

# Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Консолидированный бюджет	1
Федеральный бюджет	3
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	5
Государственные внебюджетные фонды	14
Источники информации	16

Выпуск № 37

III квартал 2024 г.

## Консолидированный бюджет

По предварительной оценке Минэкономразвития России, ВВП за 9 месяцев 2024 г. вырос на 4,2%. Экономический рост в условиях санкций стимулируется ростом обрабатывающих производств, инвестиций и потребительского спроса, во многом профинансированных за счет средств бюджета.

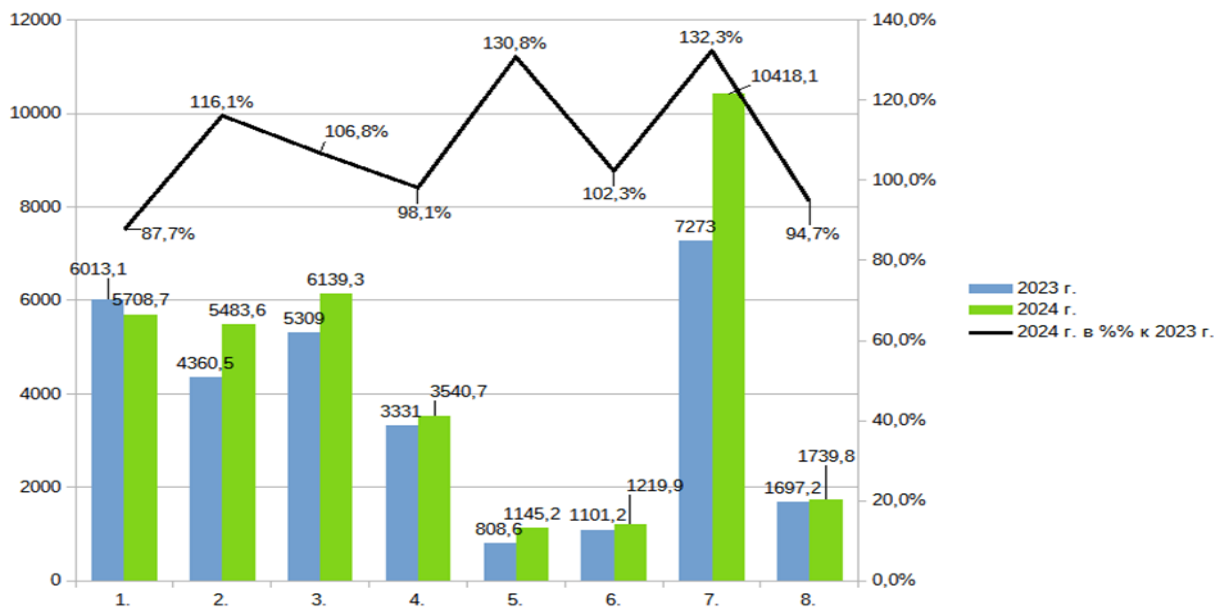
Реальные доходы населения за январь-сентябрь 2024 г. увеличились 8,6%. Индекс промышленного производства за 9 месяцев 2024 г. составил 104,4%, оборот розничной торговли вырос на 7,8%, а объем платных услуг населению – на 3,5%. Однако грузооборот почти не растет

(прирост за 9 месяцев текущего года составил лишь 0,4%), при этом грузооборот железнодорожного транспорта сократился на 5,3%. Снижение перевозок железнодорожным транспортом часто служит индикатором внешней торговли по ряду сырьевых товаров. Вместе с тем ЦБ РФ сообщает о росте профицита торгового баланса за 9 месяцев 2024 г. более, чем на 10,0%. Опережающий рост спроса и ослабление рубля провоцируют дальнейший рост инфляции. Индекс потребительских цен в январе-сентябре 2024 г. по сравнению с аналогичным периодом

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2024 г.

Показатель	Млрд руб.	Январь-сентябрь 2024 г. к январю-сентябрю 2023 г. в сопоставимых ценах, %
Доходы - всего	49 357,5	111,6
Налоговые доходы	32 709,3	107,7
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	10 155,3	114,5
Неналоговые и прочие доходы	6 492,8	129,4

Доклад выполнен в рамках совместной деятельности РЭУ им. Г.В. Плеханова и Института экономики РАН в составе консорциума «Региональная политика» в соответствии с планом реализации мероприятий программы развития, входящей в состав заявки РЭУ им. Г.В. Плеханова в ПСАЛ «Приоритет-2030».



1 – налог на прибыль; 2 – налог на доходы физических лиц; 3 – НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; 4 – налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; 5 – налоги на совокупный доход; 6 – налоги на имущество; 7 – налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 8 – акцизы по подакцизным товарам, произведенным на территории Российской Федерации (без акциза на нефтяное сырье).

Рисунок 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2023 г. и 2024 г.

предыдущего года вырос на 8,3%, а индекс цен производителей – на 14,8%.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2024 г. достигли почти 50,0 трлн руб. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года они выросли на 11,6% в реальном выражении. Увеличились поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджетную систему РФ, а также неналоговых и прочих доходов.

Поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование за 9 месяцев текущего года выросли на 14,5% по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. (в сопоставимых ценах). Почти на 30,0% в реальном выражении выросли неналоговые и прочие доходы (табл. 1). При этом доходы от внешнеэкономической деятельности номинально выросли на 10,1%: с 1,5 до 1,7 трлн руб. С поправкой на потребительскую инфляцию их прирост составил лишь 1,6%.

Налоговые доходы увеличились на 7,7% в реальном выражении и составили 32709,3 млрд руб. Более 30,0% этих доходов пришлось на поступления от налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами. За 9 месяцев 2024 г. доходы от этих поступлений выросли на 32,3% с поправкой на потребительскую инфляцию. На 16,1% увеличились поступления НДС, а их доля в налоговых доходах увеличилась с 15,6 до 16,8%. Еще одним из существенных источников доходов консолидированного бюджета РФ является НДС от реализации товаров (работ, услуг), реализуемых на территории РФ. Высокий потребительский спрос способствовал тому, что за 9 месяцев 2024 г. доходы от НДС по внутренним операциям выросли на 6,8%. При этом акцизы по подакцизным товарам, реализуемым внутри страны, (за исключением акциза на нефтяное сырье, направленного на переработку) в январе-сентябре 2024 г. сократились на 5,3% в реальном выражении (рис. 1). Номинально их объем вырос, но меньше, чем росла инфляция.

Поступления от налога на прибыль сократились как в реальном, так и в номинальном выражении: с 6 103,1 млрд руб. за 9 месяцев 2023 г. до 5 708,7 млрд руб. В январе-августе 2024 г. (данные за сентябрь в настоящий момент не опубликованы) несколько снизилась прибыль организаций по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Кроме того, на сокращение поступлений налога на прибыль оказала влияние высокая база 2023 г., когда в бюджет приходили платежи за 2022 г.

В январе-сентябре 2024 г. расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов выросли до 48780,2 млрд руб. или на 7,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (в сопоставимых ценах).

Основную роль в этом сыграло существенное увеличение расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Несмотря на рост расходов, итогом исполнения консолидированного бюджета РФ в январе-сентябре 2024 г. стал профицит в размере 577,3 млрд руб.

## Федеральный бюджет

В январе-сентябре 2024 г. средняя цена на нефти сорта «Юралс», используемая для расчета налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и некоторых иных платежей, составила 69,2 долл. США за баррель, что на 16,1% выше, чем за

9 месяцев прошлого года. Средний валютный курс вырос почти на 10,0% с 82,6 до 90,2 руб. за долл. США. Соответственно, выросли нефтегазовые доходы федерального бюджета (рис. 2).

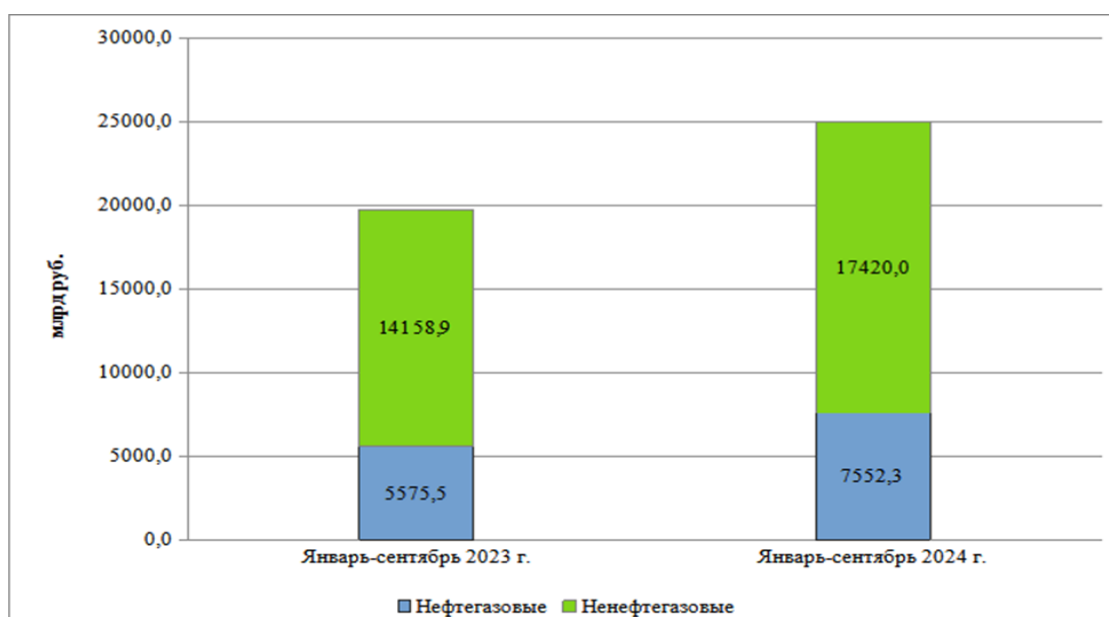


Рисунок 2. Нефтегазовые и нефтегазовые доходы федерального бюджета, млрд руб.

Таблица 2. Налоговые доходы федерального бюджета в январе-сентябре 2024 г.

Показатель	Млрд руб.	Январь-сентябрь 2024 г. к январю-сентябрю 2023 г. в сопоставимых ценах, %
Налоговые доходы, всего	19 875,1	113,4
в т.ч.:		
налоги на прибыль, доходы	1 767,8	110,1
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 178,7	92,7
налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	3 540,6	98,1
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	10 294,1	133,4
прочие налоги	93,8	110,6
<i>Справочно: налоговые доходы за исключением налогов, включаемых в нефтегазовые доходы</i>	<i>14 157,1</i>	<i>109,4</i>

В январе-сентябре 2024 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета достигли 7 552,3 млрд руб. В сопоставимых ценах января-сентября 2023 г. прирост нефтегазовых доходов составил 25,1%. Ненефтегазовые доходы также росли: по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года они составили 17 420,0 млрд руб. (увеличились на 13,6%).

Налоговые доходы федерального бюджета за 9 месяцев 2024 г. выросли на 13,4% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (с поправкой на потребительскую инфляцию). При этом росла не только нефтегазовая компонента налоговых доходов - налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, и налог на дополнительный доход. На 9,4% выросли налоговые доходы без учета нефтегазовой компоненты (табл. 2).

Всего в федеральный бюджет поступило налоговых доходов на сумму 19 875,1 млрд руб. Из них 10 294,1 млрд руб. пришлось на поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, которые выросли по сравнению с январем-сентябрем 2023 г. на 33,4% в реальном выражении. Поступления основных косвенных налогов (НДС и акцизов) номинально выросли, но с поправкой на инфляцию пока-

зывают падение. Причем это относится как к налогам на товары (работы, услуги), реализуемым на территории РФ, так и к налогам, взимаемым при ввозе товаров. Доходы от них в реальном выражении сократились на 7,3 и 1,9% соответственно. Если отдельно рассматривать НДС от реализации продукции внутри России, то доходы от него растут в связи с поддержкой потребительского спроса. Снижение общей суммы поступлений по косвенным налогам связано с действием демпферного механизма при обложении реализации углеводородов (обратный акциз). С ростом цены нефти увеличивается и объем вычетов по акцизу на нефтяное сырье, направленное на переработку. Поступления налогов на прибыль и доходы выросли на 10,1%, что, в основном, обусловлено ростом поступлений по НДФЛ от действия ставки 15% на доходы, свыше 650 тыс. руб.

Расходы федерального бюджета за январь-сентябрь 2024 г. превысили 25,7 трлн руб., что составили 112,0% от уровня расходов за аналогичный период предыдущего года (в сопоставимых ценах). Дефицит федерального бюджета составил 734,0 млрд руб. Это примерно 24,0% от объема запланированного на 2024 г. дефицита федерального бюджета.

Объем Фонда национального благосостояния на 1 октября 2024 г. составил 12 787,1 млрд руб. (6,7% ВВП). Дополнительный объем нефтегазовых доходов федерального бюджета в январе-сентябре 2024 г. составил 997,8 млрд руб. Объем покупки золота и иностранной валюты в рамках бюджетного правила оценивается в 836,5 млрд руб. Во II полугодии Банк России в целях пополнения ФНБ анонсировал покупки иностранной валюты и золота в размере 8,4 млрд руб. в день. Расчет ежедневных покупок/продаж иностранной валюты и золота в рамках бюджетного правила производится с учетом корректировок, связанных с отложенными покупками валюты в 2023 г., инвестиций, осуществляемых за счет средств ФНБ и разницы между объемом покупки активов по бюджетному правилу и средствами ФНБ, направляемыми на финансирование дефицита федерального бюджета.

Еще одним источником финансирования дефицита федерального бюджета остаются

заимствования на внутреннем рынке. С повышением ключевой ставки доходность по ОФЗ значительно выросла. Если в начале года выпуски размещались по средневзвешенной доходности к погашению около 12,0-13,0% годовых, то к началу октября текущего года доходность к погашению превысила 16,0%. Те аукционы, которые признаются состоявшимися, отличаются высоким спросом, который намного превышает предложенные объемы выпуска.

## Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-сентябре 2024 г. (по предварительным данным) говорят о сохранении в целом благоприятной экономической ситуации в большинстве регионов страны, хотя просматриваются и некоторые настораживающие факторы. Если в целом по РФ индекс промышленного производства по итогам 9 месяцев 2024 г. составил 104,4 (к соответствующему периоду прошлого года), то по регионам этот показатель колебался в ин-

тервале от 134,3 в Курганской области и 117,6 в Кабардино-Балкарской Республике до 83,2 в Республике Тыва и 81,5 в Камчатском крае.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-сентябре 2024 г. составили 16495,6 млрд руб., что выше показателей аналогичного периода 2023 г. на 4,0% или на 639,1 млрд руб. В реальном исчислении доходы региональных бюджетов составили

Таблица 3. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 9 месяцев 2022-2024 гг., млрд руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.		
	млрд руб.	млрд руб.	млрд руб.	%% к 2023 г.	Млрд руб., прирост по сравнению с 2023 г.
Доходы бюджета - всего	14 057	15 856,5	16 495,6	104,00%	639,1
в том числе:					
Безвозмездные поступления	2 595,4	2 905,4	2 626,8	90,40%	-278,6
Собственные доходы	1 1461,6	12 951,1	13 868,8	107,10%	917,7

всего 96,1%. Динамика собственных доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета была разнонаправленной – на фоне роста собственных доходов трансферты сокращались (табл. 3).

Поступления собственных доходов в январе-сентябре 2024 г. превысили прошлогодние значения на 7,1% или на 917,7 млрд руб. Этот прирост не компенсирует их инфляционного обесценения – в реальном исчислении собственные доходы составили всего 98,9% прошлогодних. Безвозмездные поступления из федерального бюджета сократились даже по номинальным значениям (на 278,6 млрд руб.) и составили всего 90,4% прошлогодних (83,5% с учетом инфляции).

Проблемная ситуация складывается с поступлениями в консолидированные бюджеты субъектов РФ одного из двух ключевых налогов – налога на прибыль организаций (рис. 3). Его поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам 9 месяцев 2024 г. составили 88,4% прошлогодних (81,6% с учетом инфляции). Поступления НДФЛ за этот же период увеличились на 25,2% (на 15,6% в реальном исчислении) или

на 1 075,2 млрд руб. Таким образом, по общей сумме доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от подоходных налогов увеличились на 539,1 млрд руб. или на 6,1% (что не компенсирует инфляцию). Необходимо отметить, что в различных регионах ситуация с поступлениями этих двух налогов различалась и далеко не везде прирост поступлений НДФЛ компенсировал падение доходов от налога на прибыль.

По итогам 9 месяцев 2024 г. существенно увеличились поступления налогов на совокупный доход – на 41,3% или на 327,2 млрд руб. Основную роль в рамках данной группы налоговых платежей играет налог, уплачиваемый при упрощенной системе налогообложения. Не его долю приходится более 89% всех налогов данной группы. По сравнению с прошлогодними значениями поступления от него увеличились на 38,3% или на 276,6 млрд руб., обеспечив таким образом почти 85% прироста всех налогов на совокупный доход. В то же время практически все виды налоговых поступлений данной группы в рамках

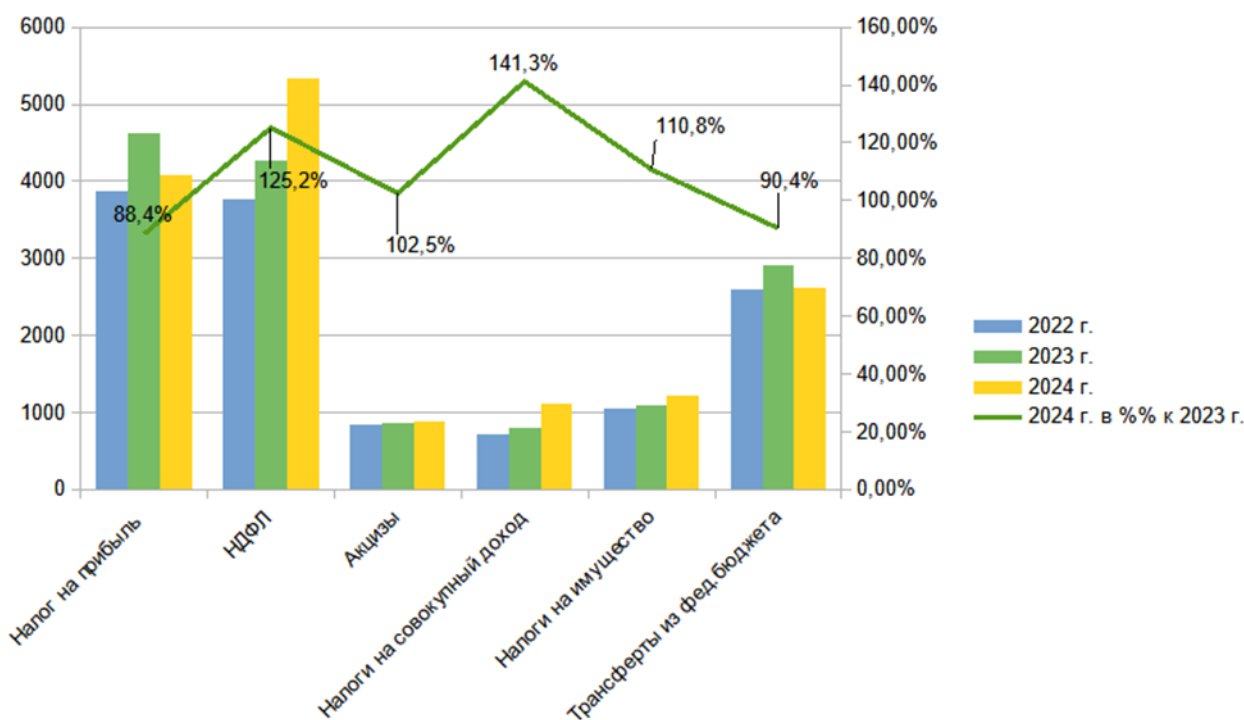


Рисунок 3. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2022-2024 гг., млрд руб.

рассматриваемого временного интервала демонстрировали высокие темпы роста. Так, поступления налога, взимаемого при патентной системе налогообложения, увеличились в 2,1 раза (на 25,6 млрд руб.), налога на профессиональный доход – на 59,8% (на 15,3 млрд руб.), а налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» – в 2,4 раза (на 0,51 млрд руб.). Поступления единого сельскохозяйственного налога и торгового сбора возросли на 36,1% и 30,7%, соответственно. Динамика поступлений в рамках данной группы налогов по большей части характеризует хозяйственную активность малого бизнеса (за исключением двух последних) и в значительной мере определяется низкой базой прошлого года.

Обращает на себя внимание относительно незначительное увеличение поступлений акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ. По итогам 9 месяцев 2024 г. они возросли всего на 2,5% или на 21,6 млрд руб. В реальном исчислении эти поступления составили 94,7% прошлогодних сумм. Более 65% общей суммы акцизов, зачисляемых в доход консолидированных бюджетов субъектов РФ, приходится на акцизы на дизельное топливо и автомобиль-

ный бензин. По итогам первых 9 месяцев текущего года их поступления увеличились на 1,7% (на 4,6 млрд руб.) и 0,4% (на 1,0 млрд руб.), соответственно (рис. 4).

Поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% сократились на 2,5% или на 3,7 млрд руб. Выраженный прирост доходов наблюдался только по акцизам на пиво и товарам, выработанным на его основе. Эта категория поступлений увеличилась на 15,3% или 22,6 млрд руб. Таким образом, именно увеличение этих акцизов и обеспечило весь прирост поступлений акцизов в региональные бюджеты.

Доходы субфедеральных бюджетов от налогов на имущество по итогам января-сентября 2024 г. превысили показатели 2023 г. на 10,8% или на 52,8 млрд руб. С учетом темпов инфляции прирост данной категории доходов составил 2,3%. Основную роль в составе данной группы налоговых доходов играют поступления налога на имущество организаций. По итогам 9 месяцев текущего года на них приходится более 77% всех поступлений поимущественных налогов. По сравнению с прошлогодними показателями доходы от налога на имущество организаций увеличились на 5,2% или на 47,3 млрд руб., обеспечив тем самым почти 40% прироста

