

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова»

Высшая школа права (факультет)

Кафедра государственного и муниципального управления

Магистратура

Программа вступительного испытания
«Государственное и муниципальное управление»
по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Москва 2026

I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Настоящая программа вступительного испытания (ВИ) по предмету «Государственное и муниципальное управление» составлена на основе приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.2020 N 1016 (ред. от 27.02.2023) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление».

II. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Тема 1. Система государственного и муниципального управления

Система государственного и муниципального управления: понятие, цели функционирования. Основные подходы к понятию «государство». Признаки государства. Изменение представлений о роли государства в жизни общества. Теории происхождения государства. Форма государства. Формы правления. Формы национально-государственного и административно-территориального устройства: отличия, принципы построения. Государственный режим: понятие, виды, отличительные особенности. Типы государства. Теории происхождения государства.

Основные проблемные комплексы теории публичного управления. Уровни публичного управления: федеральный, региональный, муниципальный. Проблема эффективности системы государственного и муниципального управления. Формы правления, формы государственного устройства, политический режим. Основные парадигмы анализа сферы публичных интересов: бихевиоризм, психоанализ, теория рационального выбора, теория сетей, Soft-Power.

Управленческая мысль Древнего Востока, Греции и Рима, Средневековья. Концепции публичного управления Н. Макиавелли и Нового времени. История представлений о публичном управлении России.

Русский либерализм и консерватизм об управлении. Западники и славянофилы. Просвещенный абсолютизм и политический радикализм. Марксизм и большевизм. Русский либерализм и консерватизм об управлении.

Современная теория государственного и муниципального управления: школы и направления. Современная система государственного и муниципального управления: правовые, функциональные, структурные, процедурные компоненты управляющего воздействия. Система стратегического государственного управления. Проектная деятельность в сфере государственного и муниципального управления. Роль институтов публичной власти и распределение функций между ними.

Государственное управление в Российской Федерации. Федерализм в РФ: особенности организации государственного управления и разграничения полномочий. Система органов государственной власти Российской Федерации. Орган государственной власти: понятие, правовой статус, виды. Государственная политика: сущность и виды. Этапы развития федеративных отношений в РФ. Регламентация деятельности органов государственного управления и муниципального управления. Объединение субъектов РФ. Политическое управление: субъекты, функции, практики. Формы политического управления как способы распределения общего блага. Экономическая, социальная, культурная, демографическая политики

Тема 2. Государственная и муниципальная служба

Понятие публичная служба. Виды государственной службы.

Сравнительный анализ значений терминов «публичная служба», «государственная служба», «муниципальная служба». Рассмотрение существующих подходов к классификации на примерах различных стран и исторических периодов. Система государственной службы Российской Федерации: элементы, взаимосвязи, виды службы. Анализ реализации принципов, заложенных в ФЗ

«О системе государственной службы РФ». Изучение существенных особенностей государственной военной службы и государственной службы иных видов.

Принципы государственной гражданской службы. Взаимосвязь государственной гражданской службы с государственной службой иных видов, а также муниципальной службой.

Должности государственной гражданской службы и их классификация. Реестры должностей государственной гражданской службы. Классные чины и порядок их присвоения. Поступление на государственную и муниципальную службу. Служебный контракт. Оплата труда государственных и муниципальных служащих. Государственные гарантии. Формирование кадрового состава.

Правовой статус гражданского служащего, его основные права и обязанности. Запреты и ограничения на государственной гражданской службе. Требования к служебному поведению. Порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Государственная гражданская служба РФ. Цели, задачи деятельности государственных гражданских служащих. Анализ статистических данных, их динамических изменений по численности, половозрастному составу служащих. Правовое регулирование государственной гражданской службы. Анализ разграничения полномочий в вопросах правового регулирования государственной гражданской службы. Полномочия субъектов РФ и изучение реализации этих полномочий на основе выбранных критериев.

Муниципальная служба в РФ. Понятие «муниципальная служба»; ее особенности: развитие нормативно-правовой базы. Анализ реализации законодательства о муниципальной службе. Региональные и муниципальные правовые акты: возможности учета местных особенностей и практическая реализация. Определение критериев оценки эффективности развития правовой базы муниципальной службы. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы

Тема 3. Государственная антикоррупционная политика

Понятия «коррупция» и «противодействие коррупции». Правовая основа и принципы противодействия коррупции. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Основные направления Российской Федерации по повышению эффективности противодействия коррупции.

Понятие «конфликт интересов». Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Виды правонарушений коррупционной направленности. Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Виды и формы прямых и косвенных коррупционных явлений (подарки, приношения, приглашения) и преступлений (взятки, вымогательство, использования служебного положения, в том числе государственными чиновниками). Перечень преступлений коррупционной направленности, разработанный Генпрокуратурой России и МВД РФ.

Правовые законодательные основы: профилактика, противодействие и борьба с коррупционными явлениями и преступлениями. Пакет законов (указов) и подзаконных актов, разработанных в соответствии с Указами Президента России и Национальным планом противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции. Основные мероприятия по разделам НППК. Сроки исполнения. Организационные основы выполнения НППК. Ответственные органы исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. Совет при Президенте России по противодействию коррупции: состав, задачи, порядок работы.

