

Тема 1. Введение в курс

- ▶ 1. Понятие таможенной деятельности.
- ▶ 2. Таможенное регулирование в ЕАЭС.
- ▶ 3. Особенности профессиональной таможенной деятельности.

Понятие таможенной деятельности

Международная торговля предполагает перемещение грузов через границу из одной страны в другую. Для регулирования этого товарооборота существуют органы государственного управления внешнеторговой деятельностью, в системе которых особую роль играет служба, занимающаяся таможенным делом. На мировом уровне таможенное дело выступает в качестве одного из важнейших звеньев внешней торговли.

Термин "таможенное дело" охватывает сложный комплекс общественных отношений, возникающих в сфере перемещения товаров, транспортных средств и иных ценностей через таможенную границу, а также отношений, возникающих вследствие обязательств, вызываемых этими перемещениями.



Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации").



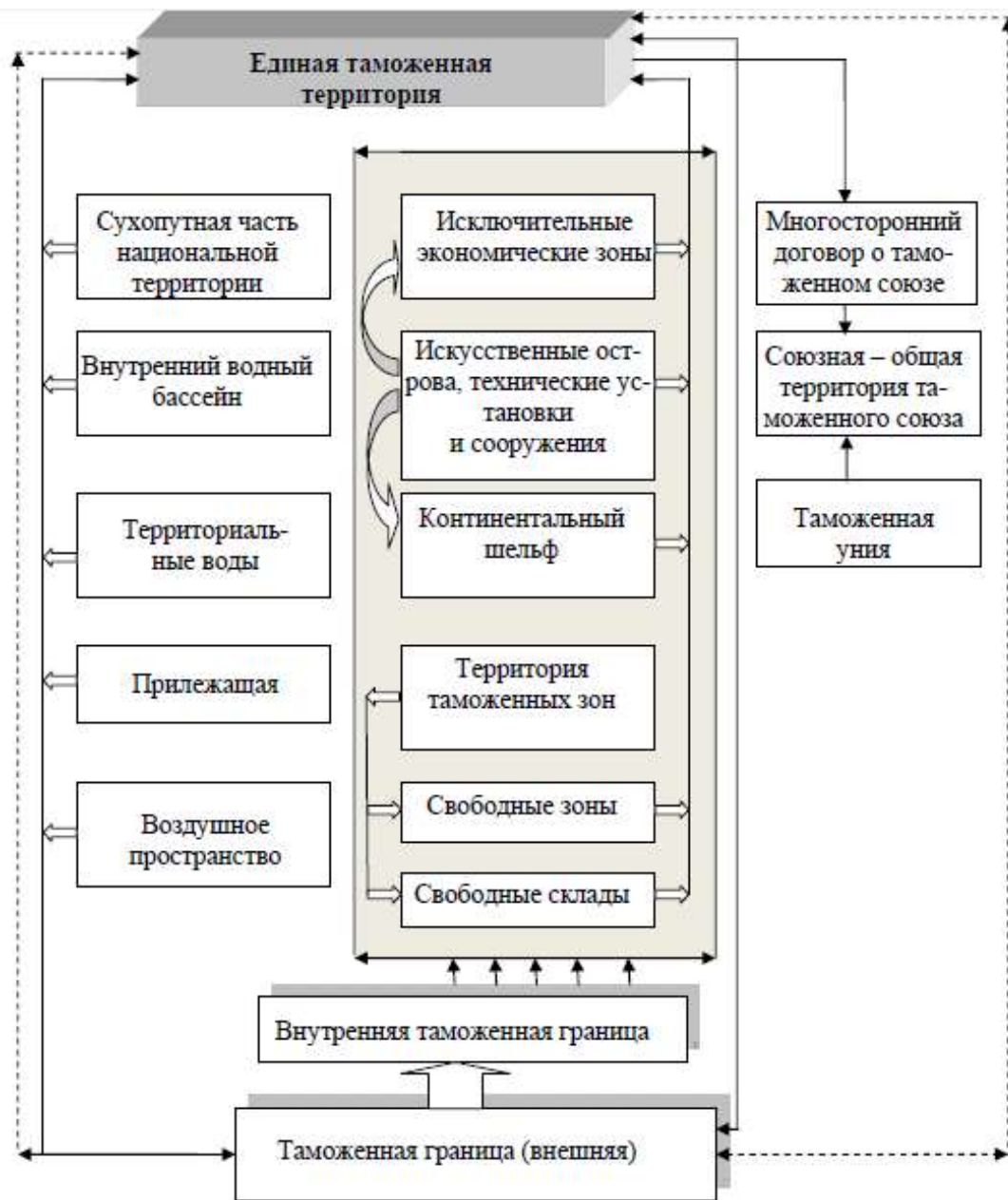
Для исследования понятий «таможенное дело» и «таможенное регулирование» необходимо иметь представление о следующих понятиях: «товар», «перемещение товаров через таможенную границу», «таможенная территория государства» и его «таможенная граница», «государственная граница».