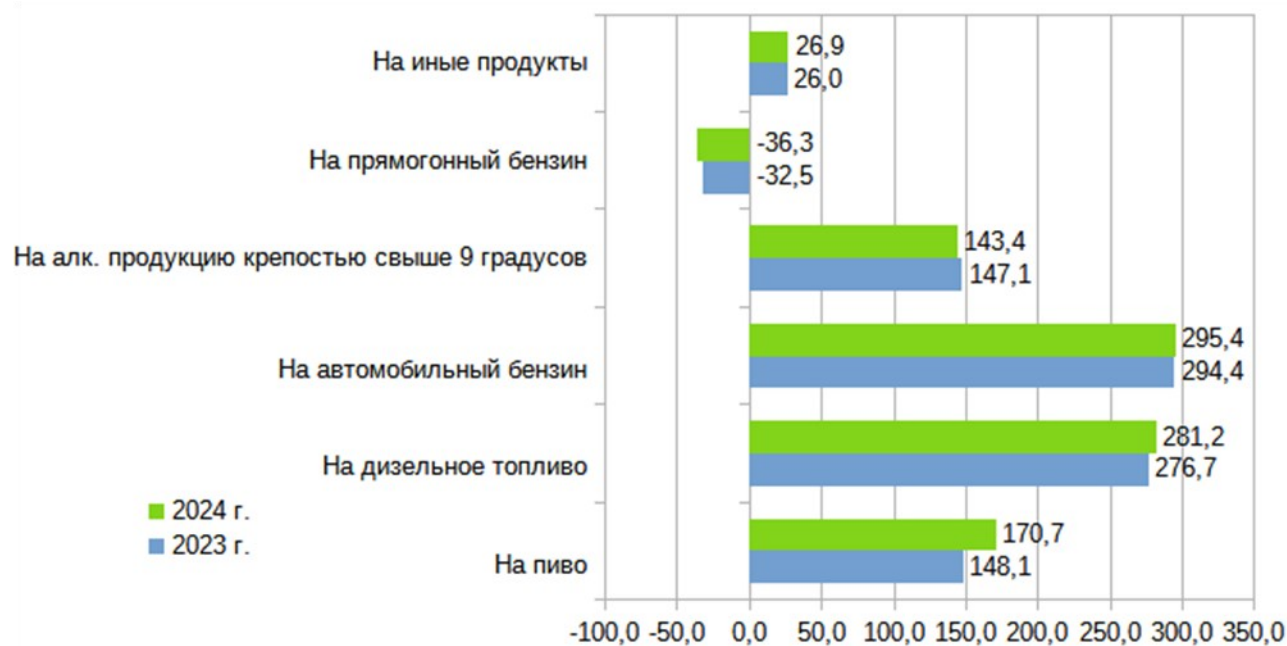


Рисунок 4. Поступления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ в январе-сентябре 2023-2024 гг., млрд руб.

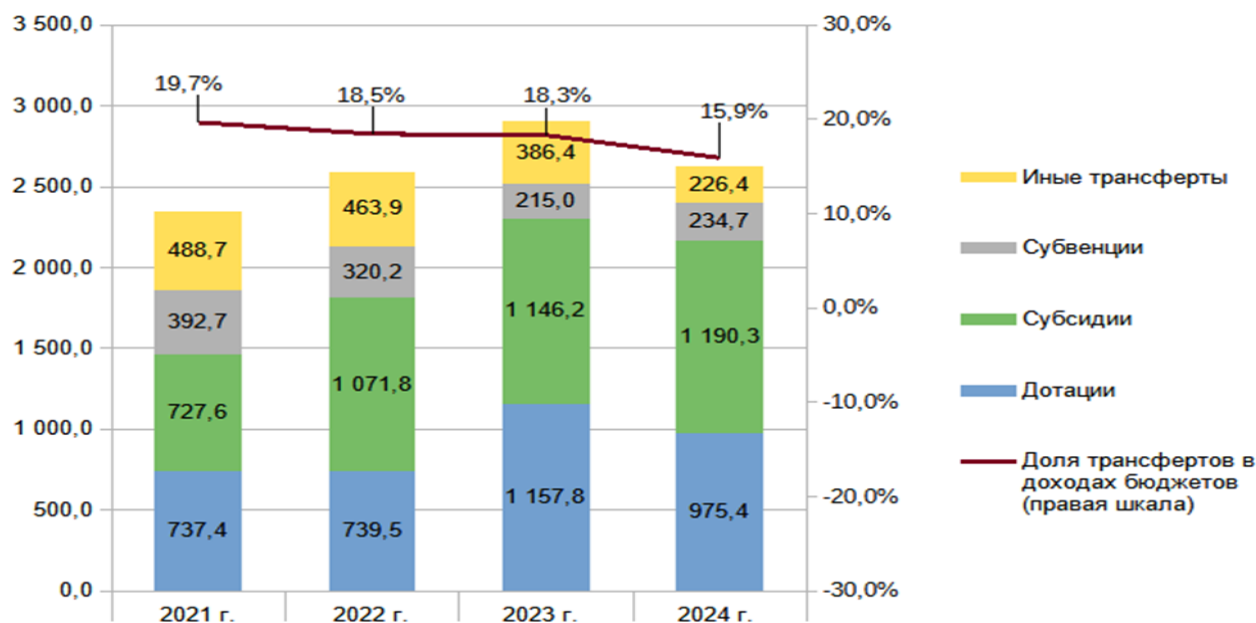


Рисунок 5. Безвозмездные поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ в январе-сентябре 2021-2024 гг., млрд руб.

поимущественных налогов. Эта категория поступлений росла самыми медленными темпами в группе налогов на имущество. В то же время обращает на себя внимание существенный рост поступлений налога на имущество физических лиц – в 2,2 раза по сравнению с прошлогодними значениями. При том, что доля данного налога в общей сумме налогов на имущество составляет всего 3,1%, рост его поступлений обеспечил более 17% общей суммы прироста.

Существенная динамика по итогам 9 месяцев текущего года просматривается в части поступлений транспортного налога — доходы от него увеличились на 40,5% (на 28,6 млрд руб.) по сравнению с прошлогодними. Поступления земельного налога возросли не столь значительно – на 19,7% или на 21,7 млрд руб.

В январе-сентябре 2024 г. динамика различных видов безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ существенно различалась. Поступления дотаций и иных межбюджетных трансфертов сократились на 15,8% и 41,4%, соответственно. В то же время субсидии и субвенции увеличились — на 3,9% и 9,2%, соответственно, прирост поступлений этих двух категорий

трансфертов не компенсировал потери из первых двух источников (рис. 5). На протяжении последних лет (2021-2024 гг.) доля безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ имела выраженную тенденцию к сокращению (в рамках рассматриваемого девятимесячного периода) с 19,7% в 2021 г. и 18,3% в 2023 г. до 15,9% в текущем.

Отставание от прошлогодних значений поступлений общей суммы трансфертов наблюдалось в течение всех трех кварталов текущего года (рис. 6). В I квартале оно составило 18,1%, во II – 3,9%, в III квартале – 6,8%. Доля безвозмездных поступлений в четвертом квартале года традиционно весьма значительна, хотя и имеет определенную тенденцию к сокращению. Если в 2021 г. в консолидированные бюджеты субъектов РФ в последнем квартале года поступило 36,2% годовой суммы трансфертов, то в 2022 г. это доля составила уже 33,8%, а в 2023 г. - она сократилась до 27,9%.

По итогам января-сентября 2024 г. расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 15906,9 млрд руб., что выше прошлогодних показателей на 8,2% или на 1 200,2 млрд руб. В реальном

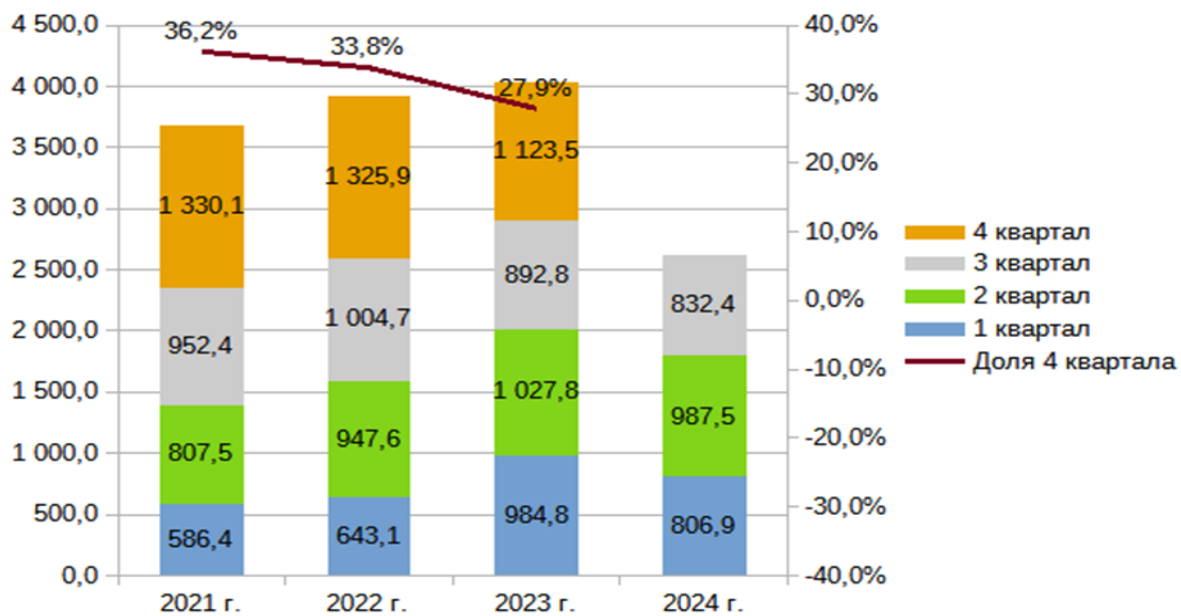


Рисунок 6. Поступления трансфертов из федерального бюджета 2021-2024 гг., квартальные данные, млрд руб.

исчислении расходы региональных бюджетов составили 99,9% прошлых годов. Таким образом рост объемов финансирования расходов региональных бюджетов в январе-сентябре текущего года опережал динамику доходов.

Прошлогодние месячные объемы финансирования, как правило, превышались. Наиболее значительно они были превышены в июле (на 59,4%). Вероятно, частично расходы были перенесены с предшествующего месяца, когда они составили лишь 64,1% прошлых годов (рис. 7).

По итогам 9 месяцев 2024 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ были исполнены с профицитом в размере 1038,7 млрд руб., что ниже показателей предшествующего года на 111,1 млрд руб. или на 9,7%. Общая сумма профицита составила 6,5% фактически осуществленных расходов.

По состоянию на 1 октября 2024 г. объем государственного и муниципального долга субъектов РФ составил 3 103,7 млрд руб., что ниже значений начала года на 88,2 млрд руб. (на 2,8%). В то же время за квартал (по сравнению с итогами на 1 июля) объем государственного долга незначительно увеличился - на 0,6% или на 18,9 млрд руб. (рис. 8). Этот прирост обес-

печили главным образом бюджетные кредиты, задолженность по которым возросла на 33,8 млрд руб. или на 1,4%. В то же время сократилась задолженность субъектов РФ по государственным ценным бумагам (на 25,4 млрд руб. или на 5,7%).

Необходимо отметить, что в структуре государственного субфедерального долга однозначно доминируют бюджетные кредиты — на них по итогам 9 месяцев текущего года приходится 81,0% общей суммы обязательств. По сравнению с началом года эта доля увеличилась на 3,6 п.п.

Ситуация в субъектах РФ существенно различалась. В 3 регионах государственный долг оставался на уровне начала года, в 53 регионах долг сокращался. В 30 субъектах РФ объем государственного субфедерального долга возрос (на общую сумму 106,4 млрд руб.). Наиболее значительно по относительным показателям увеличился объем государственного долга в Мурманской области (на 69,9%), в Иркутской области (на 64,4%) и в Камчатском крае (на 24,7%). По абсолютным значениям прироста объема долговых обязательств лидерами являются Мурманская, Иркутская и Архангельская области.

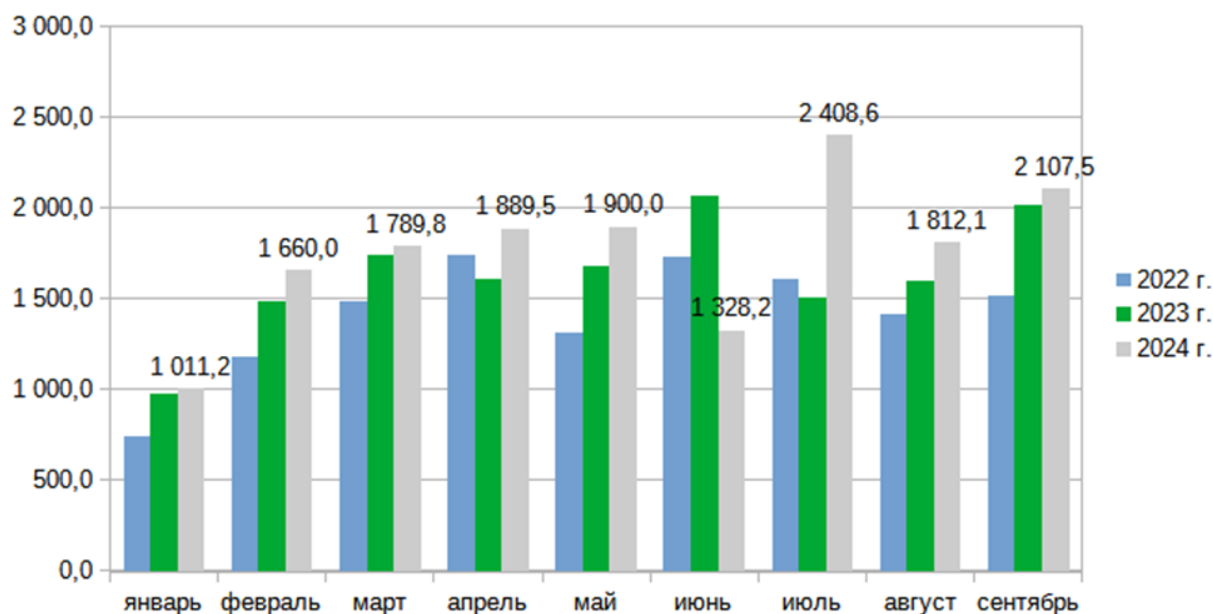


Рисунок 7. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, месячные значения, январь-сентябрь 2022-2024 гг., млрд руб.

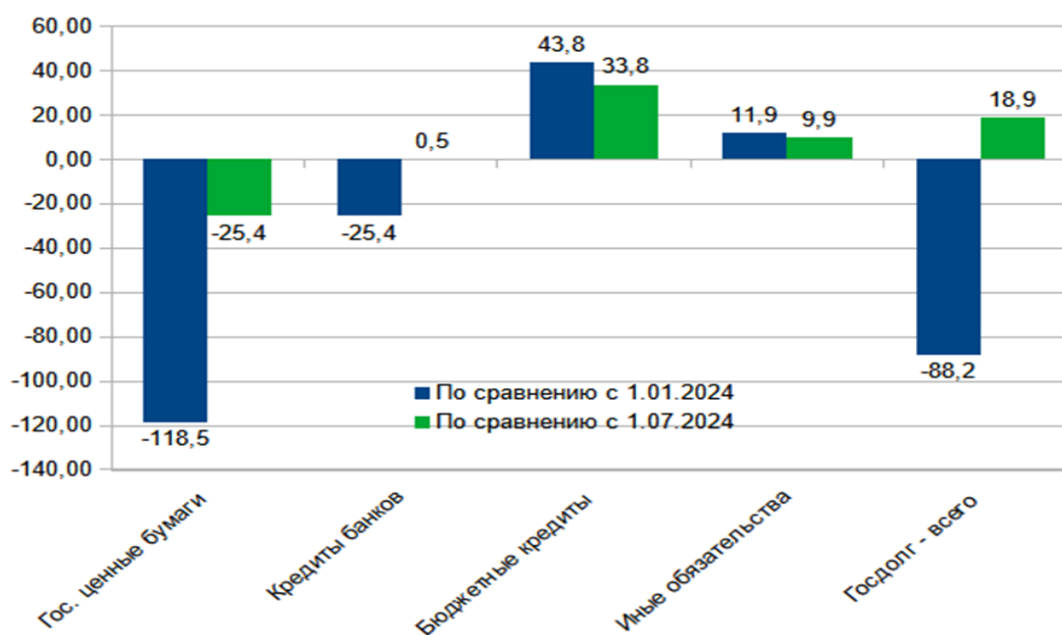


Рисунок 8. Прирост объема государственного долга субъектов РФ по состоянию на 1 октября 2024 г. по видам обязательств, млрд руб.

Остановимся более подробно на исполнении консолидированного бюджета одного из регионов, где по итогам рассматриваемого периода имел место выраженный рост объема государственного долга – Иркутской области.

По итогам 9 месяцев 2024 г. доходы консолидированного бюджета области (без учета территориального государственного внебюджетного фонда) составили 234,25 млрд руб., что ниже прошлогодних значений на 0,3% или на 0,66 млрд руб. В реальном исчислении доходы регионального бюджета составили всего 92,1% прошлогодних. Как и в целом по всем субъектам РФ в области имело место существенное сокращение поступлений налога на прибыль организаций (рис. 9). По сравнению с показателями аналогичного периода 2023 г. поступления этого налога сократились на 21,1% или на 17,0 млрд руб. Существенный прирост поступлений НДФЛ едва компенсировал такое сокращение. По сравнению с показателями 2023 г. доходы регионального бюджета от НДФЛ возросли на 25,7% или на 17,1 млрд руб. Та-

ким образом, если в целом по всем субъектам РФ в январе-сентябре 2024 г. прирост поступлений НДФЛ компенсировал падение доходов от налога на прибыль, то в Иркутской области этого не произошло.

В структуре доходов консолидированного бюджета Иркутской области эти налоги обеспечивают 62,8% общей суммы доходов, в том числе налог на прибыль – 27,2%, а НДФЛ – 35,6%. Суммарная доля этих налогов в текущем году осталась на уровне прошлогодних значений, а доли поменялись местами.

Как и в целом по всем субъектам РФ в январе-сентябре 2024 г. выражено росли поступления налогов на совокупный доход. По сравнению с показателями предшествующего года эти поступления увеличились на 31,2% или на 3,29 млрд руб. Основную роль в этом играла динамика налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения. По итогам 9 месяцев года его поступления увеличились на 26,2% или на 2,56 млрд руб., тем

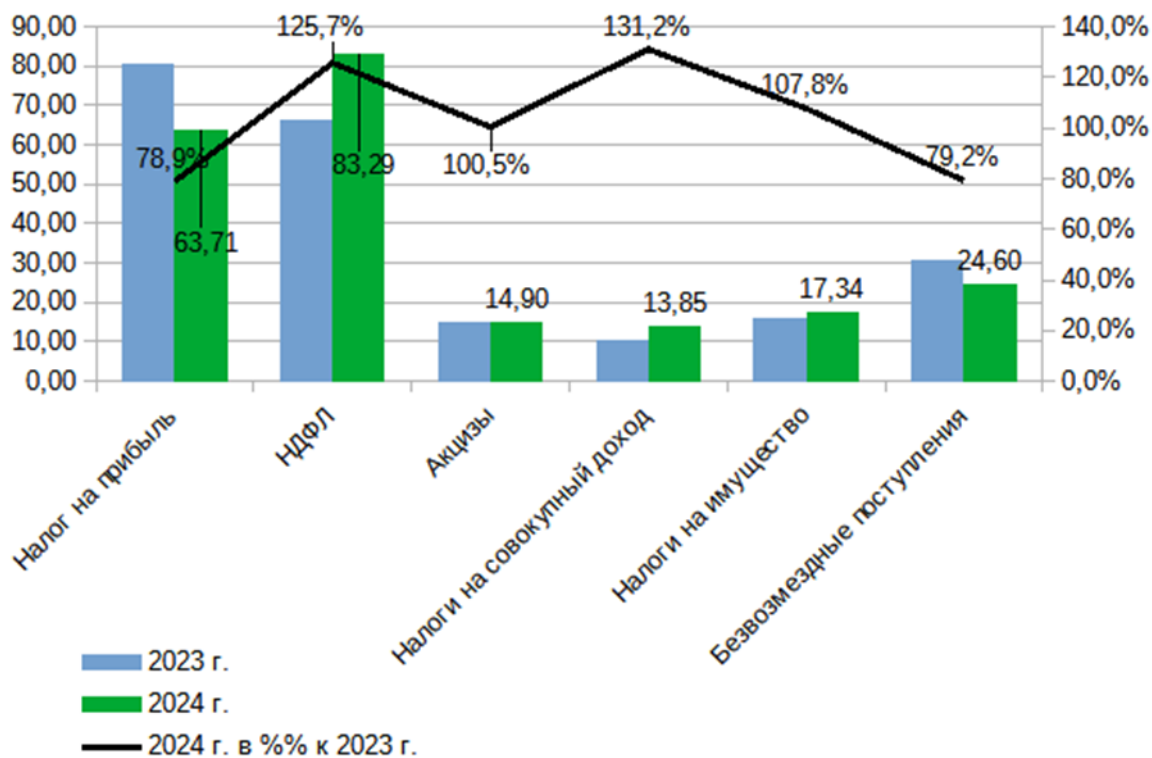


Рисунок 7. Доходы консолидированного бюджета Иркутской области, январь-сентябрь 2023-2024 гг., млрд руб.

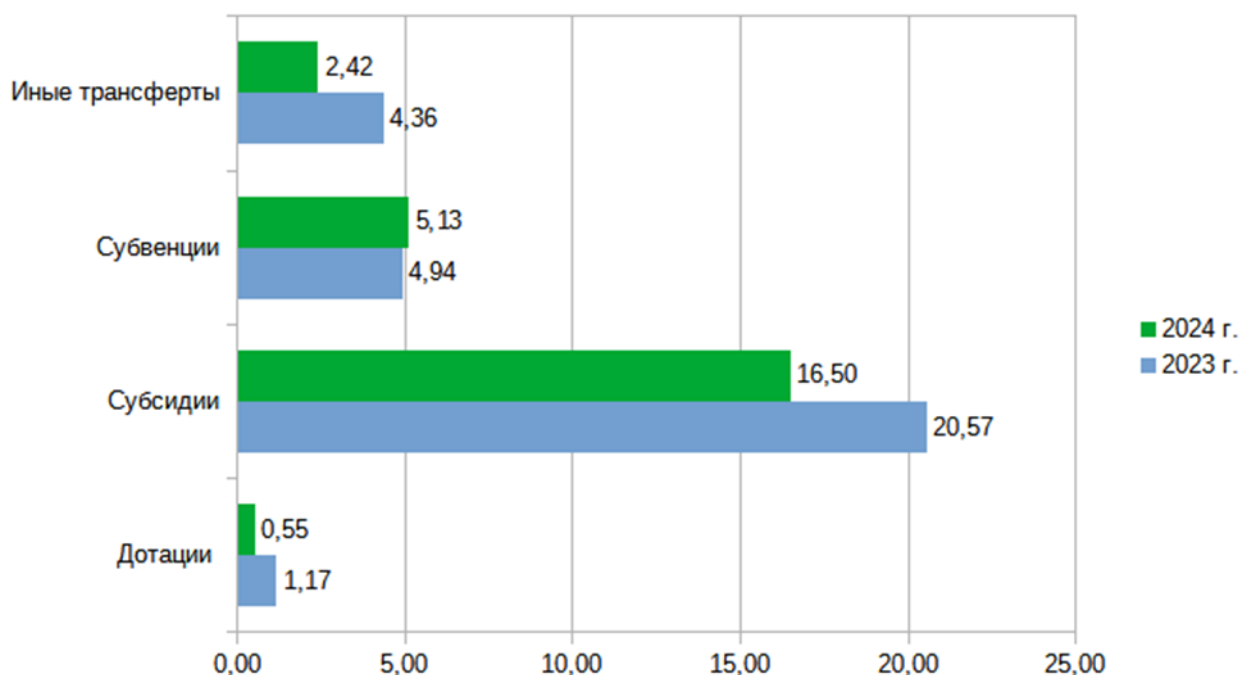


Рисунок 10. Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Иркутской области, 9 месяцев 2023-2024 гг., млрд руб.

самым было обеспечено более 77% прироста налогов на совокупный доход. Высокие темпы роста также имели место по поступлениям единого сельскохозяйственного налога (131,8%), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (217,9%) и налога на профессиональный доход (166,3%).

Поступления налогов на имущество по итогам рассматриваемого периода увеличились незначительно и не компенсировали темпы инфляции. В реальном исчислении они составили 99,5% прошлогодних. Эту динамику в значительной мере определяют доходы от налога на имущество организаций, на которые приходится более 81% поимущественных налогов. Эти поступления увеличились всего на 3,6% (на 0,49 млрд руб.) и составили 95,7% прошлогодних. В то же время доходы регионального бюджета от налога на имущество физических лиц возросли в 2,3 раза или на 0,22 млрд руб. Такая динамика данного налога в значительной мере связана с пересмотрами кадастровых оценок имущества, что в целом было характерно для субъектов РФ.

Если динамика налогов на совокупный доход и поимущественных налогов в

области в целом соответствовала общим для всех регионов тенденциям, то с акцизами ситуация отличалась. Поступления данной категории налогов по итогам 9 месяцев года превысили показатели предшествующего года всего на 0,5% или на 0,07 млрд руб.

Обращает на себя внимание выраженное сокращение поступлений федеральных трансфертов в региональный бюджет. По итогам рассматриваемого периода их поступления составили всего 79,2% прошлогодних сумм и уменьшились на 6,44 млрд руб. Сокращение коснулось трех из четырех видов безвозмездных поступлений из федерального бюджета (рис. 10).

В структуре безвозмездных поступлений основную роль играют субсидии. На их долю по итогам рассматриваемого периода приходилось более 67% всех трансфертов (66,3% в 2023 г.). Данная категория поступлений в январе-сентябре 2024 г. составила всего 80,2% прошлогодних сумм и сократилась на 4,1 млрд руб. Сокращение дотаций и иных межбюджетных трансфертов было более значительным по относительным показателям (на 53,5% и на 44,5%, соответственно), но их доля в общей сумме безвозмездных поступлений невелика (2,2%

и 9,8%, соответственно). Увеличение объема поступлений имело место только в части субвенций — они увеличились на 3,8% или на 0,2 млрд руб. Такой прирост не компенсирует темпы инфляции.

Несмотря на отсутствие роста доходов расходы консолидированного бюджета Иркутской области в январе-сентябре 2024 г. выражено увеличались. По состоянию на 1 октября 2024 г. расходы регионального бюджета составили 252,5 млрд руб. и превысили прошлогодние значения на 12,1% или на 27,2 млрд руб. (табл. 4). При этом исполнение бюджета по расходам по итогам сентября составило 66,9% годовых назначений. Таким образом, в IV квартале текущего года необходимо будет профинансировать более 33% общей суммы утвержденных расходов. Если итогом исполнения консолидированного бюджета области за 9 месяцев 2023 г. был профицит в сумме 9,6 млрд руб., то в текущем году — дефицит в размере 18,3 млрд руб.

Повышательная динамика объемов

финансирования наблюдается по большинству разделов расходной части консолидированного бюджета области. Наиболее значительными темпами росли расходы на обслуживание государственного и муниципального долга (на 21,5%). Однако доля данного раздела в структуре расходов незначительна — 0,1%, что является следствием относительно незначительного объема долга и его структуры.

Существенно увеличились расходы консолидированного бюджета области на национальную экономику (на 17,4%) и образование (на 17,5%). В структуре расходов бюджета эти два раздела входят в тройку наиболее значимых наряду с «Социальной политикой». Так, на долю «Образования» по итогам рассматриваемого периода приходится 32,9% всех расходов, а на долю «Национальной экономики» — 13,9%. Финансирование этих двух разделов по итогам 9 месяцев 2024 г. пре-

Таблица 4. Расходы консолидированного бюджета Иркутской области, 9 месяцев 2023 и 2024 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.		
	млрд руб.	млрд руб.	в % к 2023 г.	в % к итогу
Расходы - всего	225,34	252,50	112,1%	100,0
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	16,43	18,80	114,4	7,4
Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	29,93	35,16	117,4	13,9
Национальная экономика	3,52	3,04	86,5	1,2
ЖКХ	15,00	18,14	121,0	7,2
Образование	18,17	18,71	103,0	7,4
Культура и кинематография	70,77	83,13	117,5	32,9
Здравоохранение	8,70	9,84	113,1	3,9
Социальная политика	13,34	14,79	110,9	5,9
Физическая культура и спорт	60,29	63,47	105,3	25,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,18	0,22	121,5	0,1
<i>Справочно: сальдо бюджета</i>	-9,55	18,27		

высило прошлогодние значения на 12,4 млрд руб. и 5,2 млрд руб.

Доля расходов на социальную политику по итогам рассматриваемого периода составила 25,1%. Эти расходы увеличились не столь существенно – на 5,3% (составили 97,2% в реальном исчислении) или на 3,2 млрд руб. Также ниже темпов инфляции оказался рост объемов финансирования вопросов жилищно-коммунального хозяйства. По сравнению с прошлогодними показателями эти расходы увеличились на 3,0% (составили 95,1% прошлогодних) или на 0,5 млрд руб.

По итогам 9 месяцев 2024 г. просматривается выраженный рост объемов финансирования здравоохранения (без учета территориального государственного внебюджетного фонда). Эти расходы увеличились на 10,9% или на 1,2 млрд руб. В реальном исчислении прирост объемов их финансирования составил 2,4%.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области по итогам 9 месяцев 2024 г. был профинансирован главным образом за счет бюджетных кредитов (на 89,8%).

По состоянию на 1 октября 2024 г. об-

щая сумма государственного и муниципального долга Иркутской области составила 38,6 млрд руб. Этот долг представляет собой задолженность по бюджетным кредитам. Контролируемое значение долговой нагрузки на консолидированный бюджет области невелико и составляет по итогам рассматриваемого периода 16,33%. По сравнению с началом года этот показатель увеличился на 5,18 п.п.

## Государственные внебюджетные фонды

Доходы системы государственных внебюджетных фондов по итогам 9 месяцев 2024 г. составили 14 194,6 млрд руб., что выше прошлогодних значений на 27,2% или на 3 031,1 млрд руб. С учетом темпов инфляции прирост доходов системы фондов составил 17,4%. Динамика двух основных составляющих доходов в январе-сентябре текущего года была однонаправленной — росли как поступления страховых взносов вслед за ростом заработной платы, так и межбюджетных трансфертов. Поступления страховых взносов увеличились по сравнению прошлогодними на 24,0% или на 19 66,1 млрд руб. (на 14,5% в реальном исчислении), а поступления трансфертов из федерального бюджета – на 33,8% (на 23,6% с учетом инфляции) или 989,5 млрд руб. При том, что поступления трансфертов росли опережающими темпами, их общая сумма пока не превысила значений 2022 г. даже в номинальном выражении. Доля трансфертов в доходах внебюджетных фондов увеличилась в текущем году до 27,6% против 26,2% в январе-сентябре

2023 г., но осталась на 10 п.п. ниже, чем в 2022 г.

Расходы государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 октября 2024 г. составили 14 049,9 млрд руб., что выше прошлогодних значений на 16,7% (на 7,8% в реальном исчислении) или на 2 011,1 млрд руб. По итогам 9 месяцев 2024 г. бюджеты государственных внебюджетных фондов были исполнены с профицитом в размере 144,7 млрд руб. По итогам аналогичного периода прошлого года сальдо бюджетов государственных внебюджетных фондов было отрицательным и составляло -875,47 млрд руб.

Профицит бюджетов внебюджетных фондов в январе-сентябре 2024 г. обеспечивает положительное сальдо бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (ФПСС РФ). Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОСМ) исполнен с дефицитом (Рис.12).

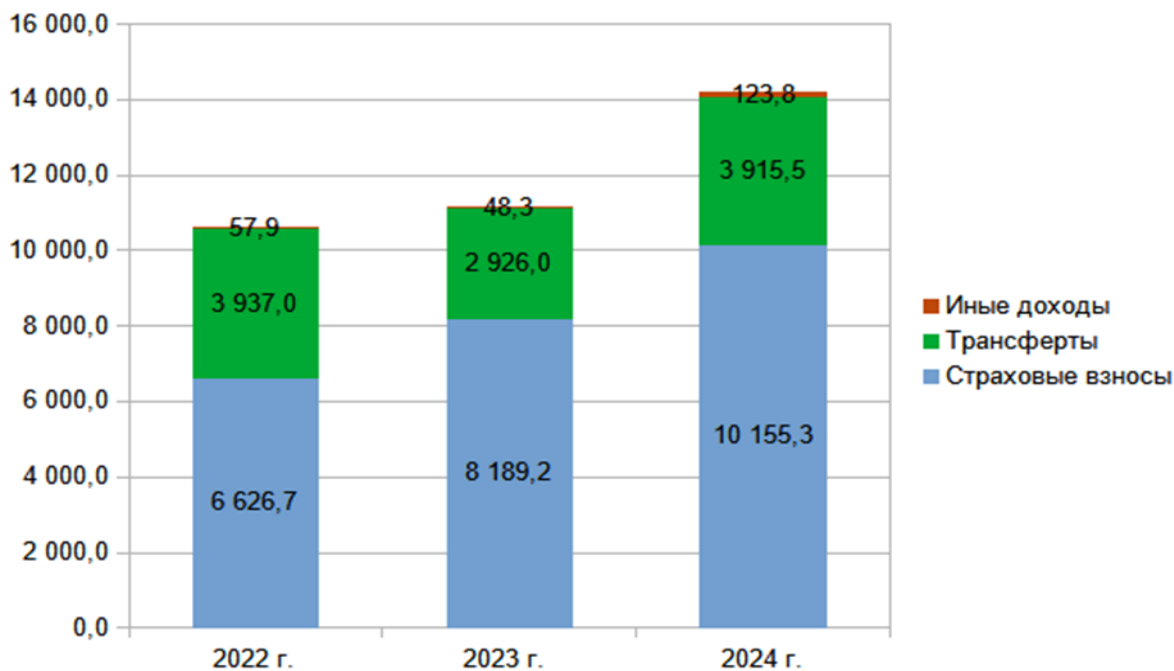


Рисунок 11. Доходы системы государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2022-2024 гг., млрд руб.

Доходы ФПСС РФ по итогам 9 месяцев 2024 г. составили 11 358,6 млрд руб. и увеличились по сравнению с прошлым годом на 28,9%. Расходы также существенно увеличились (на 15,3%), но тем не менее бюджетное сальдо осталось положительным. Для ФФОМС имела место обратная ситуация – темп роста расходов опережал рост доходов.

Если первые увеличились по сравнению с прошлым годом на 20,5%, то вторые – на 22,5%. Результатом стало отрицательное сальдо бюджета Фонда.

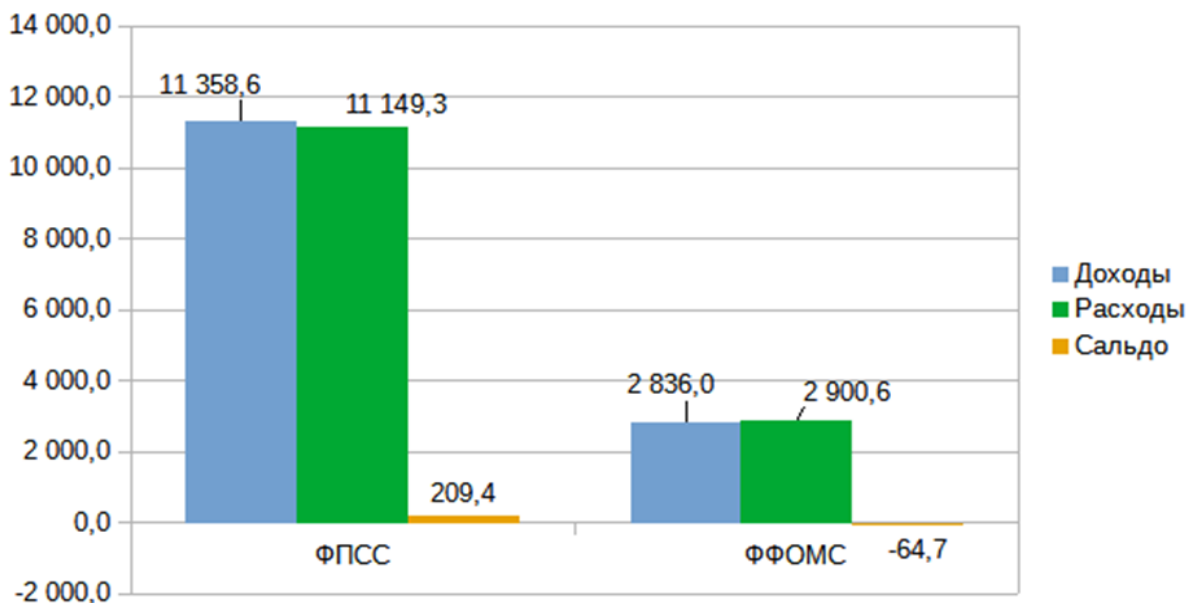


Рисунок 12. Доходы, расходы и сальдо государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2024 г.

## Источники информации

---

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2023 г., на 1 октября 2024 г. [Текст] / Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (Дата обращения: 10.11.2024).

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2023 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024)

3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2022 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024)4.

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 октября 2021 г. // Федеральное Казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2024)4.

5. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области на 01.10.2023 г. URL: [https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/?SHOWALL\\_1=1](https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/?SHOWALL_1=1) (дата обращения: 21.11.2024).

6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области на 01.10.2024 г. URL: [https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/?SHOWALL\\_1=1](https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/?SHOWALL_1=1) (дата обращения: 21.11.2024).

7. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/statistics/gov\\_debt/debt\\_constituent\\_entities/](https://minfin.gov.ru/ru/statistics/gov_debt/debt_constituent_entities/) (дата обращения: 20.11.2024).

8. Отчет об исполнении Федерального фонда обязательного медицинского страхования. На 01.10.2024 г. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/1028/> (дата обращения: 20.11.2024).

9. Отчет об исполнении Фонда пенсионного и социального страхования. На 01.10.2024. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/1028/> (дата обращения: 20.11.2024).

10. Социально-экономическое положение России. Январь-сентябрь 2024 г. // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-03-2024.pdf> (дата обращения: 20.11.2024).

---

---

*Научно-исследовательское объединение  
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

**Научный руководитель**

**Руководитель Научно-исследовательского  
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова**

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

**Ответственный редактор серии**

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

**Выпуск подготовили:**

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.  
Консолидированные бюджеты субъектов РФ  
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.  
Консолидированный бюджет  
Федеральный бюджет

**Адрес электронного ресурса:**

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

---

**РЭУ ИМ. Г.В.  
ПЛЕХАНОВА**

Арс: г. Москва,  
Стремный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87  
.почта: nio\_reu@mail.ru

**rea.ru**