Место, функции и взаимодействие органов исполнительной власти в системе мер (Национальном плане, стратегии, государственной программе) противодействия коррупции. Генеральная прокуратура России: конституционные полномочия, задачи, функции, структура, сфера деятельности на антикоррупционном поле.

Следственный Комитет Российской Федерации: полномочия, задачи по противодействию преступлениям коррупционной направленности. МВД РФ: новое законодательство, задачи, полномочия по противодействию преступлений коррупционной направленности.

ФСБ, Комитет по контролю за финансовыми рынками, Рособннадзор, Роспотребнадзор: их административные задачи по противодействию мошенничества и коррупции.

Место и задачи Минэконом России, Минфин России, Минрегион РФ, Минпромторг РФ, Минспорттуризм РФ и других федеральных министерств (ведомств) в реализации экономических механизмов и методов по противодействию коррупции.

III. СТРУКТУРА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Вступительное испытание проводится в форме тестирования, в которое входят вопросы по всем или по части тем обозначенных в разделе II.

Тестирование состоит из 29 заданий, на выполнение которых отводится до 135 минут. Задания подразделяются на 3 уровня сложности:

- вопросы группы А – представлены 17 заданиями, одно задание оценивается в 2 балла, всего 34 балла;
- вопросы группы Б – представлены 6 заданиями, одно задание оценивается в 5 баллов, всего 30 баллов;
- вопросы группы В – представлены 6 заданиями, одно задание оценивается в 6 баллов, всего 36 баллов.

Группа А (Базовый уровень, задания 1-17): проверка знания понятийно-категориального аппарата, основных определений, классификаций и принципов, предусмотренных программой вступительных испытаний:

- формат: задания закрытого типа (с выбором одного верного ответа из предложенного списка).
- от поступающего ожидается: знать корректные формулировки, отличать верные утверждения от ложных, воспроизводить изученный материал по памяти, соотносить термины и их значения.

Группа Б (Средний уровень, задания 18-23): оценка способности применять теоретические знания в стандартных учебных ситуациях. Проверка владения типовыми алгоритмами.

- формат: расчетные задачи в 1-2 действия или задания, требующие анализа условия и применения стандартной формул (методик). Один верный ответ в предложенном списке.
- от поступающего ожидается: проанализировать условие задачи, идентифицировать тип ситуации, выбрать корректный алгоритм решения или формулу, провести типовой расчет, правильно интерпретировать и записать полученный результат.

Группа В (Повышенный уровень сложности, задания 24-29): определение сформированности умений и навыков решения комплексных задач.

- формат: комплексные задачи, требующие применения знаний из разных разделов программы, либо задачи, поставленные в нестандартной формулировке, где от абитуриента требуется самостоятельное построение логической цепочки рассуждений, задачи содержащие избыточные данные. Один верный ответ в предложенном списке.
- от поступающего ожидается: определить стратегию решения, выявить скрытые зависимости между данными, построить логически обоснованную цепочку шагов (рассуждений), выполнить сложные вычисления, проанализировать возможность существования нескольких решений или проверить результат на достоверность.

IV. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.
7. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
8. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // СЗ РФ. 2025. № 12. Ст. 1200.
9. Указ Президента РФ от 09.06.2006 № 577 «О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов» // СЗ РФ. 2006. № 24. Ст. 2585.
10. Указ Президента РФ от 31.12.2016 № 730 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. N 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» и Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 2011 г. N 1205 «О ежемесячной доплате к пенсии гражданам Российской Федерации, замещавшим должности в аппарате Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России и в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России» // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 632
11. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.
12. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015>.
13. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202211090019>.
14. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 437.
15. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 439.
16. Постановление Правительства РФ от 09.09.2020 № 1387 «Об утверждении единой методики проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 38. Ст. 5868.

Основная литература:

1. Государственная антикоррупционная политика: учебник / Р. А. Абрамов, Р.Т. Мухаев, Л. А. Жигун ; под ред. Р. А. Абрамова, Р. Т. Мухаева [и др.]. — Москва: ИНФРА-М, 2023. — 429 с. —

(Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-016539-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178160> (дата обращения: 15.11.2023).

2. Государственное и муниципальное управление: учебник / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА-М, 2024. — 477 с. — (Высшее образование). — DOI 10.12737/2125206. - ISBN 978-5-16-019518-6. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2125206>.

3. Государственное управление в России : учебник / С. Н. Братановский, Г. М. Зинчук, Ю. В. Капитанец, В. В. Соцков. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 318 с. — ISBN 978-5-4497-5040-2. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156507.html>

4. Организационно-правовые основы государственной службы в России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Зинчук Г.М., Братановский С.Н., Капитанец Ю.В.— Электрон. текстовые данные. — М.: Ай Пи Ар Медиа, 2024.— 127 с.— Режим доступа: <https://ipr-smart.ru/134533>.

5. Основы российской государственности: учебник / Н. Ф. Воронина, Т. Ю. Анопченко, Ю. В. Капитанец [и др.]. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2025. — 380 с.— Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=80512810>.