Товар – это любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств – членов ЕАЭС, ценные бумаги и валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также перемещаемые вещи, приравняемые к недвижимому имуществу.

Под перемещением товаров через таможенную границу следует понимать ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Таможенной территорией государства (ЕАЭС) является вся территория страны (территории всех стран членов ЕАЭС). В таможенную территорию включены также территории, находящиеся в исключительной экономической морской зоне и на континентальном шельфе, искусственные острова, установки и сооружения, над которыми страна (страны – члены ЕАЭС) осуществляет юрисдикцию в соответствии с собственным законодательством.

Под **таможенной границей страны (ЕАЭС)** следует понимать пределы таможенной территории государства (ЕАЭС), а также пределы особых экономических зон.



Состав таможенной территории государства

Таможенное регулирование в ЕАЭС

- Договор о ЕАЭС
- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Акты Евразийской экономической комиссии и других органов ЕАЭС
- Национальное законодательство государств – членов ЕАЭС

Евразийский экономический союз

► Страны-члены:

1. Армения
2. Беларусь
3. Казахстан
4. Киргизия
5. Россия

► Сферы регулирования:

- Внешняя торговля товарами (таможенный тариф, нетарифные меры, торговый режим с третьими странами)
- Таможенное законодательство
- Антимонопольное законодательство
- Промышленные и сельскохозяйственные субсидии
- Техническое регулирование

Иерархия законодательства в ЕАЭС

▶ Право ЕАЭС

- Договор о Евразийском экономическом союзе
- Международные договоры
- Акты Евразийской экономической комиссии

▶ Многосторонние международные соглашения

- Соглашения Всемирной торговой организации;
- Международные конвенции (например, Соглашение об упрощении процедур торговли, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур)

▶ Двусторонние международные соглашения государств -членов с третьими странами (например, соглашения о международном автомобильном сообщении)

▶ Национальное законодательство (в части, не урегулированной правом ЕАЭС и с приоритетом норм международного права)

П. 1 ст. 1 ТК ТС определяет таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее – Таможенный союз) – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами. Единую таможенную территорию таможенного союза (далее - таможенная территория таможенного союза) составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

Методы правового регулирования таможенного дела в Российской Федерации, т. е. таможенного регулирования.

1. Метод индивидуально-правового регулирования

Принятие конкретных правовых решений и совершение юридически значимых действий в сфере таможенного дела на основе и во исполнение норм права

2. Метод централизованного регулирования

Осуществление управления (руководства) таможенным делом и реализация функциональных компетенций по регулированию правоотношений в сфере таможенного дела из единых, уполномоченных на то государственных органов

3. Метод децентрализованного регулирования

Осуществление управления (руководства) таможенным делом и реализация функциональных компетенций по регулированию правоотношений в сфере таможенного дела не из единых, уполномоченных на то государственных органов

4. Метод субординации (властных отношений)

