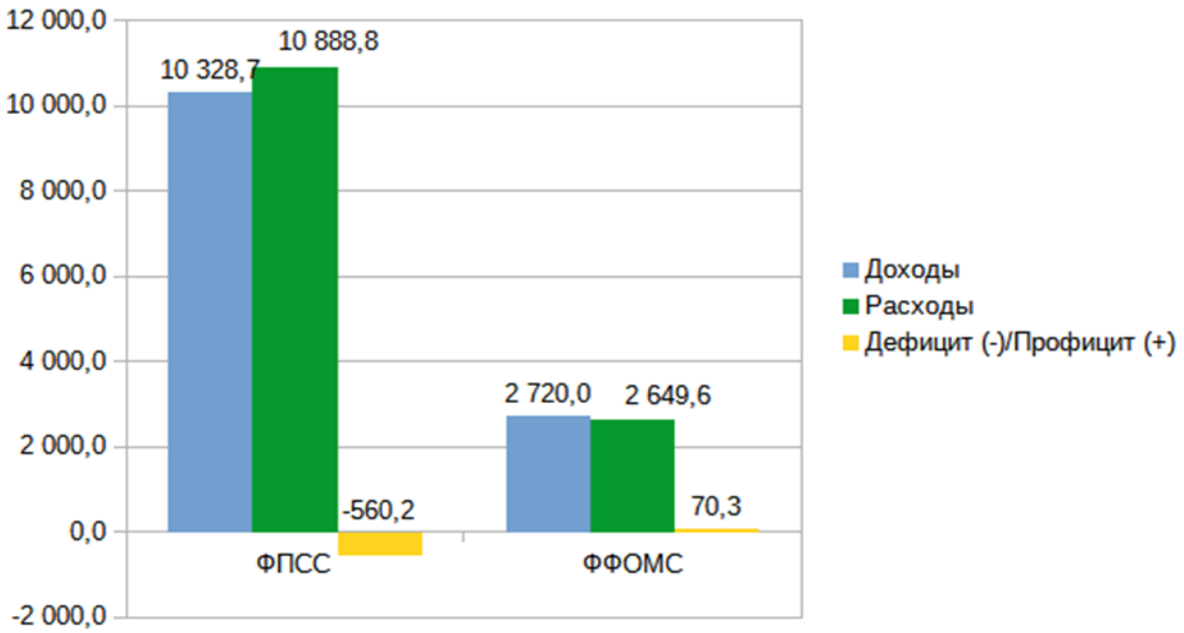


Рисунок 12. Доходы, расходы и сальдо государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2023 г.

ных фондов были исполнены с дефицитом в размере 857,4 млрд руб. По итогам аналогичного периода прошлого года дефицит был значительно меньше - 218,7 млрд руб.

В настоящее время систему государственных внебюджетных фондов формируют два фонда – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (ФПСС РФ) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОСМ).

Дефицит бюджета системы внебюджетных фондов определяется дефицитом бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ, который по итогам сентября 2023 г. составил 560,2 млрд руб. (рис. 12). Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования по итогам рассматриваемого периода не превысили его доходов, результатом чего стало положительное бюджетное сальдо в размере 70,3 млрд руб.

Источники информации

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2022 г., на 1 октября 2023 г. [Текст] / Федеральное Казначейство Минфина России. URL: https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/ (Дата обращения: 02.12.2023);

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2022 г., на 1 октября 2023 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/ (дата обращения: 01.12.2023);

3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и

бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2022 г., на 1 октября 2021 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/ (дата обращения: 01.12.2023);

4. Социально-экономическое положение России // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801 (дата обращения: 01.12.2023);

5. Сведения о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета // Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil (дата обращения: 02.12.2023);

6. Данные, применяемые для расчета налога на добычу полезных ископаемых в отношении нефти и газового конденсата // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50642/ (дата обращения: 02.12.2023);

7. Краткая ежемесячная информация об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/subbud/execute?id_57=88391-kratkaya_ezhemesyachnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_konsolidirovannykh_byudzhetov_subektov_rossiiskoi_federatsii_mlrd._rub._nakopleno_s_nachala_goda (дата обращения 02.12.2023);

8. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2022. URL: https://finance.pskov.ru/ob-upravlenii/otchety-ob-ispolnenii-byudzheta-pskovskoy-oblasti/otchety-ob-ispolnenii-byudzheta (дата обращения: 02.12.2023);

9. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023. URL: https://finance.pskov.ru/ob-upravlenii/otchety-ob-ispolnenii-byudzheta-pskovskoy-oblasti/otchety-ob-ispolnenii-byudzheta (дата обращения: 02.12.2023);

10. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/public_debt/subj/subdbt?id_85=129701-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovanii (дата обращения: 12.06.2023);

11. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259 (дата обращения: 01.12.2023);

12. Краткая информация об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов, накопленным итогом с начала года. // Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/outbud/execute?id_57=93453-kratkaya_ezhemesyachnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_byudzhetov_gosudarstvennykh_vnebyudzhetnykh_fondov_mlrd._rub._nakopleno_s_nachala_goda (дата обращения: 02.12.2023).

Научно-исследовательское объединение
РЭУ им. Г.В. Плеханова

РЭУ ИМ.
Г.В. ПЛЕХАНОВА

Арс: г. Москва,
Стремнный пер., 36

Телефон: (499) 237-84-87
почта: nio_reu@mail.ru

Научный руководитель
Руководитель Научно-исследовательского
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова
д.э.н., проф. Валентей С.Д.

Ответственный редактор серии
д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

Выпуск подготовили:

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.
  Консолидированные бюджеты субъектов РФ
  Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.
  Консолидированный бюджет
  Федеральный бюджет

Адрес электронного ресурса:
https://www.рэу.рф/science

rea.ru