

Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Консолидированный бюджет	1
Федеральный бюджет	3
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	5
Государственные внебюджетные фонды	14
Изменения в законодательстве о налогах и сборах	16
Источники информации	

Выпуск № 38

Итоги 2024 г.

Консолидированный бюджет

В 2024 г. ВВП России превысил 200,0 трлн руб., что выше показателя 2023 г. на 4,1%. Промышленное производство увеличилось на 4,6%. Продолжает расти оборот розничной торговли. В 2024 г. он составил 107,2% относительно уровня 2023 г. Вместе с тем грузооборот практически не вырос, а грузооборот железнодорожного транспорта продолжает снижаться. В 2024 г. он сократился на 4,3% по сравнению с предыдущим годом. На 3,2% сократилось производство сельскохозяйственной продукции. Замедляются обороты внешней торговли. При

этом Банку России не удается справиться с инфляцией, несмотря на повышение ключевой ставки в конце октября 2024 г. до 21%. Потребительская инфляция достигла 8,5%. Индекс цен производителей составил 112,1%. Растут риски стагфляции, но по итогам 2024 г. благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках обеспечила существенный рост поступлений в бюджет расширенного правительства.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2024 г. превысили 70,9 трлн

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2023 и 2024 гг.

Наименование	2023 г., млрд руб.	2024 г., млрд руб.	Темп роста (2024 г. к 2023 г. в сопоставимых ценах), %
Доходы бюджета, итого	59 073,5	70 941,3	110,7
в т.ч.:			
налоговые доходы	39 705,9	47 408,6	110,0
страховые взносы на обязательное соц. страхование	11 651,9	14 032,9	111,0
неналоговые и прочие доходы	7 715,7	9 499,8	113,5

Доклад выполнен в рамках совместной деятельности РЭУ им. Г.В. Плеханова и Института экономики РАН в составе консорциума «Региональная политика» в соответствии с планом реализации мероприятий программы развития, входящей в состав заявки РЭУ им. Г.В. Плеханова в ПСАЛ «Приоритет-2030».

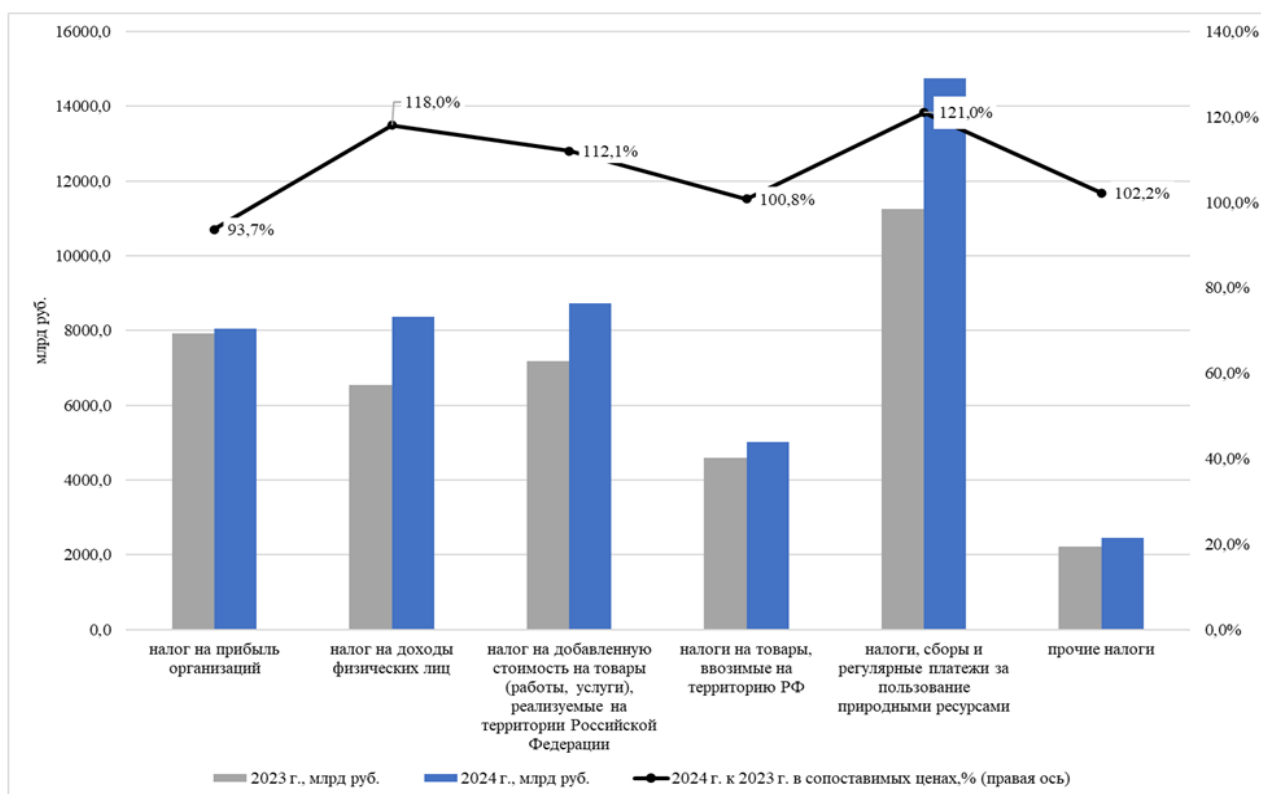


Рисунок 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2023 и 2024 гг., млрд руб.

руб. Относительно 2023 г. они выросли на 10,7% с поправкой на инфляцию (табл. 1).

Быстрее всего растут неналоговые и прочие доходы – на 13,5% в реальном исчислении. При этом их удельный вес остается наименьшим – 13,4% от итоговой суммы доходов. В структуре неналоговых и прочих доходов более половины занимают доходы от внешнеэкономической деятельности и платежи при использовании природными ресурсами (не относящиеся к налоговым доходам и сборам). В 2024 г. последние выросли более, чем на 60,0% в сопоставимых ценах 2023 г. Доходы от внешнеэкономической деятельности выросли лишь номинально, и с учетом ускорившейся инфляции их поступления составили 96,5% от значений 2023 г. (в сопоставимых ценах).

Рост реальной заработной платы по сравнению с 2023 г. составил 109,1%, что обусловило увеличение поступлений страховых взносов на обязательное социальное страхование (на 11,0% в реальном исчислении).

Поступления налогов и сборов выросли с 39 705,9 млрд руб. в 2023 г. до 47 408,6 млрд руб. по итогам 2024 г. или на 10,0% в сопоставимых ценах. Вновь наибольшие темпы роста показали поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами. Они увеличились более, чем на 20,0% в реальном выражении (рис. 1).

Номинально выросли все поступления, но темп инфляции к концу года оказался выше темпов роста налога на прибыль. На это повлияло замедление роста прибыли организаций и скромные обороты внешней торговли, вызванные действием санкций.

Рост заработных плат и повышение нагрузки за счет обложения доходов по вкладам и доходов свыше 5 млн руб. обеспечили заметный рост поступлений по налогу на доходы физических лиц – на 18,0% в реальном выражении. Кроме того, рост, опередивший инфляцию на 12,1%, демонстрируют доходы в виде налога на добавленную стоимость от реализации товаров (работ, услуг) на территории РФ.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2024 г. составили 74,2 трлн руб. против почти 63,0 трлн руб. в 2023 г. В реальном выражении расходы выросли на 8,5%, при этом основной вклад внес рост расходов федерального бюджета, доля которых в итоговой сумме расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов увеличилась с 51,0 до 54,0%. Дефицит бюджета расширенного правительства по итогам 2024 г.

составил 3,2 трлн руб. (1,6% ВВП). Причем почти полностью определяется результатом исполнения федерального бюджета.

Федеральный бюджет

Средняя расчетная цена нефти сорта «Юралс» в 2024 г. выросла на 8,0% и составила 67,9 долл. США за баррель. Кроме этого, курс доллара США в среднем составил 92,6 руб., что на 8,7% больше, чем за 2023 г. Рост цены нефти и курса доллара США относительно рубля сказались на росте нефтегазовых доходов федерального бюджета.

По итогам 2024 г. нефтегазовые доходы составили 11 131,1 млрд руб. (рис. 2). Это на 16,3% больше, чем в 2023 г. (в сопоставимых

ценах). Для сравнения: в 2022 г. федеральный бюджет получил максимальный объем нефтегазовых доходов за всю историю – 11 586,2 млрд руб.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета также росли, опережая инфляцию на 15,0%, и составили 25 577,8 млрд руб. (рис. 2).

Всего в федеральный бюджет поступило 28 721,5 млрд руб. в виде налогов и сборов по итогам 2024 г. Это в ре-

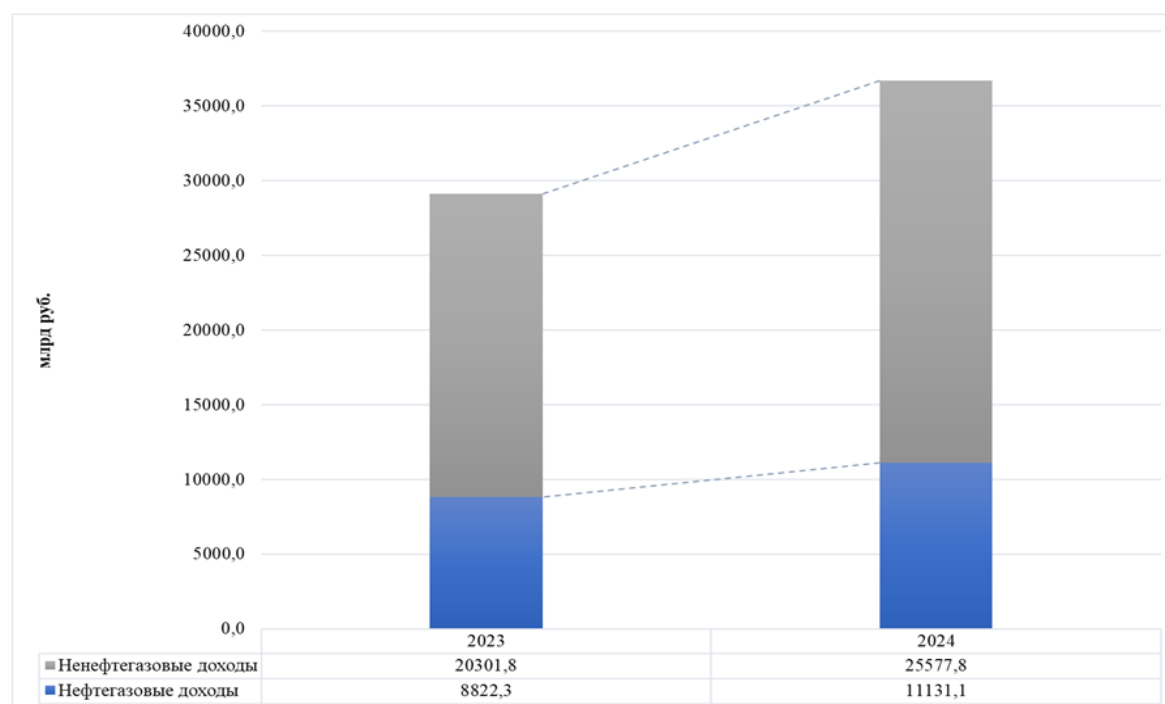


Рисунок 2. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы федерального бюджета в 2023 и 2024 гг., млрд руб.

Таблица 2. Налоговые доходы федерального бюджета в 2023 и 2024 гг.

Наименование	2023 г., млрд руб.	2024 г., млрд руб.	Темп роста (2024 г. к 2023 г. в сопоставимых ценах), %
Доходы от поступлений налогов и сборов, всего	23 455,6	28 721,5	112,9
в т.ч.:			
Налоги на прибыль, доходы	2 393,6	2 629,6	101,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5 315,8	6 356,2	110,2
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	4 596,2	5 025,4	100,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	11 041,8	14 570,4	121,6
Прочие налоги и сборы	108,2	139,9	119,1

альном исчислении на 12,9% больше, чем в 2023 г. (табл. 2). Более 50,0% всех налоговых доходов в 2024 г. приходилось на налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами. Их поступления увеличились на 21,6% в реальном выражении. На 10,2% выросли поступления налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, при этом поступления налогов на товары, ввозимые в страну, в реальном выражении почти не изменились: рост с 4,6 до 5,0 трлн руб. сопоставим с потребительской инфляцией на конец 2024 г.

Расходы федерального бюджета выросли на 14,5% в сопоставимых ценах 2023 г. и достигли почти 40,2 трлн руб. Дефицит федерального бюджета по итогам 2024 г. составил почти 3,5 трлн руб. (1,7% ВВП).

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета в 2024 г. оценивается в 15,0 трлн руб. (7,3% ВВП). Он покрывается за счет дополнительных нефтегазовых дохо-

дов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) и заимствований на внутреннем долговом рынке.

По состоянию на 1 января 2025 г. объем ФНБ составил 11,9 трлн руб. (6,2% ВВП). При этом ликвидные средства ФНБ, по данным Минфина России, оценивались примерно в 3,5 трлн руб. (2,0% ВВП). Дополнительный объем нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2024 г. рассчитан в объеме 1,3 трлн руб. Поскольку в 2024 г. были возобновлены бюджетные правила, дополнительные нефтегазовые доходы учитывались при расчете операций Банка России с иностранной валютой и золотом.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

В целом позитивная экономическая динамика в 2024 г. не могла не сказаться на бюджетной ситуации в большинстве субъектов РФ. В то же время ряд регионов столкнулся в истекшем году с выраженными проблемами. Так, если в целом по РФ индекс промышленного производства составил 104,6, то по субъектам РФ его значения существенно различались. В 21 субъекте РФ значения индекса не превысили 100, в т.ч. в регионах с высокой долей промышленности в структуре экономики таких как Кемеровская область (94,6), Ханты-Мансийский автономный округ (96,2), Оренбургская, Сахалинская, Мурманская, Тюменская области (96,7 - 99,3), Республика Коми (99,5) и Красноярский край (99,7). В то же время в 13 субъектах РФ индексы промышленного производства превысили отметку 110 (Калужская, Кировская, Ульяновская и Тамбовская области, г. Санкт-Петербург, Удмуртская и Чувашская Республики), г. Москва.

По итогам 2024 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации

сложились в сумме 24 621,81 млрд руб., что выше показателей предшествующего года на 10,3% (на 1,7% в реальном исчислении) или на 2 296,7 млрд руб. При этом собственные доходы региональных бюджетов увеличились на 14,1% (на 5,1% с учетом инфляции), а трансферы из федерального бюджета сократились и составили всего 93,2% прошлогодних сумм. В то же время в 15 субъектах РФ общая сумма доходов региональных бюджетов сократилась (в т.ч. в четырех «новых» субъектах РФ). Основной прирост поступлений общей суммы доходов (более 54%) в 2024 г. обеспечили три субъекта РФ – г. Москва (38,6% прироста доходов), г. Санкт-Петербург и Московская область (по 8,0%).

Итоги 2024 г., как и данные первых трех кварталов года, свидетельствуют о наличии разнонаправленных тен-

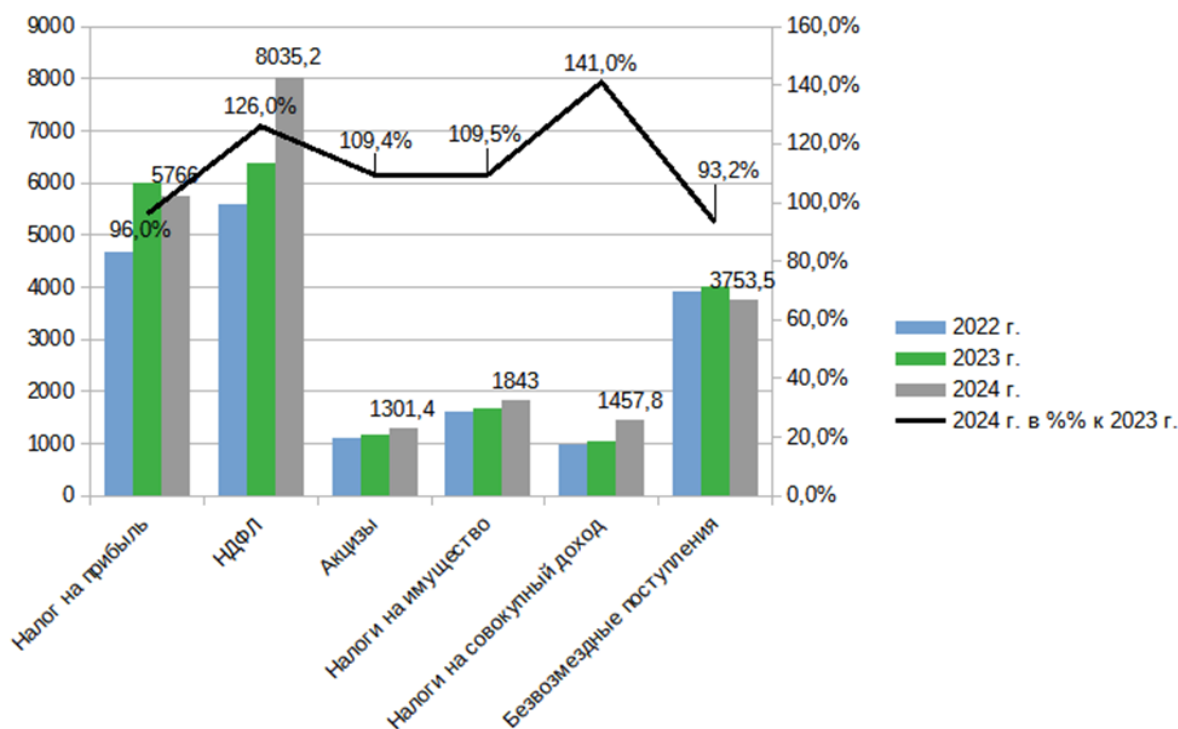


Рисунок 3. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ 2022-2024 гг.,

денций в динамике поступлений двух ключевых для субфедеральных бюджетов налогов – налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (рис. 3). Если поступления НДС по итогам 2024 г. превысили показатели 2023 г. на 26,0% (на 16,1% с учетом темпов инфляции), то доходы региональных бюджетов от налога на прибыль сократились на 4,0% (на 11,5% с учетом динамики инфляции). Необходимо отметить, что в целом по всем субъектам РФ прирост поступлений НДС с лихвой компенсирует потери бюджетных доходов от налога на прибыль. Общая сумма двух налогов увеличилась на 1 417,7 млрд руб. или на 11,4%.

Прирост поступлений НДС не во всех регионах компенсировал потери доходов от налога на прибыль организаций. Наиболее серьезными были суммарные потери от этих двух налогов для консолидированного бюджета Кемеровской области (поступления сократились на 21,1%), а также Мурманской и Новгородской областей, где доходы от двух налогов в сумме сократились на 14,4% и 13,9%, соответственно. Сокращение общей суммы двух налогов также имело место в Астраханской, Ростовской и Тю-

менской областях, Ханты-Мансийском автономном округе и Красноярском крае.

Выраженный рост поступлений по итогам 2024 г. просматривается по налогам на совокупный доход, доходы от которых превысили показатели 2023 г. на 41,0% или на 424,0 млрд руб. Данная совокупность налогов обеспечила более 18,4% общей суммы прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Ключевую роль в этой группе налогов играет налог, уплачиваемый при упрощенной системе налогообложения. На него приходится более 90% общей суммы налогов на совокупный доход (рис. 4). По сравнению с итогами предшествующего года доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от налога при упрощенной системе налогообложения возросли на 38,3% или на 364,6 млрд руб. Более высокими темпами росли поступления налога при патентной системе налогообложения (в 2,4 раза) и налога на профессиональный доход (на 60,1%). Однако их доля в общей сумме налогов на

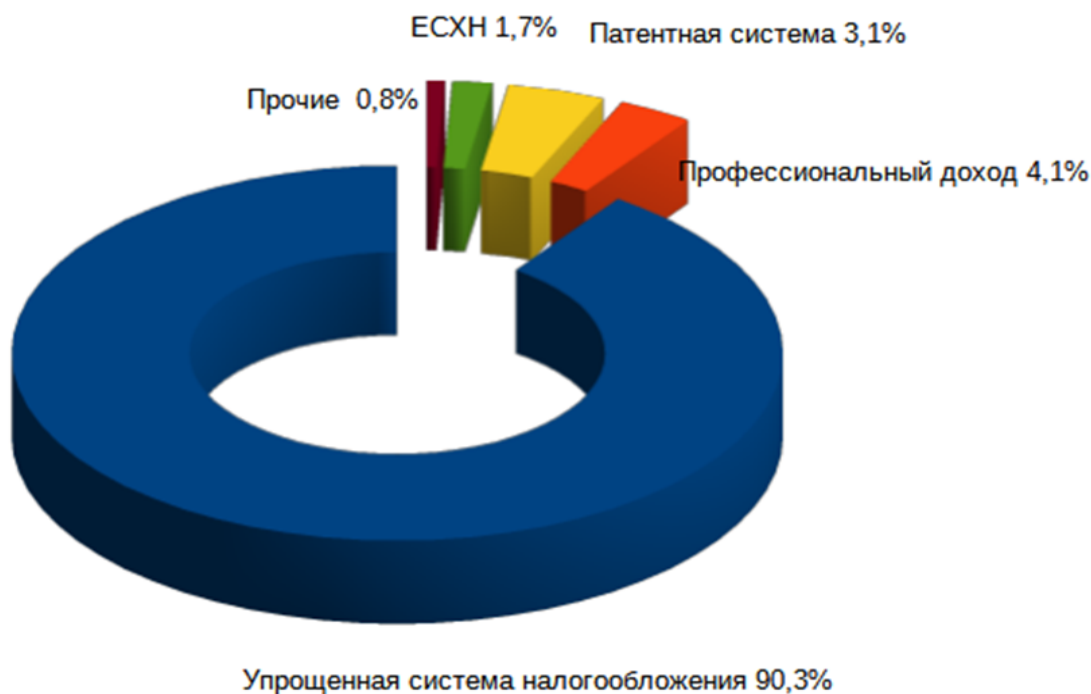


Рисунок 4. Структура поступлений налогов на совокупный доход в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2024 г.

совокупный доход пока незначительна – 3,1% и 4,1%, соответственно.

Рост поступлений налогов на имущество в консолидированные бюджеты субъектов РФ едва компенсировал их инфляционное обесценение. По сравнению с показателями предшествующего года доходы региональных бюджетов от налогов данной группы увеличились на 9,5% (на 0,9% в реальном исчислении) или на 159,9 млрд руб. Динамика основного налога данной группы – налога на имущество организаций незначительно отставала от темпов инфляции. По сравнению с итогами 2023 г. его поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ возросли всего на 8,3% (составили 99,9% прошлогодних сумм). Темпы роста иных поимущественных налогов были выше темпов инфляции. Так, поступления налога на имущество физических лиц увеличились на 12,2%, доходы от транспортного налога – на 10,0%, а от земельного налога – на 14,6%. На долю налога на имущество организаций приходится по итогам 2024 г. более 68,8% всех налогов на имущество, соответственно именно его динамика вносит решающий вклад в суммарные темпы роста поступлений всех налогов на имущество.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от акцизов по итогам 2024 г. превысили показатели 2023 г. на 9,4% или на 111,8 млрд руб. С учетом темпов инфляции эти поступления возросли всего на 0,8%. Наиболее существенный прирост поступлений акцизов обеспечивают акцизы на пиво – по сравнению с прошлогодними доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от них возросли на 19,9% (на 10,5% в реальном исчислении). Доля акцизов на пиво в общей сумме доходов региональных бюджетов от данной категории налогов в 2024 г. составила 17,9% и увеличилась по сравнению с предшествующим годом более чем на 1 п.п. Наиболее значительная роль в формировании доходов региональных бюджетов от акцизов принадлежит акцизам на автомобильный бензин и акцизам на дизельное топливо – 33,5% и 32,3%, соответственно. Прирост акцизов по этим двум позициям был не столь значительным – 9,1% и 8,6%, соответственно, что лишь незначительно опережает инфляцию (рис. 5). В реальном исчислении доходы региональных бюджетов от акцизов на автомобильный бензин составили 100,6%, а от акцизов на дизельное топливо – 100,1% прошлогодних сумм соответственно. Необходимо отметить, что механизм обратного акциза на нефтяное сырье, передаваемое на переработку, нацелен на

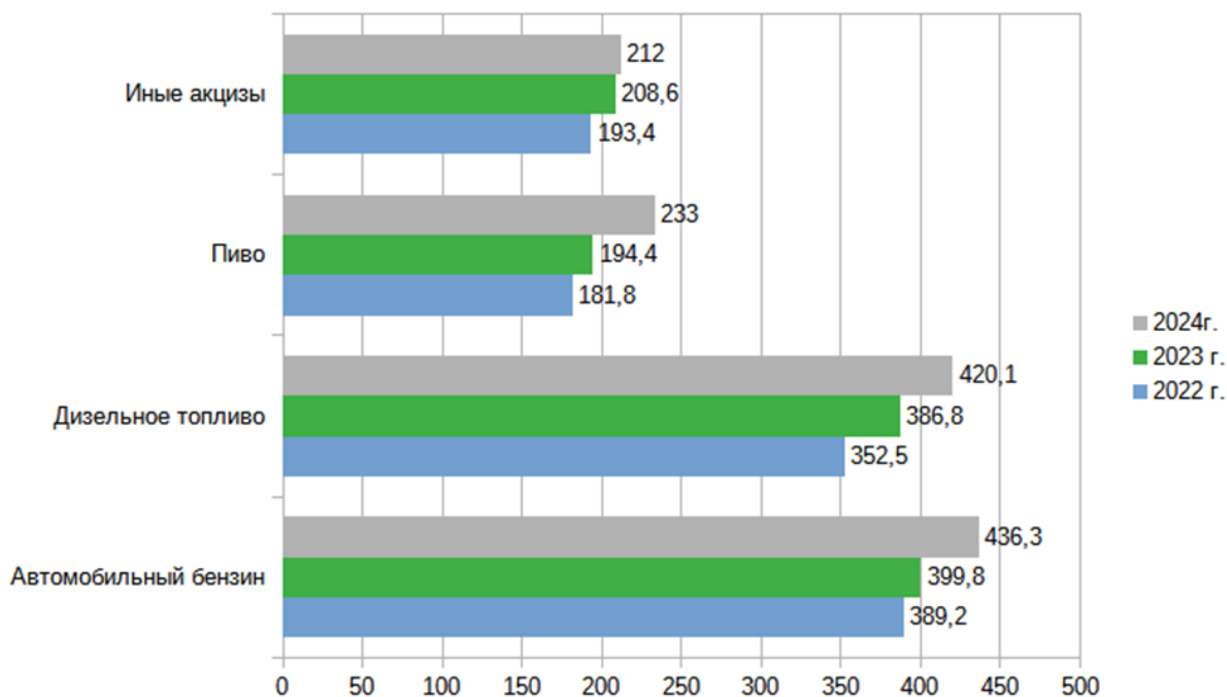


Рисунок 5. Поступления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ, 2022-2024 гг., млрд руб.

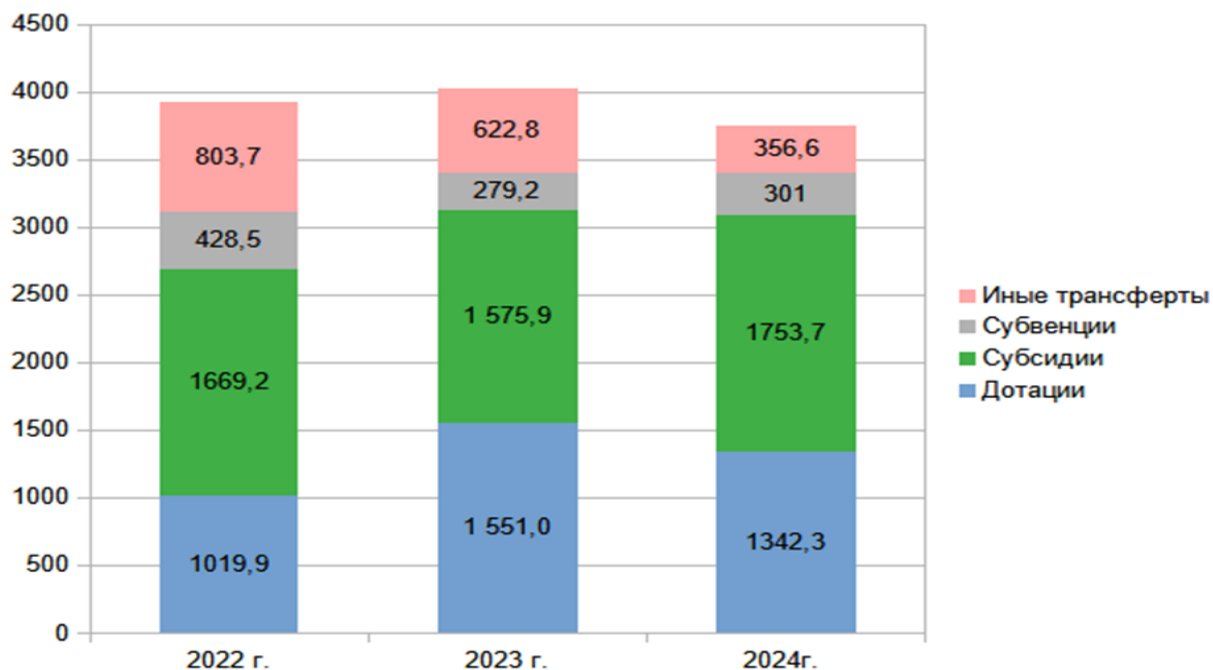


Рисунок 6. Безвозмездные поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2022-2024 гг., млрд руб.

сдерживание темпов роста цен на автомобильный бензин, что косвенно может оказывать влияние и на динамику поступлений акцизов на горюче-смазочные материалы.

На фоне роста налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2024 г. выражено сокращались безвозмездные поступления из федерального бюджета (рис. 6). По сравнению с итогами 2023 г. общая сумма трансфертов из федерального бюджета снизилась на 6,8% (на 14,1% в реальном исчислении) или на 275,4 млрд руб. Динамика различных видов трансфертов в рамках рассматриваемого временного интервала различалась (рис. 6). Так, дотации и иные межбюджетные трансферты сокращались, а субсидии и субвенции росли.

Общая сумма дотаций, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам 2024 г. составила всего 86,5% прошлогодних сумм и снизилась на 208,7 млрд руб. Еще более значительно сократились поступления иных межбюджетных трансфертов – на 266,2 млрд руб. и составили всего 57,3% от показателей 2023 г. Поступления субсидий возросли на 11,3% или на 177,8 млрд руб., а субвенции увеличились на 7,8% или на 21,8 млрд руб. Если ди-

намика субсидий опережала темпы инфляции и в реальном исчислении прошлогодние значения были превышены на 2,6%, то поступления субвенций с учетом динамики цен составили всего 99,47% прошлогодних сумм.

По итогам 2024 г. расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ сложились в сумме 24 919,1 млрд руб., что выше значений 2023 г. на 10,6% (табл. 3) или на 2 393,8 млрд руб. С учетом темпов инфляции расходы региональных бюджетов возросли на 2,0%.

В 2024 г. повышательная динамика имела место по всем основным разделам расходной части региональных бюджетов. Наиболее значительно по относительным показателям увеличились расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 29,0%) и культуру и кинематографию (на 25,8%). Доля этих разделов в общем объеме расходов региональных бюджетов невелика – 1,7% и 3,7%, соответственно. Наиболее значительными остаются расходы на образование (23,1% общей суммы расходов) и национальную экономику (21,8%). Объемы финансирования этих направлений в 2024 г. росли не столь значительно. Так, расходы на образо-

Таблица 3. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2023-2024 гг.

Показатели	2023 г.	2024 г.	В %% к 2023 г.	В %% к итогу
Расходы - всего	22 525,3	24 919,1	110,6	100,0
в т.ч.:				
Общегосударственные вопросы	1 354,6	1 565,2	115,5	6,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	322,8	416,2	129,0	1,7
Национальная экономика	5 121,6	5 428,6	106,0	21,8
ЖКХ	2 682,0	3 134,1	116,9	12,6
Образование	5 166,1	5 765,7	111,6	23,1
Культура и кинематография	728,4	916,1	125,8	3,7
Здравоохранение	1 965,4	2 241,8	114,1	9,0
Социальная политика	4 237,5	4 518,9	106,6	18,1
Физическая культура и спорт	544,4	586,5	107,7	2,4
Обслуживание гос. и муниц. долга	73,3	85,9	117,2	0,3
Прочие расходы	329,3	260,1	79,0	1,0
Сальдо бюджета	-200,2	-297,4	148,5	

вание по итогам года увеличились на 11,3% (на 2,9% в реальном исчислении), что обеспечило более 25% общей суммы прироста расходов. Финансирование вопросов национальной экономики превысило показатели 2023 г. на 6,0% (составило 97,7%) прошлогодних сумм.

Существенно выше показателей предшествующего года оказались объемы финансирования вопросов ЖКХ – на 16,9% (на 7,7% в реальном исчислении). Прирост их финансирования обеспечил еще 18,9% общей суммы прироста расходов региональных бюджетов.

Объемы финансирования вопросов здравоохранения (третьего по значимости раздела расходов региональных бюджетов) возросли по сравнению с 2023 г. на 14,1% (на 5,1% в реальном исчислении). Эти расходы не учитывают финансирование вопросов здравоохранения за счет территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые возросли на 15,7%. Если прирост финансирования здравоохранения за счет региональных бюджетов составил 276,5 млрд руб.,

то увеличение финансирования за счет территориальных фондов было более значительным и составило 468,8 млрд руб.

По итогам 2024 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ (по общей сумме) были исполнены с дефицитом в размере 297,4 млрд руб. Необходимо отметить, что планировавшееся общее отрицательное сальдо было существенно больше – 2 368,3 млрд руб. С дефицитом были исполнены консолидированные бюджеты 49 субъектов РФ, с положительным сальдо – 41. Наиболее значительные по относительным размерам дефициты имели место в Кемеровской области (19,9% общей суммы расходов было профинансировано за счет дефицита), Мурманской области (18,0% расходов) и Вологодской области (14,1% расходов).

По итогам 2024 г. общая сумма государственного и муниципального долга субъектов РФ составила 3 113,9 млрд руб. (рис. 7), что ниже итоговых значений 2023 г. на 2,4% или на 78,0 млрд руб. Необходимо отметить, что если в последние годы наблюдался рост задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, то по итогам 2024 г.

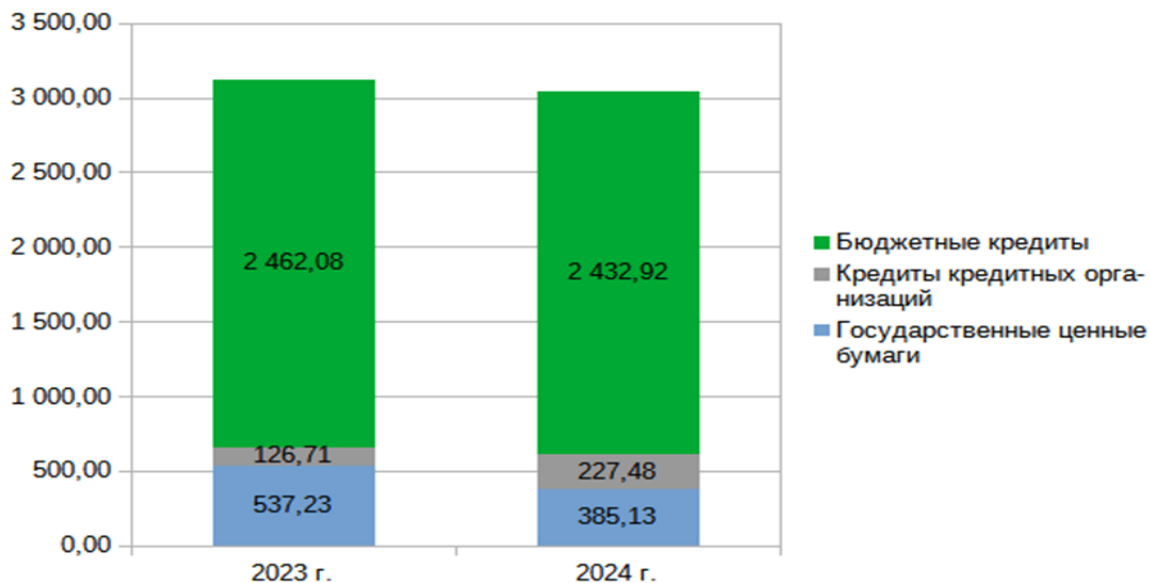


Рисунок 7. Государственный долг субъектов РФ, 2023-2024 гг., млрд руб.

она незначительно сократилась – на 1,2% или на 29,2 млрд руб. Сократилась и задолженность субъектов РФ по государственным ценным бумагам (на 28,3% или на 152,1 млрд руб.). В то же время увеличилась задолженность по самому дорогому источнику финансирования — банковским кредитам (на 79,5%).

Рост объемов государственного долга имел место в 28 субъектах РФ. Наиболее существенно по относительным показателям увеличился государственный долг Мурманской области (в 2,4 раза), Иркутской области (на 51,5%), Челябинской области (на 45,6%). Однако долговая нагрузка в части контролируемого значения для этих субъектов РФ остается на относительно невысоком уровне (14% - 45%). В то же время в ряде субъектов РФ с высокими значениями долговой нагрузки (выше 70%) также имело место существенное наращивание долговых обязательств. К ним, в частности относятся Архангельская область (где государственный долг увеличился на 28,4%), Чеченская Республика (прирост долговых обязательств составил 30,1%), Республика Хакассия (прирост составил 12,7%).

В то же время в большинстве субъектов РФ в 2024 г. объем государственного долга сокращался. Наиболее существенное (более чем на 30%) снижение долга имело

место в Ненецком автономном округе, Карачаево-Черкесской Республике, г. Севастополе и Ямало-Ненецком автономном округе.

Остановимся более подробно на исполнении консолидированного бюджета одного из регионов, где имело место существенное увеличение объема государственных субфедеральных обязательств при высоком показателе долговой нагрузки (контролируемое значение) — Архангельской области. Доходы консолидированного бюджета области по итогам 2024 г. составили 159,2 млрд руб., что выше итоговых значений 2023 г. на 5,0% или на 7,6 млрд руб. В реальном исчислении доходы консолидированного бюджета области составили 96,8% прошлых лет.

В отличие от ситуации в целом по всем субъектам РФ в Архангельской области имела место позитивная динамика по всем ключевым источникам налоговых доходов (рис. 8). Поступления налога на прибыль организаций в рамках рассматриваемого временного интервала увеличились на 12,9% (на 4,0% в реальном исчислении). Увеличились и доходы регионального бюджета от НДФЛ — на 16,2% (на 7,1% с учетом темпов инфляции). Общая сумма прироста поступлений двух ключевых налогов регионально-

го бюджета составила 10,1 млрд руб., что и обеспечило положительную итоговую сумму прироста доходов.

Динамика налогов на совокупный доход, как и в целом по всем субъектам РФ, существенно опережала таковую по НДФЛ. Если по стране в целом это опережение составляло 15 п.п., то в Архангельской области оно было более скромным — менее 9 п.п. По сравнению с итогами 2023 г. доходы регионального бюджета от налогов на совокупный доход увеличились на 24,8% (на 15,0% с учетом темпов инфляции). Основную роль в формировании данной категории налоговых поступлений играют доходы от налога, уплачиваемого при упрощенной системе налогообложения (рис. 9) — на него приходится более 88% общей суммы налогов на совокупный доход. По сравнению с итогами 2023 г. доходы бюджета от этого налога увеличились на 18,8% (или на 1,1 млрд руб.). Доходы от налога при патентной системе налогообложения и единого сельскохозяйственного налога выросли более чем в 2 раза, а налога на профессиональный доход — на 59,1%. Однако

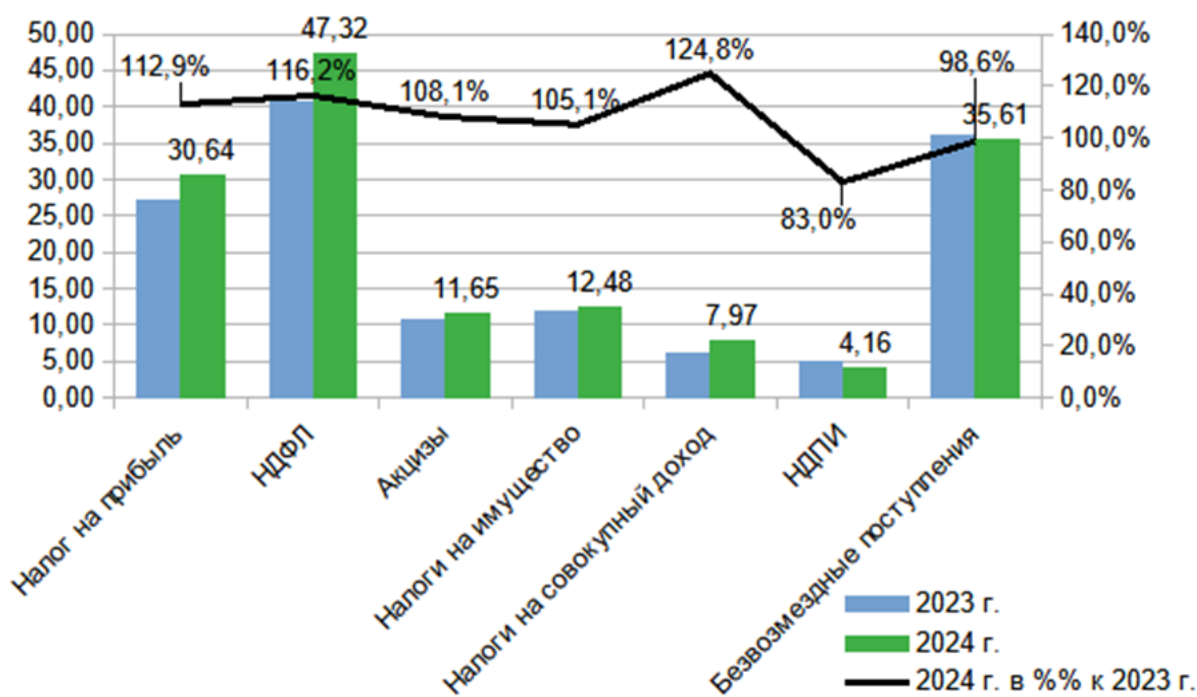


Рисунок 8. Доходы консолидированного бюджета Архангельской области, 2023-2024 гг., млрд руб.

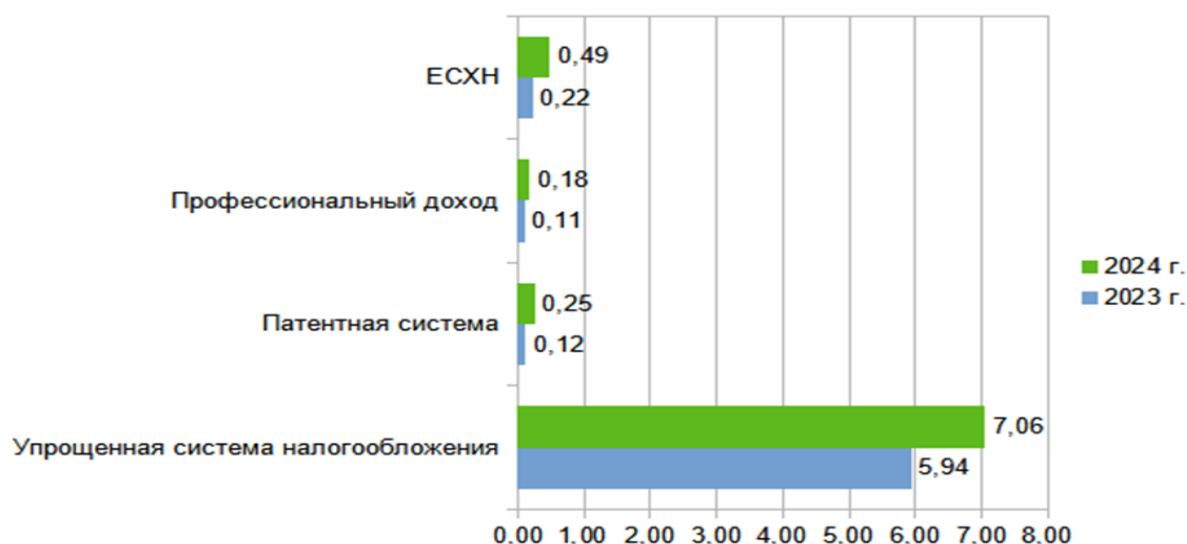


Рисунок 9. Поступления налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Архангельской области, 2023-2024 гг., млрд руб.

доля этих налогов в структуре налогов на совокупный доход незначительна.

Поступления налогов на имущество в консолидированный бюджет Архангельской области превысили показатели 2023 г. лишь номинально – на 5,1% (составили 96,9% прошлогодних в реальном исчислении). Прирост поступлений акцизов также был лишь номинальным и составил 8,1%. В реальном исчислении доходы субфедерального бюджета от данной совокупности налогов составили 99,6% прошлогодних.

Ниже показателей 2023 г. даже по номинальным значениям по итогам года были доходы регионального бюджета от НДС (83,0%) и безвозмездные поступления из федерального бюджета (98,6%). Поступления трансфертов в региональный бюджет сократились на 0,5 млрд руб. Динамика и направленность изменений поступлений четырех категорий безвозмездных поступлений в бюджет Архангельской области в целом соответствовала общероссийским показателям (рис. 10).

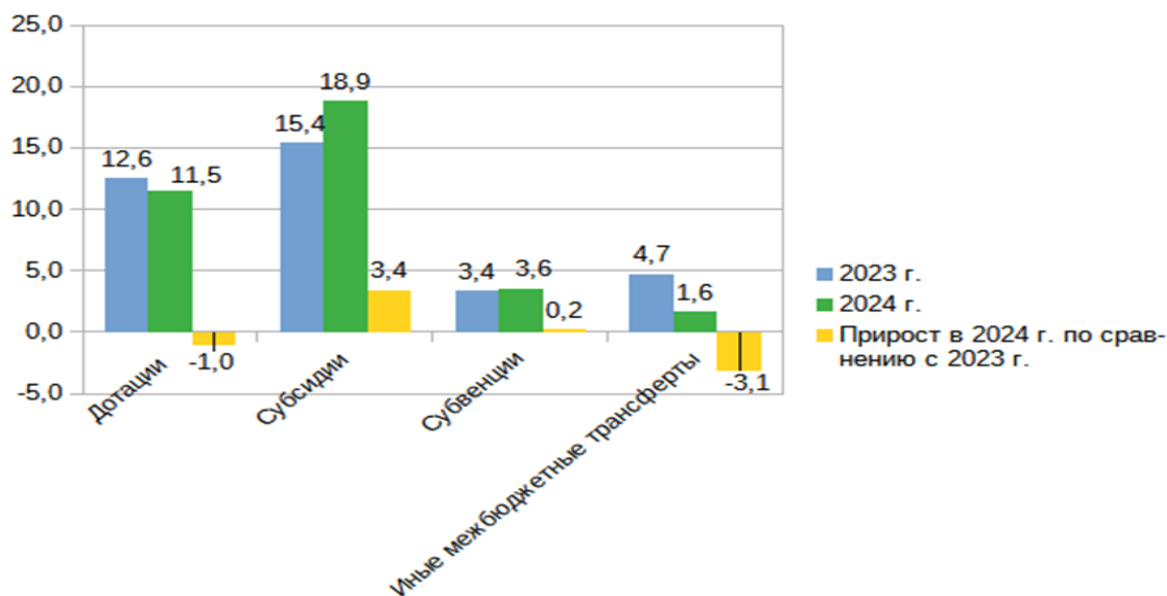


Рисунок 10. Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Архангельской области в 2023-2024 гг., млрд руб.

Поступления дотаций в региональный бюджет в 2024 г. сократились на 8,1% или на 1,0 млрд руб. Более значительно снизились поступления иных межбюджетных трансфертов – на 3,1 млрд руб. или более чем на 65%. Такое сокращение иных трансфертов было компенсировано существенным увеличением поступлений субсидий – на 3,4 млрд руб. или на 22,2%. Динамика субвенций в регионе в целом следовала за общероссийским трендом – прирост их поступлений носил номинальный характер и не компенсировал инфляционного обесценения.

Расходы консолидированного бюджета Архангельской области по итогам 2024 г. составили 177,4 млрд руб., что выше показателей предшествующего года на 3,4% (табл. 4). С учетом темпов инфляции финансирование расходов составило 94,7% прошлогодних сумм. Таким образом, на фоне номинального роста доходов, увеличение расходов регионального бюджета отставало от динамики доходов.

По итогам 2024 г. наиболее значительно возросли расходы на обслуживание государственного и муниципального долга – в 6,1 раза. Правда, доля этих расходов в структуре объемов финансирования за счет консолидированного бюджета области относительно невелика и составила по итогам года 2,6% (в 2023 г. эта доля была 0,4%).

Высокими темпами росли в 2024 г. расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – они превысили показатели 2023 г. на 23,4%, но их доля в структуре расходов составила 1,9% (что примерно соответствует среднероссийским значениям). Увеличились не только номинально и расходы на образование – по сравнению с показателями 2023 г. на 14,2% (на 5,3% с учетом инфляции). Это направление финансирования является основным для консолидированного бюджета области – на не-

Таблица 4. Расходы консолидированного бюджета Архангельской области, 2023-2024 гг.

Показатели	2023 г.	2024 г.	В % к 2023 г.	В % к итогу
Расходы - всего				
в т.ч.:	171,46	177,36	103,4	100,0
Общегосударственные вопросы	10,67	10,69	100,2	6,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,74	3,38	123,4	1,9
Национальная экономика	30,84	32,87	106,6	18,5
ЖКХ	24,42	15,88	65,0	9,0
Образование	45,63	52,10	114,2	29,4
Культура и кинематография	7,03	6,84	97,3	3,9
Здравоохранение	12,89	14,00	108,6	7,9
Социальная политика	31,59	32,57	103,1	18,4
Физическая культура и спорт	2,61	2,87	110,0	1,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,74	4,59	617,4	2,6
Сальдо	-19,87	-18,21	91,6	

го приходится 29,4% всех расходов. В реальном исчислении увеличились также расходы на физическую культуру и спорт.

Обращает на себя внимание лишь номинальный рост или даже номинальное сокращение объемов финансирования иных разделов расходной части бюджета. Так, финансирование здравоохранения увеличилось на 8,6% (составило 100,1% прошлогодних в реальном исчислении), финансирование вопросов национальной экономики – на 6,6% (составило 98,2% с учетом инфляции). Даже по номинальным значениям снизились расходы на ЖКХ (на 35,%), на культуру и кинематографию (на 2,7%).

Сдерживание роста расходов позволило незначительно сократить дефицит консолидированного бюджета Архангельской области. Если по итогам 2023 г. его значение составляло 19,9 млрд руб., то в 2024 г. 18,2 млрд руб. Таким образом, в 2024 г. за счет дефицита было профинансировано 10,3% всех бюджетных расходов (в 2023 г. этот показатель составлял 11,6%).

Объем государственного долга Архангельской области по итогам 2024 г. составил 86,8 млрд руб. и превысил итоговое значение предшествующего года на 19,2 млрд руб. Прирост объема государственного долга имел место за счет наиболее дорогого элемента — кредитов кредитных организаций (рис. 11). Если общая сумма бюджетных кредитов в 2024 г. даже незначительно сократилась (на 5,7%), то задолженность перед банками возросла почти в два раза (на 94,5%).

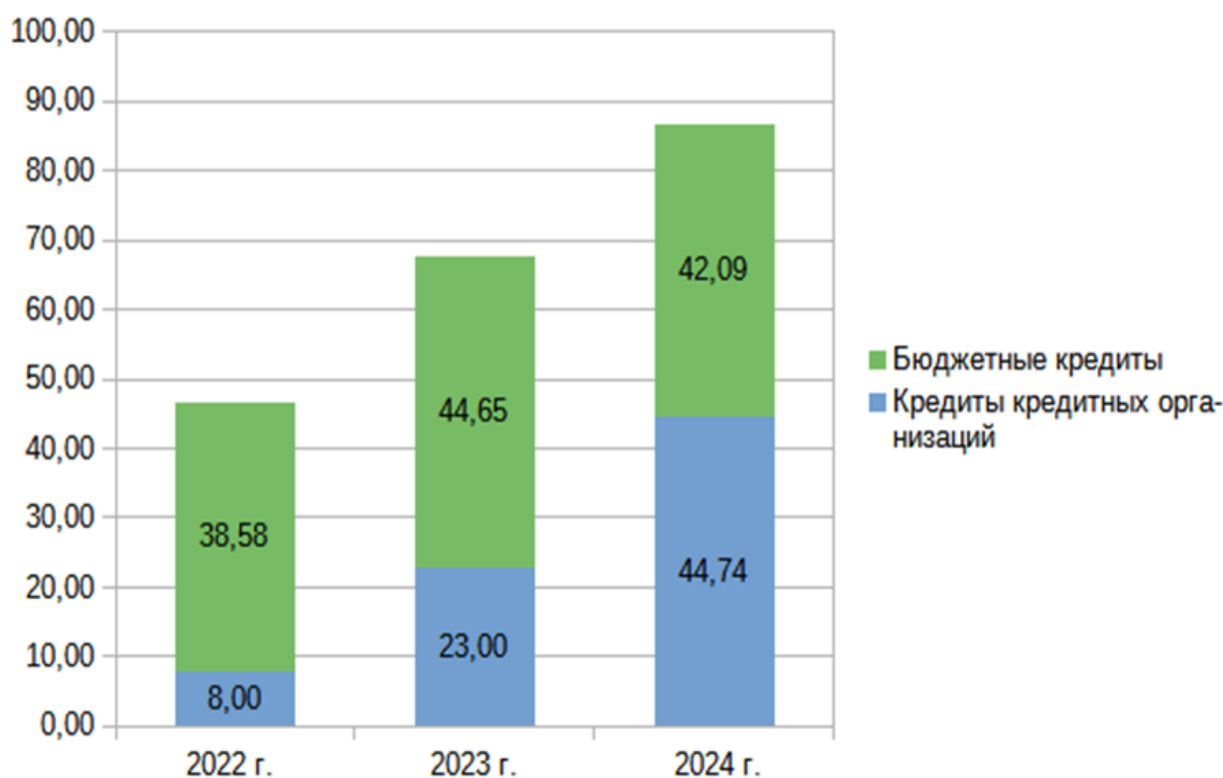


Рисунок 11. Объем государственного долга Архангельской области в 2022-2024 гг., млрд руб.

Государственные внебюджетные фонды

Доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Фонда пенсионного и социального страхования и Федерального фонда обязательного медицинского страхования) по итогам 2024 г. составили 20 701,1 млрд руб. и превысили показатели предшествующего года на 4 145,6 млрд руб. или на 25,0%. С учетом темпов инфляции доходы внебюджетных фондов возросли на 15,2%. Столь существенный прирост доходов обеспечили как поступления страховых взносов, так и трансферты из федерального бюджета. Если страховые взносы увеличились на 20,4% (на 11,0% в реальном исчислении), то безвозмездные поступления — на 34,6% (на 24,1% с учетом инфляции). Более высокие темпы роста безвозмездных поступлений привели к сокращению доли страховых взносов в структуре доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов с 70,4% в 2023 г. до 67,8% по ито-

гам 2024 г.

Динамика расходов государственных внебюджетных фондов отставала от роста поступлений — по итогам 2024 г. расходы составили 20 165,2 млрд руб., что выше показателей 2023 г. на 18,3% или на 3 121,0 млрд руб. Результатом стало исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов с профицитом в размере 535,9 млрд руб. (по итогам 2023 г. суммарное сальдо бюджетов было отрицательным и составило — 488,7 млрд руб.).

Положительное сальдо (рис. 12) по итогам 2024 г. имело место как по бюджету Фонда пенсионного и социального страхования (137,3 млрд руб.), так и по бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (93,5 млрд руб.).

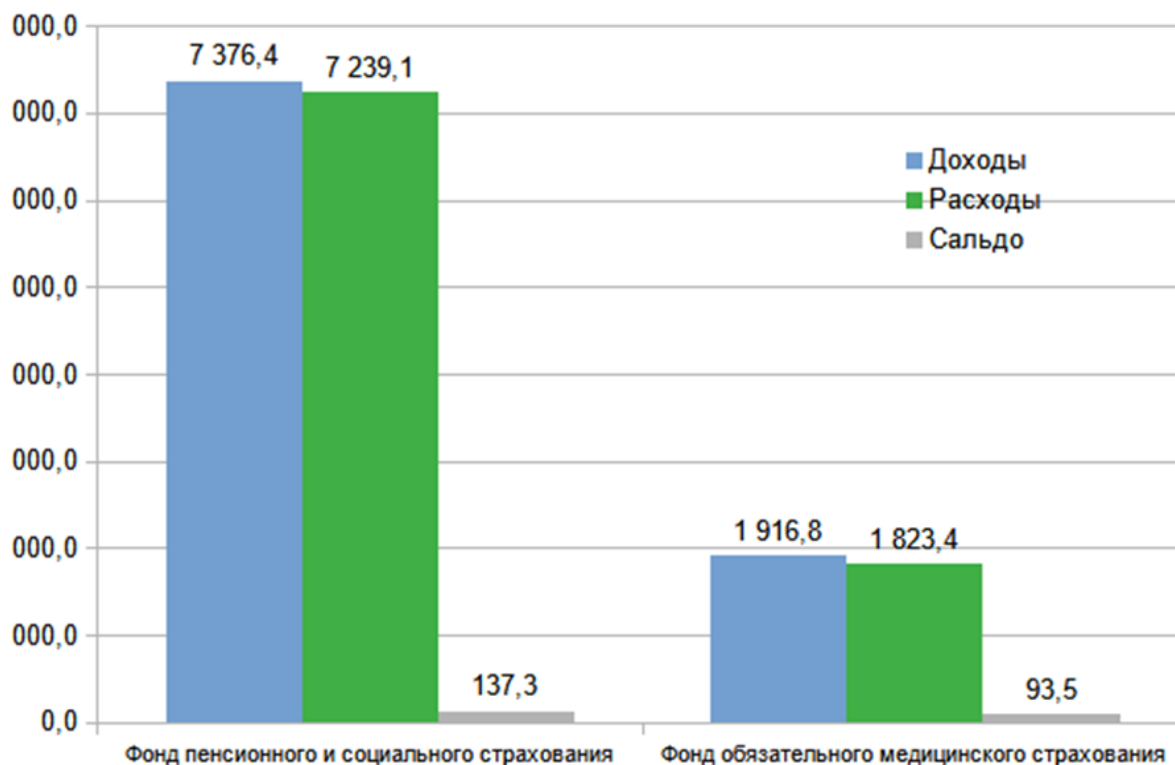


Рисунок 12. Доходы, расходы и сальдо государственных внебюджетных фондов, 2024 г., млрд руб.

Изменения в законодательстве о налогах и сборах

2025 г. можно назвать годом очередной налоговой реформы. С 1 января 2025 г. вступили в действия принципиальные изменения в законодательстве о налогах и сборах. В первую очередь, это касается налога на доходы физических лиц и налога на прибыль.

С 2025 г. ряд основных доходов физических лиц подлежит обложению по новой прогрессивной шкале. Минимальная ставка осталась на уровне 13% и применяется к совокупности налоговых баз, определенных в соответствии с п. 2.1 ст. 210 НК РФ, не превышающей 2,4 млн руб. В отношении налоговой базы свыше 2,4 млн, но не более 5 млн руб. применяется ставка 15%. Налоговая база от 5 до 20 млн руб. облагается по ставке 18%. Если налоговая база составляет от 20 млн до 50 млн руб., то применяется ставка 20%. Свыше 50 млн руб. ставка составляет 22%. Эти условия относятся также к основной налогооблагаемой базе индивидуальных предпринимателей. Проценты по вкладам в банках, дивиденды, доходы участников СВО, доходы нерезидентов и т.п. облагаются отдельно.

Вместе с введением новой прогрессивной шкалы, увеличен предельный доход и размеры стандартных вычетов. С 2025 г. стандартные вычеты предоставляются пока доход налогоплательщика нарастающим итогом не превысит 450 тыс. руб. Стандартный вычет на второго ребенка увеличен с 1 400 до 2 800 руб. в месяц, на третьего и каждого последующего ребенка – с 3 000 до 6 000 руб. Стандартный вычет на ребенка-инвалида также увеличен в два раза и составляет 12 000 руб. в месяц.

С 1 января 2025 г. повышается федеральная составляющая налога на прибыль – с 3 до 7% (в 2025-2030 гг. 8%). Теперь максимальная ставка налога на прибыль составляет 25%. Одновременно введены положения, касающиеся применения федерального инвестиционного вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. Вычет осуществляется в размере 3% от суммы инвестиций в основные средства и нематериальные активы. При этом уплачиваемый налог на при-

быль, не должен быть меньше суммы налога, исчисленной исходя из ставки в 2% (3% в 2025-2030 гг.).

С 1 января 2025 г. изменились правила для плательщиков единого налога при упрощенной системе налогообложения (УСН). Теперь плательщики, применяющие УСН, признаются плательщиками НДС. Они освобождаются от обязанностей налогоплательщиков НДС, если доходы за предыдущий год не превысили 60 млн руб. или если речь идет о вновь созданных организациях или вновь зарегистрированных ИП. Когда плательщик, применяющий УСН, теряет право на освобождение от выполнения обязанностей налогоплательщика НДС, то он может выбрать два варианта. Первый предполагает применение пониженных ставок НДС в размере 5% или 7% (в зависимости от размера превышения установленного лимита), но без права зачета ранее уплаченного НДС при приобретении товаров (работу, услуг). Второй вариант – переход к «стандартному» НДС по ставке 20% и правом применения разрешенных вычетов.

В 2025 г. в Налоговом кодексе РФ начала действие глава 33.1 «Туристический налог». Новый туристический налог устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований. Налогоплательщиками признаются организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест размещения отдыхающих. Ставки налога устанавливают органы местного самоуправления, но не более предельных размеров, определенных НК РФ (в 2025 г. – 1%).

Доходы от операций с криптовалютой и цифровыми активами с 2025 г. официально облагаются в рамках соответствующих налогов (НДФЛ, налог на прибыль, НДС, УСН и пр.).

Источники информации

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2023 г. [Текст] / Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (Дата обращения: 10.11.2024).

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2024 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024)

3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2025 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024).

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2021 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024).

5. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов РФ) на 1 января 2023 г. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).

6. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов РФ) на 1 января 2024 г. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).

7. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Рос-

сийской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов РФ) на 1 января 2025 г. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).

8. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/gov_debt/debt_constituent_entities/ (дата обращения: 03.03.2025).

9. Государственный долг субъектов РФ. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Государственный-долг/> Государственный-долг-субъектов-РФ (дата обращения: 06.03.2025).

10. Отчет об исполнении Федерального фонда обязательного медицинского страхования. На 01.01.2024 г. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhetykh-fondov/1028/> (дата обращения: 07.03.2025).

11. Отчет об исполнении Федерального фонда обязательного медицинского страхования. На 01.01.2025 г. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhetykh-fondov/1028/> (дата обращения: 07.03.2025).

12. Отчет об исполнении Фонда пенсионного и социального страхования. На 01.01.2024. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhetykh-fondov/1028/> (дата обращения: 06.03.2025).

10. Социально-экономическое положение России. Январь-декабрь 2024 г. // Федеральная служба госу-

дарственной статистики (Росстат). URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (дата обращения: 09.02.2025).

11. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 09.02.2025).

*Научно-исследовательское объединение
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

Научный руководитель

**Руководитель Научно-исследовательского
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова**

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

Ответственный редактор серии

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

Выпуск подготовили:

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.
Консолидированные бюджеты субъектов РФ
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.
Консолидированный бюджет
Федеральный бюджет
Изменения в законодательстве о налогах и сборах

Адрес электронного ресурса:

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

**РЭУ ИМ.
Г.В ПЛЕХАНОВА**

Адрес: г. Москва,
Стремянный пер., 36

Телефон: 8(499)237-84-87
почта: nio_reu@mail.ru



rea.ru