

Тема 9. Таможенная система в Советском государстве (1917-1991 гг.).



Периодизация

1. 1917- 1921- политика «военного коммунизма»
2. 1921-1932 – «новая экономическая политика»
 - 1922г. Первый советский таможенный тариф
 - 1924г. Новый таможенный устав
 - 1928г. Таможенный кодекс СССР
- 1932-1941 Спад товарооборота
- 1941-45 Великая Отечественная Война
 - Ленд-лиз
 - Пограничная стража
- 1945-1985 мирное время
 - 1961 Таможенный тариф
 - 1964 Таможенный кодекс
 - 1981 г. Таможенный тариф СССР

Особенности каждого периода

1. 1917- 1921- политика «военного коммунизма»
 - прекращение деятельности большинства таможен
2. 1921-1932 – «новая экономическая политика»
 - расширение объема внешней торговли
 - представление ряду государственных и хозяйственных организаций права самостоятельного выхода на мировой рынок.
- 1932-1941 Спад товарооборота
- 1941-45 ВОВ
 - Ленд-лиз
 - Пограничная стража
- 1945-1985 мирное время
 - 1971 г. усиление административной ответственности за контрабанду валюты и валютных ценностей
 - 1976 г. осуществление ряда мероприятий по недопущению незаконного вывоза из страны культурных ценностей
 - Конец 1977 г. принятие новых правил таможенного контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу СССР

Правовая основа таможенной политики советского периода

- **29 дек. 1917 г.** – постановление СНК РСФСР «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров» - *возобновился товарооборот*
- **22 апреля 1918 г.** Декрет СНК РСФСР «О национализации внешней торговли» - *государственная монополия на внешнюю торговлю*
- **29 мая 1918 г.** декрет СНК РСФСР « О разграничении прав центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» (*таможенное обложение передавалось в исключительное ведение центральной государственной власти*)
- **11 мая 1920 г.** – постановление СТО РСФСР «О борьбе с контрабандой и торговлей» - *установление уголовной ответственности за покупку заграничных товаров в прифронтовой полосе*
- **12 ноября 1920г.** - декрет СНК «О порядке приема хранения, отпуска импортных, экспортных товаров»- *основа таможенного устава 1924г.*

Особенности создания и деятельности таможенной службы Советской России

- Создавалась в период экономического кризиса и политической нестабильности
- Напряженные отношения с другими странами
- Лицензии
- Постоянное преобразование структуры таможенных органов
- Государственная монополия на внешнюю торговлю

Эволюция структуры таможенной охраны

- К осени 1917 года таможенная система России оказалась практически разрушенной из-за событий Первой мировой войны (1914-1918 г.г.)
- Департамент таможенных сборов, входивший в состав Министерства финансов бездействовал.
- Около года таможенным делом в стране руководил ЦК профсоюза таможенных работников, сформированный в сентябре 1917 года .
- С зимы 1918 года Департамент таможенных сборов возобновил свою деятельность.
- Июнь 1918 г. - Департамент таможенных сборов переименован в Главное управление таможенного контроля (ГУТК) и подчинялся Наркомату торговли и промышленности (НКТИП)
- С 1921 года начала работать Центральная комиссия по борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета.

**29 мая 1918 г. декрет СНК РСФСР « О
разграничении прав центральной и местных
Советских властей по сборанию пошлин и о
регуливании деятельности местных
таможенных учреждений»**

- Обложения таможенной пошлиной товаров принадлежит исключительно центральной государственной власти.
- Таможенные учреждения являются органами центральной Советской власти
- образована **Пограничная охрана**
- Организация управления таможенным делом возлагалась на Департамент таможенных сборов Наркомата финансов (НКФ). Таможни в своей работе объявлялись независимыми от местных властей

Первый советский таможенный тариф

отразил ненормальные условия голодного года и общего, вызванного внешнеполитической блокадой, оскудения страны. Либерализация.

Пошлины – 3,8 – 4,6%

ПРИВОЗНОЙ (14 февраля 1922г.)

- ✓ **Сняты пошлины** на многие металлы и руды
- ✓ **понижение ряда пошлин** на продовольственные товары, кожаную обувь, зеркальное стекло, бумагу, изделия из металлов
- ✓ покровительства отечественному производству красителей и химико-фармацевтических препаратов (**повышение пошлин**)

ВЫВОЗНОЙ (пересмотрен в 6 марта 1923 г.)

- ✓ **беспошлинный вывоз** руды, нефти, пеньки, различных древесных продуктов, спирта, некоторых съестных припасов
- ✓ **понижались ставки** на экспортируемые сырые кожи, лес, лен и др.
- ✓ **Высокие ставки** устанавливались только на те товары, в отношении которых Россия оставалась мировым монополистом (меха и т.п.)

Таможенный кодекс – 1924г.

Четырехзвенную структуру таможенных органов:

- Наркомат внешней торговли (НКВТ), Главное таможенное управление (ГТУ);
- уполномоченные НКВТ при Совнаркомах союзных республиках;
- районные таможенные инспекторские управления;
- таможни и таможенные посты.
 - 1-ого разряда - при ж/д станциях и в портах
 - 2-ого - на шоссейных дорогах
 - 3-его - на грунтовых дорогах

Защищал советскую промышленность от конкуренции иностранных товаров, но и стимулировали развитие советского экспорта за счет снижения или отмены вывозной пошлины на значительную часть товаров.

- 283 статьи в составе шести разделов
- Руководство таможенными учреждениями осуществляли управляющие. При них – технические совещания (консультативный орган), тогда как всю ответственность за деятельность таможни (отделения ГТУ) нес управляющий.
- **Таможенный устав сыграл позитивную роль в становлении таможенной охраны и послужил основой для дальнейшего совершенствования нормативных документов и порядка осуществления государственного таможенного контроля.**

Второй советский таможенный тариф 1924г.

Носит более умеренный характер

**привозной тариф
8 января 1924. г.**

- льготные режимы таможенного обложения промышленного сырья, полуфабрикатов
- повышении таможенных пошлин на товары фармацевтической и красочной промышленности

**тариф по отпускной торговле
17 января 1924 г**

- содержит меньшее количество запрещений и значительно пониженные ставки по сравнению с тарифом 1922г.
- Покровительство обрабатывающей и добывающей промышленности

Таможенный кодекс - 1928

- Заменял таможенный устав 1924г.
- четыре раздела:
 1. об организации таможенного управления;
 2. о таможенных операциях;
 3. о контрабанде, взысканиях за нее и о производстве дел о контрабанде;
 4. о порядке взыскания таможенных пошлин и сборов, а также штрафов за нарушение таможенных постановлений
- изложены **задачи таможенных органов**. На них возложен контроль за выполнением постановлений высших органов власти о государственной монополии внешней торговли, взиманием таможенных сборов и осуществлением всех других таможенных операций.
- Таможенным учреждениям и принадлежащим им судам присваивался **флаг установленного образца**.
- определял **порядок взимания таможенных сборов** и таможенных пошлин, правила хранения грузов, выпуска, обратного вывоза за границу и их продажи, а также правила хранения на складах

Задачи таможенников во время военных действий в Великую отечественную войну

- осуществление пропуска грузов, поступающих в страну по ленд-лизу и по линии международного Красного Креста
- борьба с попытками незаконного провоза товаров
 - Особенность контрабанды в 1944 г. состояла в том, что ее провоз был связан с применением ухищренных способов сокрытия, с использованием служебного положения должностными лицами под прикрытием документов, содержащих указание о секретном характере грузов, провоз в упаковке, опечатанной гербовыми сургучными печатями, под видом репарационного и возвратного груза и трофейного имущества.

Таможенный тариф 1961г.

- итог послевоенного развития в рамках мировой системы и реализации СЭВ
- К товарам, происходящим или ввозимым из стран, в торговле с СССР которые применяют режим наибольшего благоприятствования (РНБ), применялись минимальные ставки таможенных пошлин, а к товарам, происходящим или ввозимым из стран, которые во взаимной торговле с СССР не применяют этого режима, - максимальные ставки пошлин.
- С 1 января 1965 года Совет Министров СССР отменил таможенные пошлины на товары, экспортируемые из дружественных стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Таможенный кодекс 1964г.

- управление таможенным делом в СССР относится к ведению Министерства внешней торговли и осуществляется через входящее в его состав Главное Таможенное Управление.
- министр внешней торговли издает приказы и инструкции по таможенному делу, обязательные для всех организаций и граждан
- три вида нарушений:
 1. перемещение грузов помимо таможенных учреждений;
 2. перемещение грузов с сокрытием от таможенного контроля;
 3. хранение, перемещение, продажа и покупка таких грузов на территории СССР

главные задачи таможенных учреждений:

- осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли
- совершение таможенных операций и борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой.

Тариф 1981г.

- Несоответствие уровня таможенных пошлин ценам на товары ,сложившимся на внутреннем и внешних рынках.
- Понятие "таможенная пошлина" было подменено термином "таможенные доходы" , в результате чего организации, импортирующие товары, перечисляли в бюджет не пошлину, а разницу между стоимостью товара на внешнем и внутреннем рынках.

Рекомендуемая литература

(в соответствии с картой обеспеченности)

Базовые учебники:

Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Текст] : учебник / Ю. Г. Кисловский ; Рос. тамож. акад. ; под общ. ред. А. Е. Жерихова. - 3-е изд., доп. - М. : РУСИНА-ПРЕСС, 2004. – 585 с.

Основная литература:

1. Старовойтова Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие / Старовойтова Е. Н., Долидович О. М. — СПб.: Троицкий мост, 2012. - 176 с.
2. Зуева Т.С. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие. -М.: РУСИНА-ПРЕСС, 2013. – 162 с.