Формирование и поддержание отношений сторон в виде безусловного подчинения одной стороны решениям и велениям другой стороны, в результате реализации правомочий (сконцентрированных в силу существующих функциональных компетенций) одной из сторон отношений -управомоченной, и исполнения возложенных обязанностей другой стороной - обязанной

5.Метод координации (консенсуальных отношений)

Формирование отношений сторон в виде достижения ими на основе консенсуса согласованной позиции, определяющей их дальнейшие отношения, как результат реализованных обеими сторонами принадлежащих им определенных (не обязательно равных) прав и обязанностей

6.Метод императивный (административно-правовой)

Реализация сторонами, в условиях отношений субординации, своих правомочий и/или обязанностей без какого-либо права на отступление от предписаний законодательства

7.Метод диспозитивный (гражданско-правовой)

Реализация сторонами, в условиях отношений субординации, своих правомочий и/или обязанностей с правом выбора вариантов их реализации в пределах, установленных законодательством, или реализация сторонами, в условиях отношений координации, своих прав и/или обязанностей по согласованию своей позиции на основании достигнутого по ней консенсуса

Формирование принципов внешнеэкономической деятельности на очередной период осуществляется также с учетом внешних и внутренних политических и экономических факторов, которые концентрированно проявляются в разрабатываемом на этот период бюджете страны. Состояние бюджета и его отдельных статей, структура доходов и расходов, наличие дефицита, не подтвержденных доходами статей расходов и другие характеристики бюджета дают основание для разработки программ развития внешнеэкономической деятельности как одного из инструментов оздоровления экономики и выработки соответствующей государственной таможенной политики.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности является мощнейшим фактором, оказывающим благоприятное или разрушительное влияние на экономику страны. Конкретные меры ее регулирования определяются хозяйственной стратегией руководства страны, которая предопределяет основные тактические и стратегические задачи развития экономики. Важнейшее значение в этом случае имеет стабильность таможенной политики, особенно для создания благоприятного инвестиционного климата, и устойчивая, эффективная работа таможенной службы.

Таможенно-тарифный механизм регулирования внешней торговли создается с целью установления конкретных правил и условий импорта или экспорта тех или иных товаров и услуг. Его назначение — обеспечить реализацию государственной таможенной политики на основе использования комплекса тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли с учетом ограничений, вытекающих из внешнеэкономических обязательств государства — международных соглашений, а также норм, требований и правил Всемирной торговой организации и рекомендаций Всемирной таможенной организации.

Федеральная таможенная служба, как один из практических регуляторов макроэкономических процессов, занимает в этой проблеме центральное место. Если на уровне государственной таможенной политики обозначаются проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности, идеология и принципы их решения, на уровне формирования комплексов таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли конкретизируются методы и инструменты реализации государственной таможенной политики, то на уровне практической реализации непосредственно осуществляются утвержденные меры и применяются инструменты и технологии таможенного контроля ввоза и вывоза товаров и услуг.

Особенности профессиональной таможенной деятельности

Особенности профессиональной таможенной деятельности :

- ▶ осуществление полномочий органа исполнительной ветви государственной власти по регулированию внешнеэкономической деятельности.
- ▶ управление в таможенной службе характеризуется высокой степенью централизации, что является необходимой основой деятельности таможенных органов.
- ▶ использование правоохранительных функций в противоборстве с нарушителями таможенных правил.
- ▶ таможенная система отличается большой динамичностью процессов управления под воздействием внешних и внутренних факторов, постоянно изменяющихся экономических, политических, социальных условий.
- ▶ управленческая деятельность внутри системы сочетается с совершенствованием работы с участниками внешнеэкономической деятельности.

Деятельность таможенных органов должна основываться на принципах:

- ▶ законности;
- ▶ обеспечения равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- ▶ единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- ▶ профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- ▶ ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенных операций и таможенного контроля, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности и законодательства Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;
- ▶ единообразия правоприменительной практики при осуществлении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- ▶ недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;
- ▶ совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации.