

Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Выпуск № 17

III квартал 2019 г.

Консолидиро-
ванный бюджет 1Федеральный
бюджет 3Консолидиро-
ванные бюджеты субъектов
РФ 6Государствен-
ные внебюджет-
ные фонды 15

Консолидированный бюджет

В январе-сентябре 2019 г. отмечается замедление темпов роста основных макроэкономических показателей, характеризующих динамику деловой активности. ВВП, по предварительной оценке, вырос на 0,7% (в январе-сентябре 2018 г. его прирост составлял 2,0% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года). Инвестиции в основной капитал увеличились лишь на 0,6%, а оборот розничной торговли – 101,4% прошлогодних значений. На 3,1% сократился внешнеторговый оборот, в т.ч. экспорт товаров упал на 2,9%. При этом численность безработных выросла с 91,5 до 94,5 млн. чел., а индекс потребительских цен составил 104,8% (102,5% в январе-сентябре 2018 г.).

На фоне замедляющегося роста экономики доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных

фондов выросли с 26 367,9 млрд руб. в январе-сентябре 2018 г. до 28 630,6 млрд руб. в январе-сентябре 2019 г. или на 3,6% в реальном выражении (с поправкой на ИПЦ).

Основной вклад в рост доходов бюджетной системы традиционно вносят налоговые доходы (табл. 1). За 9 месяцев 2019 г. они составили 18 625,7 млрд руб. или 105,4% от уровня аналогичного периода 2018 г. (с поправкой на инфляцию). Поступления социальных взносов также выросли и в номинальном, и в реальном выражении, достигнув 5 684,7 млрд руб. Объем неналоговых и прочих видов доходов номинально практически не изменился: если в январе-сентябре 2018 г. он составлял 4 320,4 млрд руб., то за 9 месяцев текущего года достиг 4 320,1 млрд руб. В реальном выражении их объем снизился на

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2019 г.

	Млрд. руб.	Удельный вес, %	Январь-сентябрь 2019 г. к январю-сентябрю 2018 г. (с поправкой на инфляцию), %
<i>Доходы бюджета – всего</i>	<i>28 630,6</i>	<i>100,0</i>	<i>103,7</i>
в т.ч.			
налоговые доходы	18 625,7	65,1	105,4
социальные взносы	5 684,7	19,9	104,5
неналоговые и прочие доходы	4 320,1	15,1	95,4

4,6%. Это, прежде всего, обусловлено падением доходов от внешнеэкономической деятельности, которое оценивается в 16,4% (с учетом инфляции). Практически по всем статьям налоговых доходов наблюдался рост в номинальном и реальном выражении (рис.1). Наибольший рост приходится на поступления налога на прибыль, которые выросли на 12,8% с поправкой на ИПЦ. По оперативным данным, прибыль прибыльных организаций в январе-сентябре 2019 г. выросла с 12 до 13 трлн руб. Выросли также поступления налогов на товары и услуги, как реализуемых на территории РФ (на 3,0% в реальном выражении), так и ввозимых на территорию страны (на 10,4% в реальном выражении). Основной эффект связан с повышением ставки НДС с 18 до 20%. Поэтому выигрыш от прироста поступлений получает федеральный бюджет. Следует отметить, что поступления акцизов сократились с 1216,0 до 1 013,0 млрд руб.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по итогам 9 месяцев 2019 г. составили 24 637,1 млрд руб., что на 7,4% больше, чем в январе-сентябре 2018 г. (табл. 2). С поправкой на инфляцию прирост расходов оценивается в 2,5%. Номинально выросли расходы по всем разделам, кроме обслуживания государственного и муниципального долга. При этом номинальный рост расходов на национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность оказался недостаточным, чтобы компенсировать повышение потребительских цен. В реальном выражении расходы на национальную оборону сократились на 0,2%, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 2,2%. Основным направлением расходования средств консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов является социаль-

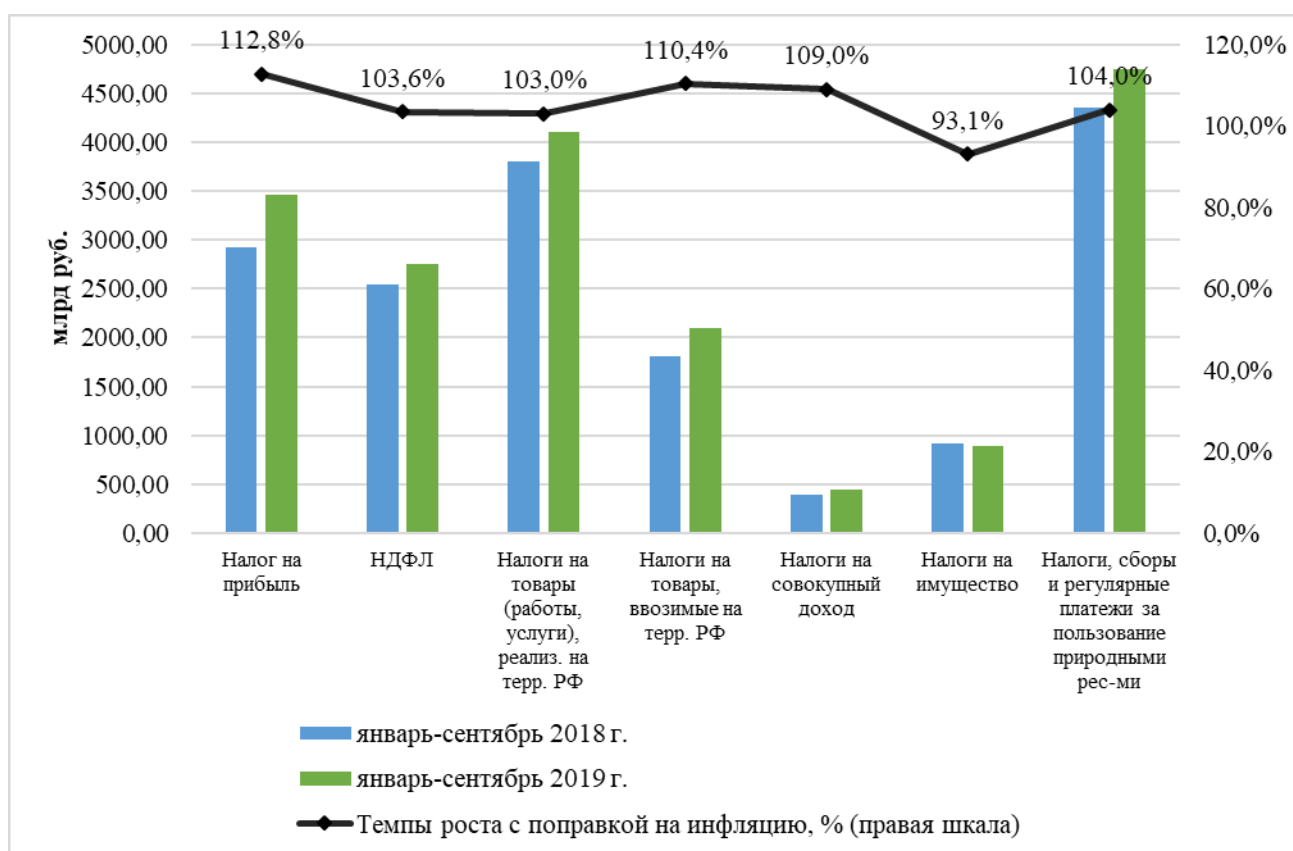


Рисунок 1. Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2018 и 2019 гг.

Таблица 2. Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2019 г.

	Млрд руб.	Удельный вес, %	Январь-сентябрь 2019 г. к январю-сентябрю 2018 г. (с поправкой на инфляцию), %
Расходы - итого	24 637,1	100,0	102,5
Общегосударственные вопросы	1 479,0	6,0	101,6
Национальная оборона	2 018,9	8,2	99,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 423,5	5,8	97,8
Национальная экономика	2 768,2	11,2	102,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	926,1	3,8	120,5
Охрана окружающей среды	168,6	0,7	149,1
Образование	2 769,0	11,2	104,6
Культура, кинематография	385,3	1,6	102,5
Здравоохранение	2 575,2	10,5	107,8
Социальная политика	9 185,7	37,3	101,4
Физическая культура и спорт	224,6	0,9	103,4
Средства массовой информации	102,3	0,4	104,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	610,7	2,5	82,7
<i>Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)</i>	<i>3 993,5</i>	<i>-</i>	<i>111,0</i>

ная политика. Расходы по данному разделу выросли за 9 месяцев 2019 г. на 1,4% в реальном исчислении. Однако удельный вес этих расходов продолжает снижаться: с 37,7% в январе-сентябре 2018 г. до 37,3% в январе-сентябре 2019 г. Более быстрыми темпами (в связи с реализацией национальных проектов) растут расходы на образование и здравоохранение, что способ-

ствует и увеличению удельного веса этих расходов в общей сумме.

Итогом исполнения консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов за январь-сентябрь 2019 г. стал профицит в размере 3 933,5 млрд руб. или более 5,0% к ВВП.

Федеральный бюджет

Доходы федерального бюджета выросли с 13 986,2 до 15 034,7 млрд руб. В номинальном выражении рост составил 107,5%, но с учетом инфляции доходы выросли лишь на 2,6%. По результатам 9 месяцев 2019 г. впервые с 2016 г. наблюдалось падение нефтегазовых доходов бюджета как в номинальном, так и в реальном выражении (на 5,3%). Однако в отличие от 2015-2016 гг., когда снижение нефтегазовых доходов сопровождалось сокращением общей суммы поступлений в федеральный бюджет, в январе-сентябре

2019 г. наблюдался опережающий рост нефтяных доходов бюджета (рис. 2).

Снижение нефтегазовых доходов обусловлено падением цены нефти сорта «Юралс» с 70,6 долл. США за барр. в среднем за январь-сентябрь 2018 г. до 64,3 долл. за барр. за январь-сентябрь 2019 г. Ослабление рубля с 61,4 до 65,1 руб./долл. США (за те же периоды) оказалось недостаточным для компенсации падения цены нефти, что привело к сокращению нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Нефтегазовые доходы федерально-

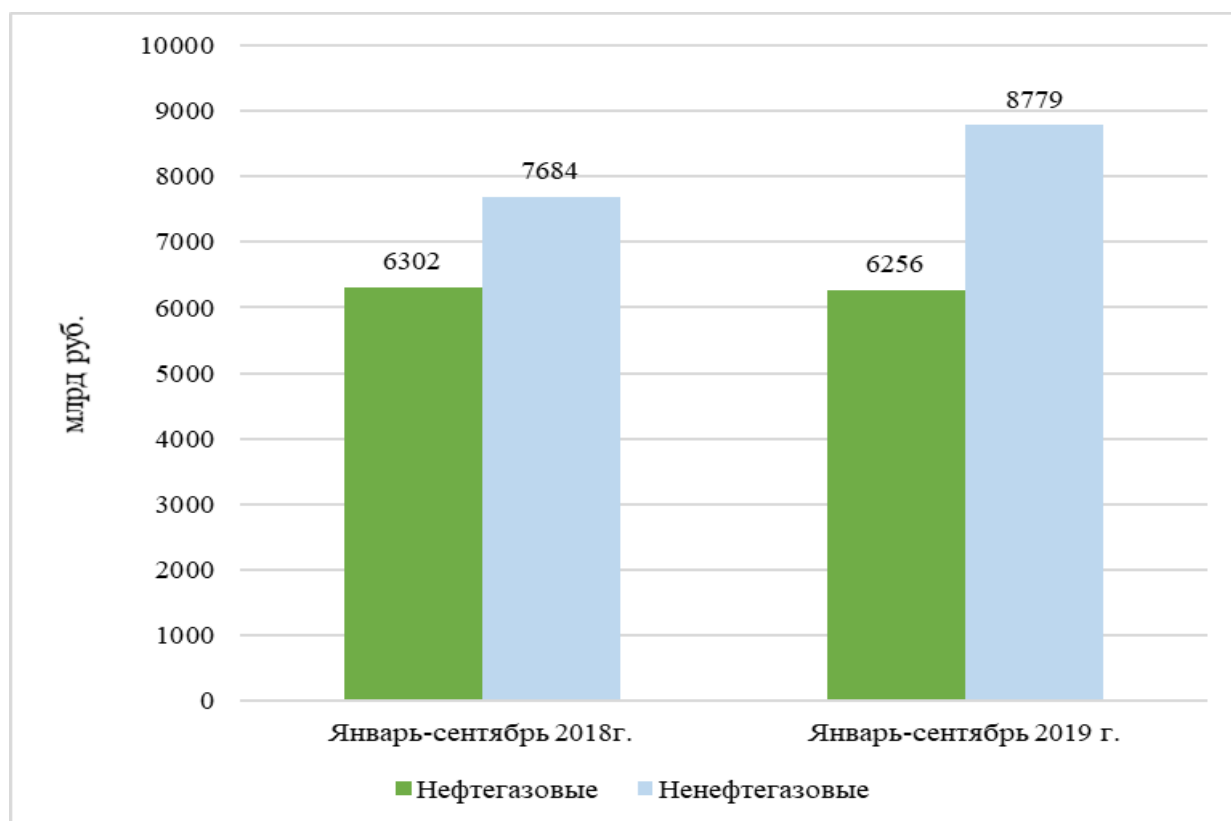


Рисунок 2. Доходы федерального бюджета в январе-сентябре 2018 и 2019 гг., млрд руб.

го бюджета в январе-сентябре 2019 г. выросли на 14,2% (на 9,0% с поправкой на инфляцию). Это, прежде всего, связано с повышением ставки НДС.

Налоговые доходы федерального бюджета выросли на 5,3% (табл. 2) в реальном выражении. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета приходится на поступления налогов, сборов и обязательных платежей за пользование природными ресурсами – более 41%. Их поступления за январь-сентябрь 2019 г. составили 4 684,0 млрд руб. и (с поправкой на инфляцию) выросли на 3,9%. Кроме того, доходы от обложения использования природных ресурсов пополнились налогом на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, который был введен в действие главой 25.4 НК РФ с 01.01.2019 г. По состоянию на 1 октября текущего года объем поступлений от налога на дополнительный доход составил более 59,0 млрд руб.

Почти 50,0% налоговых доходов федерального бюджета в январе-сентябре 2019 г. пришлось на поступления от налогов на товары (работы, услуги). Основную массу в общем объеме этих поступлений составили до-

ходы от НДС. Поступления налога от реализации на территории РФ выросли на 13,5% с поправкой на инфляцию и почти на 20,0% в номинальном выражении. Доходы от уплаты НДС на товары, ввозимые на территорию РФ, выросли на 11,1% в реальном выражении. Таким образом, даже в условиях падения внешне-торгового оборота поступления от этого налога в федеральный бюджет по итогам 9 месяцев 2019 г. выросли.

Налог на прибыль организаций, хоть и составляет около 8,0% в общей сумме налоговых доходов федерального бюджета, в январе-сентябре 2019 г. внес существенный вклад в рост налоговых доходов. Рост поступлений этого налога составил 118,9% с поправкой на инфляцию и обеспечил четверть общего прироста налоговых доходов федерального бюджета.

При столь существенном росте доходов расходы федерального бюджета по итогам рассматриваемого периода практически не выросли в реальном выражении. Номинальный прирост в 578,0 млрд руб. по сравнению с январем-сентябрем

Таблица 3. Налоговые доходы федерального бюджета в январе-сентябре 2018 и 2019 гг., млрд руб.

	2018 г.	2019 г.	2019 г. в %% 2018 г. (с поправкой на инфляцию)
Налоговые доходы	10259,8	11325,8	105,3
Налог на прибыль организаций	736,9	918,1	118,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3340,3	3555,1	101,6
в т.ч. НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2655,7	3160,1	113,5
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1810,3	2094,1	110,4
в т.ч. НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1745,3	2031,9	111,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4301,5	4684,0	103,9
Прочие налоги	70,7	74,6	100,7

2018 г. фактически только компенсировал рост потребительских цен (табл. 4). Расходы по основным направлениям – социальной политике, национальной обороне, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной эко-

номике – номинально выросли, но в реальном выражении демонстрируют небольшое снижение. Курс на финансовую консолидацию, под которой де факто понимается ограничение роста расходов, продолжается.

Таблица 4. Расходы федерального бюджета в январе-сентябре 2019 г.

	Млрд руб.	Удельный вес, %	В %% к январю-сентябрю 2018 г. (с поправкой на инфляцию), %
Расходы - итого	11 948,3	100,0	100,3
Общегосударственные вопросы	853,1	7,1	99,9
Национальная оборона	2 018,2	16,9	99,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 333,4	11,2	97,5
Национальная экономика	1 430,8	12,0	99,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	152,7	1,3	149,5
Охрана окружающей среды	145,4	1,2	161,3
Образование	555,6	4,7	109,1
Культура, кинематография	72,3	0,6	108,6
Здравоохранение	482,3	4,0	128,6
Социальная политика	3 599,4	30,1	99,5
Физическая культура и спорт	38,2	0,3	93,3
Средства массовой информации	63,1	0,5	102,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	532,2	4,5	81,7
Межбюджетные трансферты	671,5	5,6	92,9
<i>Справочно: Профицит</i>	<i>3 086,5</i>		<i>112,6</i>

Результатом исполнения федерального бюджета в январе-сентябре 2019 г. стал профицит в размере 3 086,5 млрд руб., что составляет около 4,0% от ВВП. В соответствии с бюджетным правилом, в июле 2019 г. Фонд национального благосостояния пополнился дополнительными

нефтегазовыми доходами федерального бюджета на сумму более 4 000 млрд руб. Таким образом, по состоянию на 1 октября 2019 г. объем средств Фонда национального благосостояния составил 7 927,7 млрд руб. (7,3% ВВП).

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам января-сентября 2019 г. составили 9490,0 млрд руб., что выше прошлогодних показателей на 1013,3 млрд руб. или на 12,0% (на 6,8% с учетом темпов инфляции). Наиболее существенно (рис.3) по сравнению с прошлогодними значениями увеличились поступления трансфертов из федерального бюджета и налога на прибыль организаций – 353,3 млрд руб. и на 217,7 млрд руб. (или на 18,5% и 16,1%), соот-

ветственно. Прирост поступлений из этих двух источников обеспечил 58,3% общей суммы прироста доходов.

На протяжении последних четырех лет по всем ключевым составляющим доходной базы консолидированных бюджетов субъектов РФ имела место устойчивая тенденция роста доходов. Исключение составляют поступления акцизов и доходов от госимущества.

За счет налога на прибыль в январе-сентябре 2019 г. было сформировано

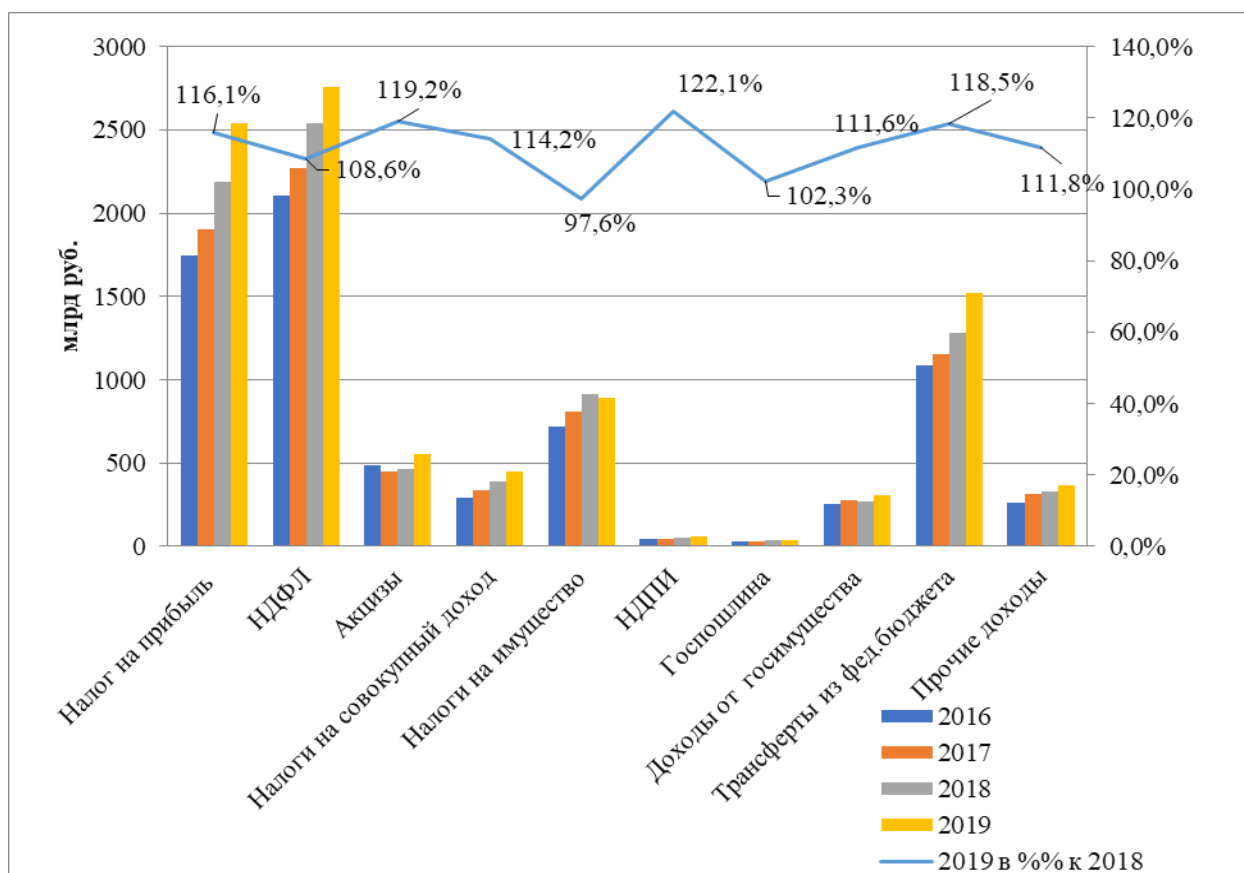


Рисунок 3. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2019 г.

26,8% всех доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (рис. 4). Это второй по значимости источник доходов. А наиболее значительным источником доходов бюджетов данного уровня является НДСЛ, поступления которого составили 29,1% всех доходов. По сравнению с прошлогодними значениями поступления этого налога увеличились на 8,6% или на 217,7 млрд руб. Реальный рост поступлений НДСЛ на 3,6% (с учетом инфляции) по итогам первых 9 месяцев года наблюдается на фоне минимальных значений роста реальных доходов населения (+100,2%).

По относительным значениям еще более существенно увеличились поступления акцизов в бюджеты субъектов РФ на фоне сокращения их поступлений в консолидированный бюджет страны – на 19,2%. Но поскольку доля данного вида доходов в структуре поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ относительно невелика, общая сумма прироста также незначительна (89,6 млрд руб.). Рост поступлений акцизов по сравнению с прошлогодними показателями отчасти связан с повышением ставок некоторых их категорий, а отчасти с

изменением нормативов и порядка распределения данной категории налогов между уровнями бюджетной системы.

По сравнению с прошлогодними показателями существенно увеличились также поступления налогов на совокупный доход. Общая сумма прироста доходов из данного источника составила 55,3 млрд руб. (14,2%). В рамках данной группы налогов доминируют поступления налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения (82,6% общей суммы налогов на совокупный доход). Поступления данного налога увеличились по сравнению с прошлогодними на 16,7% и обеспечили 95% прироста поступлений всей суммы налогов на совокупный доход.

Высокими темпами роста характеризуется также динамика поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ налога на добычу полезных ископаемых. Однако доля этого налога в структуре доходов невелика (всего 0,6%) и доходы от него не оказывают существенного влияния на общую динамику доходов данной составляющей бюджетной системы. Обращает на себя внимание сокращение поступлений налогов на имущество

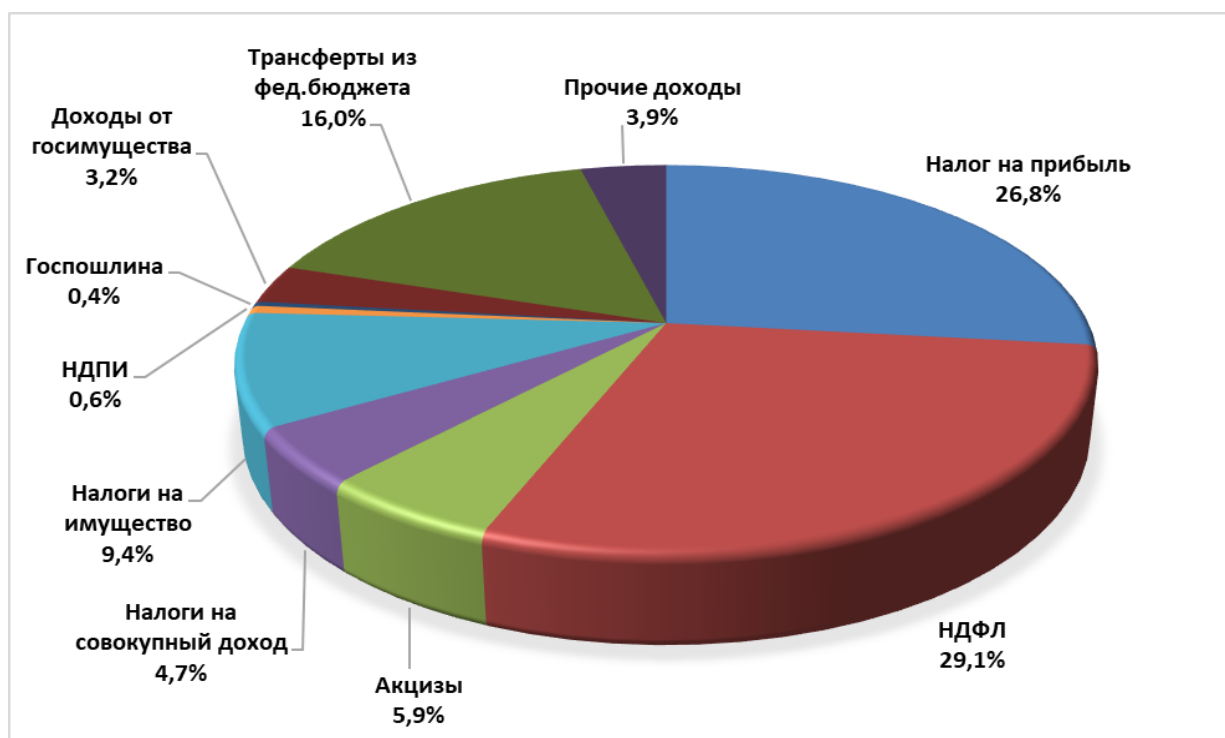


Рисунок 4. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2019 г.

по сравнению с прошлогодними показателями на 2,4% или на 22,1 млрд руб. Сокращение поступлений налогов данной группы связано с изменением порядка расчета налоговой базы по налогу на имущество организаций в 2019 г. (исключение из базы движимого имущества организаций). По итогам 9 месяцев 2019 г. поступления налога на имущество организаций сократились по сравнению с прошлогодними на 37,6 млрд руб. или на 5,2%. В то же время сохраняется тенденция к росту поступлений налога на имущество физических лиц – его поступления увеличились на 4,0 млрд руб. (на 27,2%), что не компенсировало потерь от снижения налога на имущество организаций.

В январе-сентябре 2019 г. на фоне выраженного роста федеральных трансфертов бюджетам субъектов РФ на 18,5% наблюдалось определенное изменение их структуры вследствие разнонаправленной динамики различных составляющих (рис. 5.). По сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года наиболее значительно увеличились поступления иных межбюджетных трансфертов (на 87,3% или на 136,6 млрд руб.), соответ-

ственно доля данного вида федеральной помощи возросла с 12,2% в 2018 г. до 19,2%. Выраженный рост также имел место по субсидиям, которые увеличились на 35,2% (или на 77,9 млрд руб.), и субвенциям, прирост которых составил 21,1% или 50,7 млрд руб. Таким образом, целевые виды трансфертов бюджетам субъектов РФ по итогам января-сентября текущего года возросли на 265,1 млрд руб.

В то же время общая сумма дотаций субфедеральным бюджетам сократилась на 4,1% или на 27,3 млрд руб. При этом дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности возросли на 4,7% (т.е. просто компенсировали темпы инфляции), а иные виды дотаций сократились на 50,3 млрд руб. Соответственно доля целевых видов федеральной помощи увеличилась с 48,1% по итогам 9 месяцев 2018 г. до 58,0% по итогам аналогичного периода текущего года.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-сентябре 2019 г. составили 8747,6 млрд руб. (табл. 5) и увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 13,3% (на 8,1% в реальном исчислении) или на 1024,8 млрд руб.

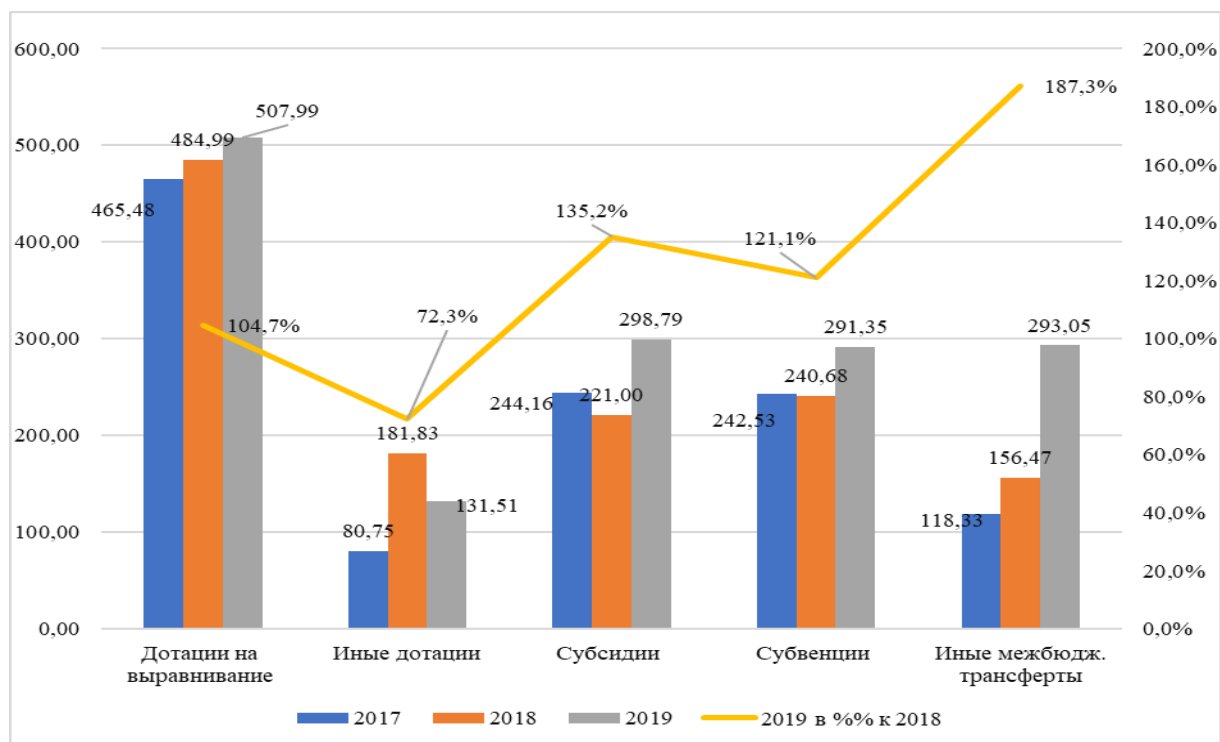


Рисунок 5. Поступления межбюджетных трансфертов в консолидированные бюджеты субъектов РФ, январь-сентябрь 2017-2018 гг., млрд руб.

Таблица 5. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2019 г.

	Млрд руб.	В %% к итогу	В %% к 2018 г.
Расходы бюджета - всего	8 747,55	100,0	113,3
в том числе:			
Общегосударственные вопросы	548,05	6,3	110,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91,38	1,0	107,4
Национальная экономика	1 709,16	19,5	117,8
в том числе:			
топливно-энергетический комплекс	32,15	0,4	96,7
сельское хозяйство и рыболовство	171,67	2,0	106,3
транспорт	423,36	4,8	126,1
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	704,75	8,1	114,5
связь и информатика	55,01	0,6	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	817,38	9,3	126,3
Образование	2 272,25	26,0	110,0
в том числе:			
дошкольное образование	625,16	7,1	110,8
общее образование	1 106,01	12,6	111,2
дополнительное образование детей	175,14	2,0	105,1
высшее образование	15,83	0,2	100,4
Культура, кинематография	320,40	3,7	107,2
Здравоохранение	725,89	8,3	115,0
в том числе:			
стационарная медицинская помощь	257,80	2,9	114,4
амбулаторная помощь	165,34	1,9	117,5
скорая медицинская помощь	18,53	0,2	118,1
Социальная политика	1 919,53	21,9	111,4
в том числе:			
пенсионное обеспечение	126,55	1,4	103,2
социальное обслуживание населения	238,62	2,7	110,2
социальное обеспечение населения	1 224,84	14,0	106,8
Физическая культура и спорт	196,31	2,2	111,5
Средства массовой информации	39,18	0,4	112,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	78,50	0,9	94,3
<i>Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)</i>	742,46	8,5	98,5

Доминирующую роль в расходах консолидированных бюджетов субъектов РФ играют расходы на образование, на долю которых по итогам рассматриваемого периода приходится 26,0 % всех расходов. По сравнению с прошлогодними показателями эти расходы увеличились на 10,0% (на 5,0% в реальном исчислении) или на 206,5 млрд руб. В составе расходов на образование почти половину составляют расходы на общее образование – 12,6% всех расходов консоли-

дированных бюджетов субъектов РФ. По сравнению с прошлогодними, эти расходы возросли на 11,2% или 111,0 млрд руб. Вторым по значимости направлением расходов региональных бюджетов являются расходы на социальную политику, доля которых в общем объеме финансирования по итогам рассматриваемого периода составила 21,9%. Финансирование данного раздела по итогам января-сентября 2019 г. возросли на 11,4% (на 6,3% в реальном ис-

числении) или на 196,7 млрд руб. При этом финансирование социального обеспечения (64% расходов данного раздела) увеличилось на 6,8% (на 1,9% в реальном исчислении).

Существенную роль в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ играют расходы на национальную экономику – это третий по значимости раздел региональных бюджетов (19,5% всех расходов). По итогам рассматриваемого периода финансирование данного раздела росло самыми быстрыми темпами – 117,8%. При этом по различным подразделам динамика объемов финансирования существенно различалась (рис. 6).

Наиболее высокими темпами роста характеризовалась динамика финансирования транспорта (126,1%), а также дорожного хозяйства (114,5%). На эти два подраздела приходится 66% всех расходов региональных бюджетов на национальную экономику.

Высокие темпы роста в январе-сентябре текущего года были характерны

для динамики финансирования здравоохранения (отчасти вследствие эффекта низкой базы прошлого года). Так, по итогам рассматриваемого периода в целом расходы на здравоохранение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ увеличились на 15,0% (на 9,7% в реальном исчислении). При этом расходы на стационарную медицинскую помощь возросли на 14,4%, расходы на скорую помощь – на 18,1%, а расходы на амбулаторную помощь – на 17,5%.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ относительно невелика – 0,9%. По сравнению с аналогичным периодом 2018 г. эти расходы сократились на 4,8 млрд руб. или на 5,7%. Наиболее высокие значения доли расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в структуре расходов наблюдаются в таких субъектах РФ как Республика Мордовия (6,6% расходов консолидированного бюджета), Ярославская область (4,0%), Красноярский край (3,1%) и Удмуртская Республика (3,1%).

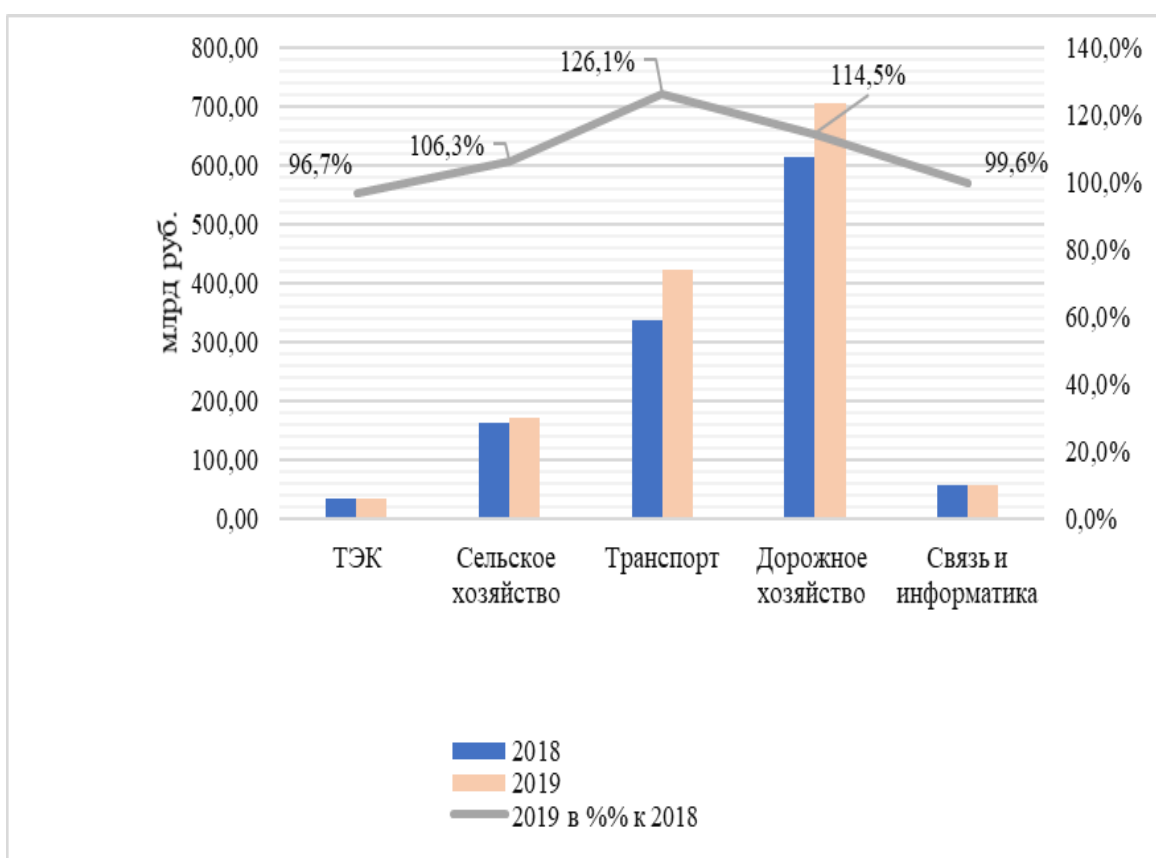


Рисунок 6. Финансирование расходов на национальную экономику в январе-сентябре 2018 и 2019 гг. (отдельные подразделы)

По итогам января-сентября 2019 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в размере 742,5 млрд. руб., что ниже прошлогодних показателей на 11,5 млрд руб. или на 1,5%. Как уже отмечалось ранее, в различных регионах ситуация с бюджетным сальдо кардинально различается. В 18 субъектах РФ по итогам рассматриваемого периода бюджетное сальдо было отрицательным и составило 15,7 млрд руб. Наиболее значительными по абсолютным показателям являются дефициты консолидированных бюджетов Республики Саха (Якутии) (3,2 млрд руб.), Ульяновской области (2,4 млрд руб.)

и Магаданской области (1,6 млрд руб.).

Общая сумма государственного и муниципального долга субъектов РФ по итогам января-сентября 2019 г. составила 1990,1 и сократилась за год (по сравнению с 1 октября 2018 г.) на 150 млрд. руб. или на 7,0%. Более половины общей суммы государственного и муниципального долга (53%) приходится на 18 субъектов РФ. Наиболее значительными эмитентами государственного долга остаются Московская область (6,2% общей суммы долга), Краснодарский край (5,6%), Республика Татарстан (4,8%), а также Красноярский край (4,4%).

Остановимся более подробно на бюджетной ситуации в одном из регионов с наиболее высокими значениями накопленного государственного и муниципального долга и высокой долей расходов на обслуживание долга в структуре расходов консолидированного бюджета – Волгоградской области.

По итогам января-сентября 2019 г. доходы консолидированного бюджета Области

(без учета бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования) составили 90338,6 млн руб., увеличившиеся по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года на 7,3% (на 2,4% с учетом инфляции) или на 6156,9 млн руб.

Основными источниками доходов бюджетной системы Области являются

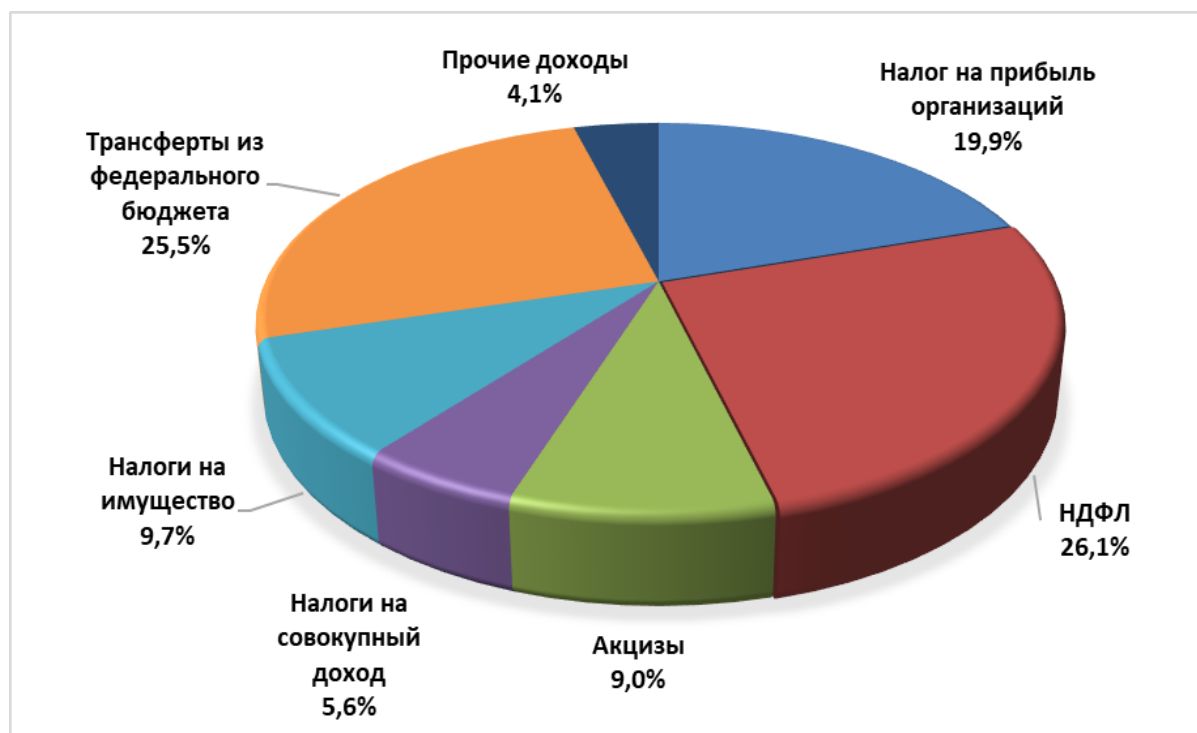


Рисунок 7. Структура доходов консолидированного бюджета Волгоградской области, январь-сентябрь 2019 г.

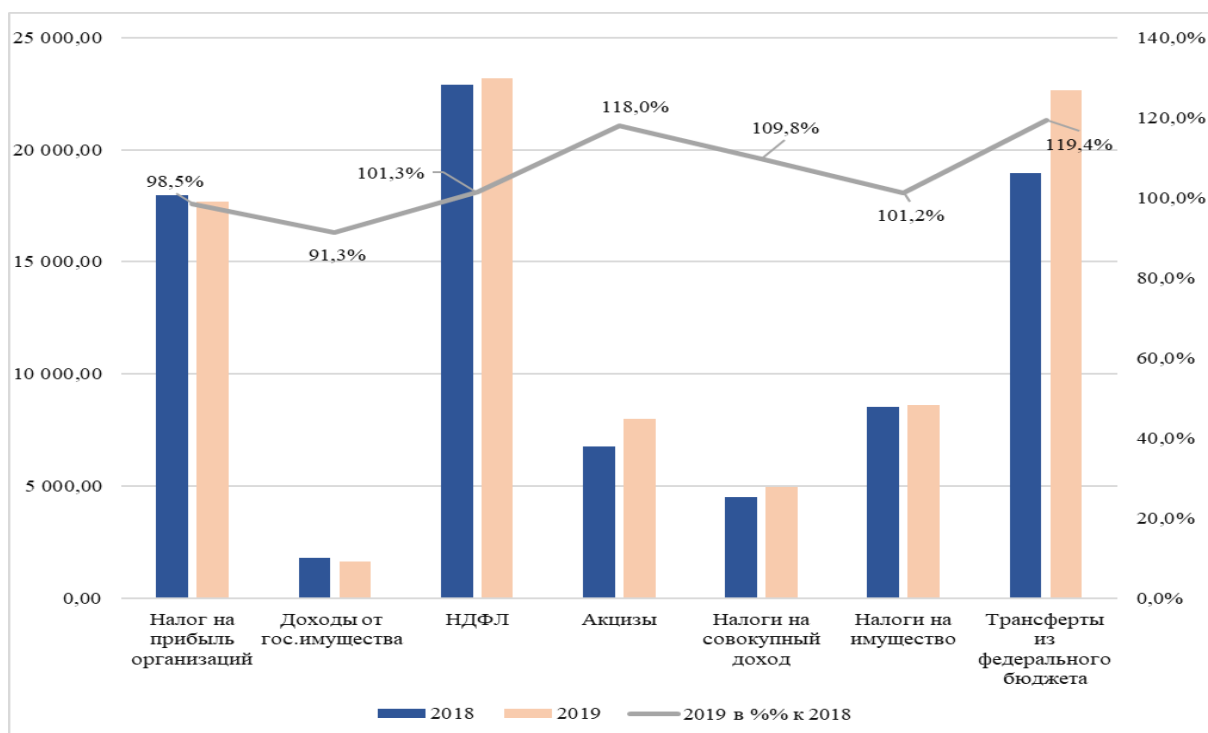


Рисунок 8. Доходы консолидированного бюджета Волгоградской области, январь-сентябрь 2018-2019 гг., млрд руб.

налог на доходы физических лиц, на долю которого приходится 26,1% общей суммы поступлений (рис.7), и трансферты из федерального бюджета, формирующие еще 25,5% доходов. Поступления налога на прибыль организаций составляют 19,9% общей суммы поступлений.

По сравнению с прошлогодними показателями поступления НДФЛ в бюджет Области увеличились всего на 1,3% (составили 96,7% прошлогодних сумм с учетом инфляции), что в значительной мере отражает динамику заработной платы в регионе. Поступления налога на прибыль организаций по итогам января-сентября

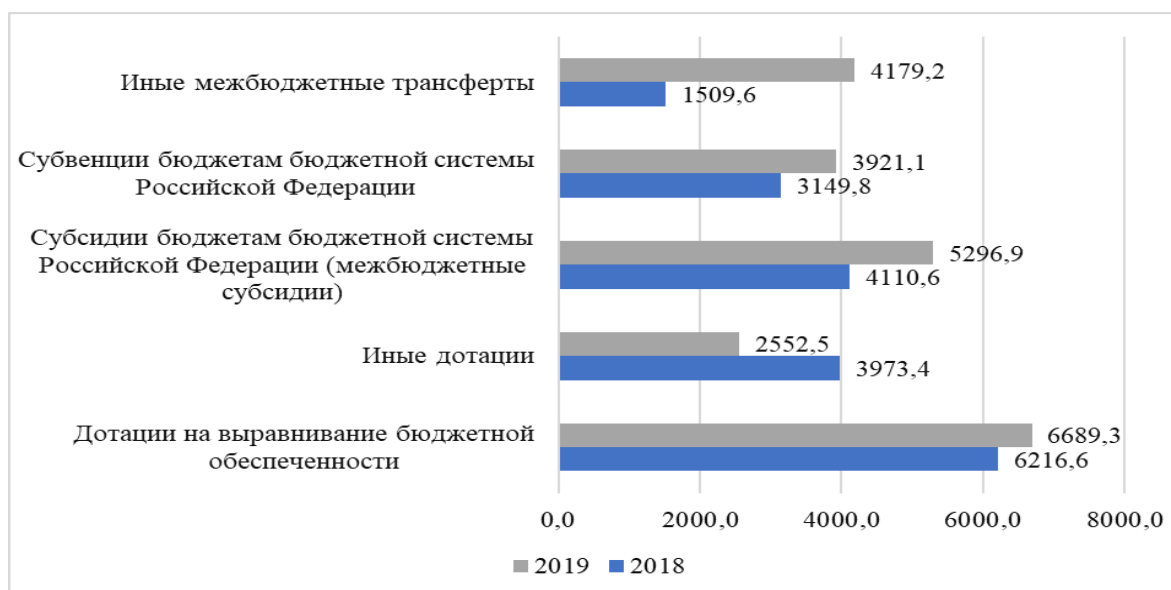


Рисунок 9. Поступления межбюджетных трансфертов в консолидированный бюджет Волгоградской области, январь-сентябрь 2018-2019 гг.

2019 г. составили 98,5% (рис. 8.) прошлогодних и сократились на 274,71 млн руб. При этом поступления налога, уплачиваемого консолидированными группами налогоплательщиков, фактически остались на прошлогоднем уровне (100,9% прошлогодних сумм). Доля налога, поступающего от КГН, в общем объеме поступлений налога на прибыль в Области довольно высока и составляет 38%. Таким образом, все сокращение поступлений налога в бюджет имело место за счет

организаций, непосредственно связанных с экономикой региона.

Обращает на себя внимание существенный рост поступлений акцизов в консолидированный бюджет. По сравнению с прошлогодними показателями доходы от акцизов увеличились на 18,0% или на 1217,5 млн руб. Прирост поступлений этой категории налогов обеспечил 20% общей суммы прироста всех доходов консолидированного бюджета Области.

Таблица 6. Расходы консолидированного бюджета Волгоградской области, январь-сентябрь 2019 гг.

Наименование показателя	Млн руб.	В %% к 2018 г.	Прирост по отношению к 2018 г., млн руб.	В %% к итогу
Расходы бюджета - всего	87 603,52	105,6	4 633,28	100,0
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	7 357,80	109,6	643,29	8,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	896,33	97,8	-19,88	1,0
Национальная экономика	15 152,19	118,0	2 310,43	17,3
Сельское хозяйство и рыболовство	2 574,39	98,1	-51,11	2,9
Транспорт	2 103,90	88,5	-272,99	2,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	8 243,31	191,3	3 933,52	9,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 699,75	86,4	-584,24	4,2
Образование	23 297,88	102,2	504,20	26,6
Дошкольное образование	6 578,54	111,1	659,15	7,5
Общее образование	11 304,76	98,8	-133,10	12,9
Высшее образование	123,07	98,8	-1,52	0,1
Культура, кинематография	2 717,37	84,3	-506,95	3,1
Здравоохранение	7 046,31	121,3	1 237,75	8,0
Стационарная медицинская помощь	3 578,29	119,7	588,82	4,1
Амбулаторная помощь	1 652,18	125,4	335,12	1,9
Скорая медицинская помощь	190,13	69,9	-82,05	0,2
Социальная политика	22 675,55	106,7	1 422,32	25,9
Пенсионное обеспечение	706,78	105,0	33,53	0,8
Социальное обслуживание населения	3 744,43	108,3	285,47	4,3
Социальное обеспечение населения	13 125,58	88,6	-1 685,92	15,0
Охрана семьи и детства	4880,63	232,2	2778,95	5,6
Физическая культура и спорт	1 631,39	87,6	-231,52	1,9
Средства массовой информации	192,26	107,6	13,50	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 435,99	93,2	-176,95	2,8
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	2 735,12	225,8	1 523,63	

Основную роль в увеличении общей суммы доходов бюджета играют федеральные трансферты, которые возросли на 19,4% или на 3679,0 млн руб. по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года (рис.9). Именно их поступления обеспечили почти 60% общей суммы прироста доходов консолидированного бюджета области. При этом наиболее значительно (в 2,8 раза) увеличились поступления иных межбюджетных трансфертов (на 2669,6 млн руб.). Рост поступлений дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, на долю которых приходится 29,6% всего объема федеральных трансфертов, был не столь значительным и составил 107,6%. В то же время имело место сокращение иных видов дотаций на 1421,0 млн руб. на фоне увеличения поступлений и субвенций, и субсидий (на 17,3% и 23,4%, соответственно).

Таким образом, по сравнению с прошлогодней ситуаций принципиально изменилась структура федеральной финансовой помощи. Если в 2018 г. по сентябрю доминировали нецелевые виды трансфертов (на долю дотаций приходилось 54%

общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета), то по состоянию на 1 октября 2019 г. доминируют уже целевые виды – 59% общего объема.

По итогам января-сентября текущего года рост расходов консолидированного бюджета Волгоградской области отставал от роста доходов и составил 105,6% (табл. 6). Расходы бюджета Области сложились в сумме 87603,5 млн руб. и превысили прошлогодние показатели на 4633,28 млн руб. Наиболее значительный рост по итогам рассматриваемого периода имеет место по разделу «Национальная экономика» – на 18,0% или на 2310,43 млн руб. Практически весь прирост финансирования данного раздела связан с наращиваем расходов на дорожное хозяйство (дорожные фонды), которые увеличились на 91,3% или на 3933,52 млн руб., в т.ч. и за счет сокращения других подразделов (сельского хозяйства и рыболовства, транспорта, в частности).

Основным направлением расходования средств консолидированного бюджета Области, как и большинства субъектов РФ, является образование. На долю данного раздела по итогам рассматриваемого периода

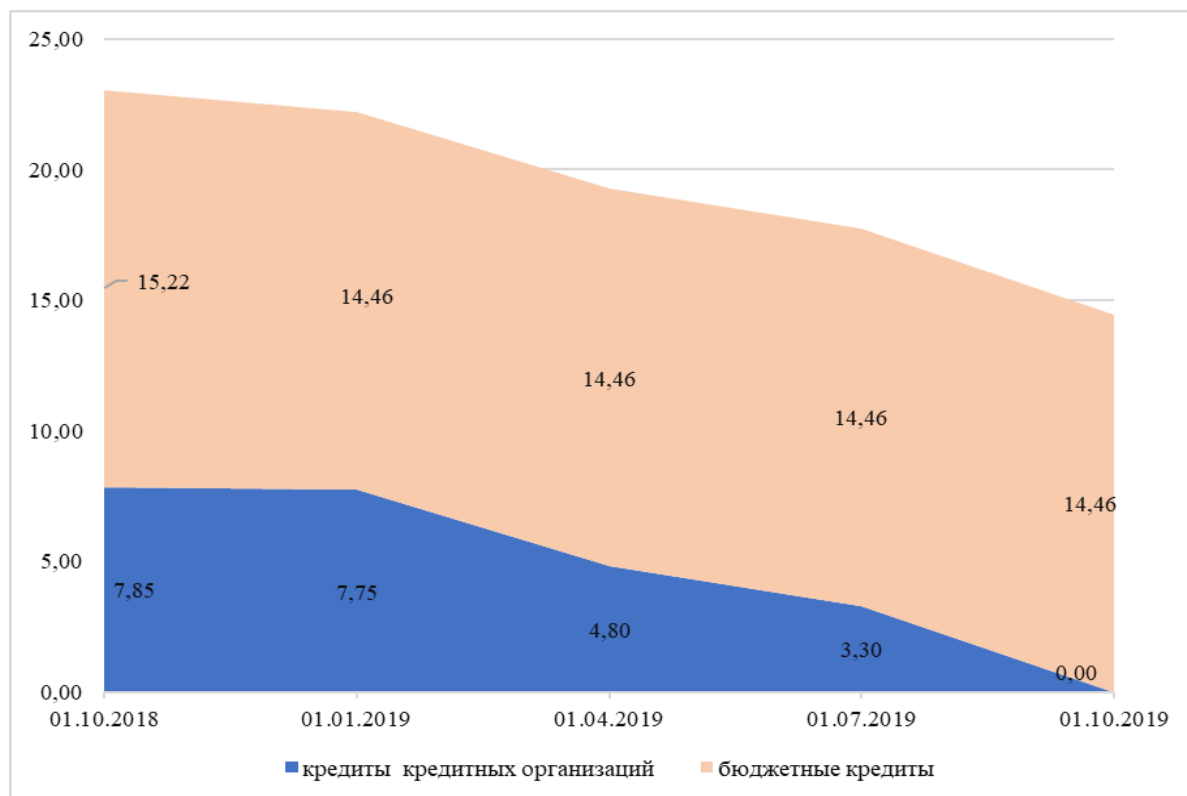


Рисунок 10. Государственный долг Волгоградской области, млрд руб.

приходится 26,6% всех расходов. По сравнению с прошлогодними эти расходы увеличились на 2,2% (составили 97,5% прошлогодних в реальном исчислении). В его рамках увеличилось только финансирование дошкольного образования (на 11,1% или на 659,15 млн руб.). Основным источником такого роста стало сокращение расходов на общее образование и высшее образование (в общей сложности на 641,56 млн руб.).

Расходы на социальную политику (второй по значимости раздел расходов консолидированного бюджета Области) возросли на 6,7% или на 1422,32 млн руб. При этом имело место выраженное сокращение финансирования социального обеспечения (на 1685,92 млн руб.) и перераспределение средств на подраздел «Охрана семьи и детства», расходы на который увеличились на 2778,95 млн руб. или в 2,32 раза по сравнению с прошлогодними в том числе и за счет федеральной поддержки).

Весьма значительно по относительным показателям увеличились расходы на здравоохранение (на 21,3%). Однако по-

скольку доля данного раздела в структуре расходов консолидированного бюджета Области относительно незначительна (8,0%), в абсолютном выражении этот прирост также был относительно невелик и составил 1237,75 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга по итогам января-сентября 2019 г. составили 2,8% общей суммы расходов и сократились по сравнению с прошлогодними показателями на 176,95 млн руб. или на 6,8%.

Объем государственного долга Волгоградской области по состоянию на 1 октября 2019 г. составил 14,46 млрд руб. и представлял собой задолженность по кредитам Минфина РФ (рис. 10). За истекший год (начиная с 1 октября 2018 г.) госдолг сократился на 8,61 млрд руб. или на 37,3%. На протяжении этого периода Область погасила кредит перед кредитными организациями (на сумму 7,85 млрд руб.) и сократила задолжен-

Государственные внебюджетные фонды

По итогам 9 месяцев 2019 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования и Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 8205,5 млрд руб. и увеличились по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года на 498,6 млрд руб. или на 6,4% (на 1,5% с учетом инфляции). В структуре поступлений в систему государственных внебюджетных фондов доминируют доходы Пенсионного фонда России, на долю которого приходится 77,5% всех доходов.

Основными источниками доходов государственных внебюджетных фондов являются страховые платежи по обязательному социальному страхованию и трансферты из федерального бюджета. По сравнению с прошлогодними показателями общая сумма страховых платежей увеличилась на 9,5% (на 4,5% в реальном исчислении), в то время

как прирост трансфертов из федерального бюджета составил всего 1,1%, что не компенсирует их инфляционного обесценения.

Поступления страховых взносов во все три внебюджетных фонда выражено опережали темпы инфляции. Так, страховые взносы в Пенсионный фонд увеличились на 9,0% или на 320,2 млрд руб. (рис. 11), а взносы в федеральный Фонд обязательного медицинского страхования – на 128,7 млрд руб. или на 9,6%.

В то же время поступления трансфертов из федерального бюджета в Пенсионный фонд сократились 20,9 млрд руб., а в Фонд обязательного социального страхования – на 7,5 млрд руб. Только федеральный Фонд обязательного медицинского страхования нарастил данный источник финансирования – поступления из федерального

бюджета возросли на 54,8 млрд руб., обеспечив в целом рост общей суммы федеральных трансфертов фондам.

Расходы системы государственных внебюджетных фондов по итогам 9 месяцев 2019 г. составили 8132,9 млрд руб. и увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 5,2% (на 0,4% в реальном исчислении) или на 399,9 млрд руб. Общее сальдо системы бюджетов государственных внебюджетных фондов по итогам рассматриваемого периода было положительным и составило 72,6 млрд руб. При этом бюджет Федерального Фонда обязательного медицинского страхования по итогам сентября 2019 г. был исполнен с дефицитом в размере 82,27 млрд руб. (рис. 12). Это означает, что 5,0% расходов фонда финансируется за счет дефицита. Сальдо бюджетов и Пенсионного фонда, и Фонда социального страхования находится области положительных значений. И если профицит бюджета Пенсионного фонда относительно его расходов невелик и составляет всего 1,6%, то профицит бюджета Фонда социального страхования превышает 23,2% его расходов.

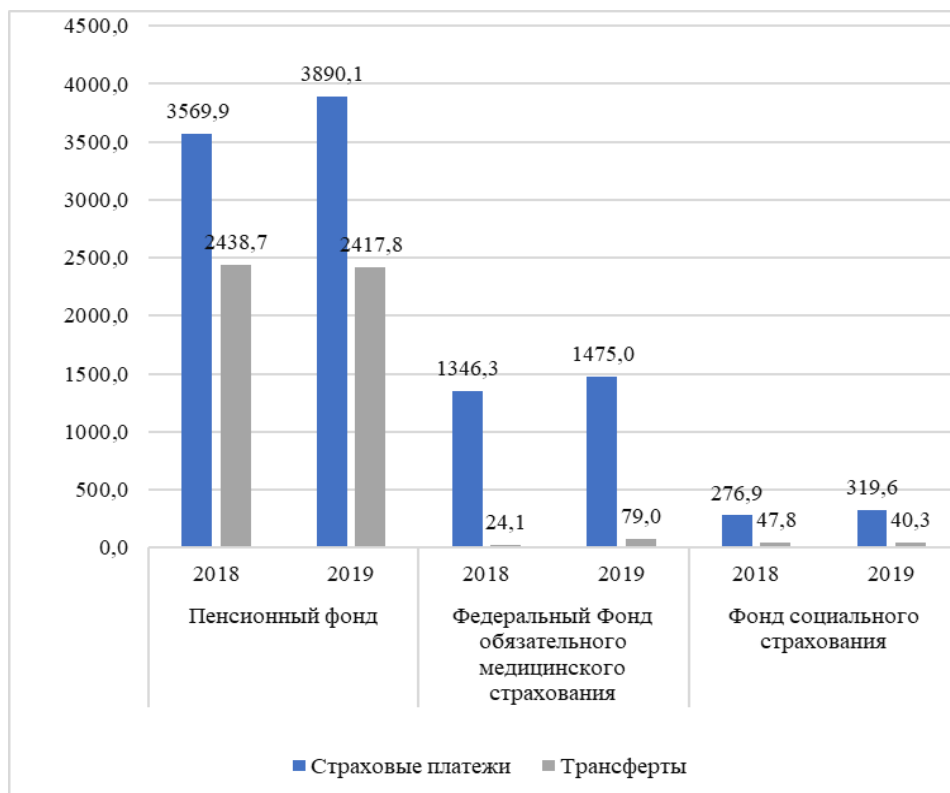


Рисунок 11. Доходы системы государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2018-2019 гг.

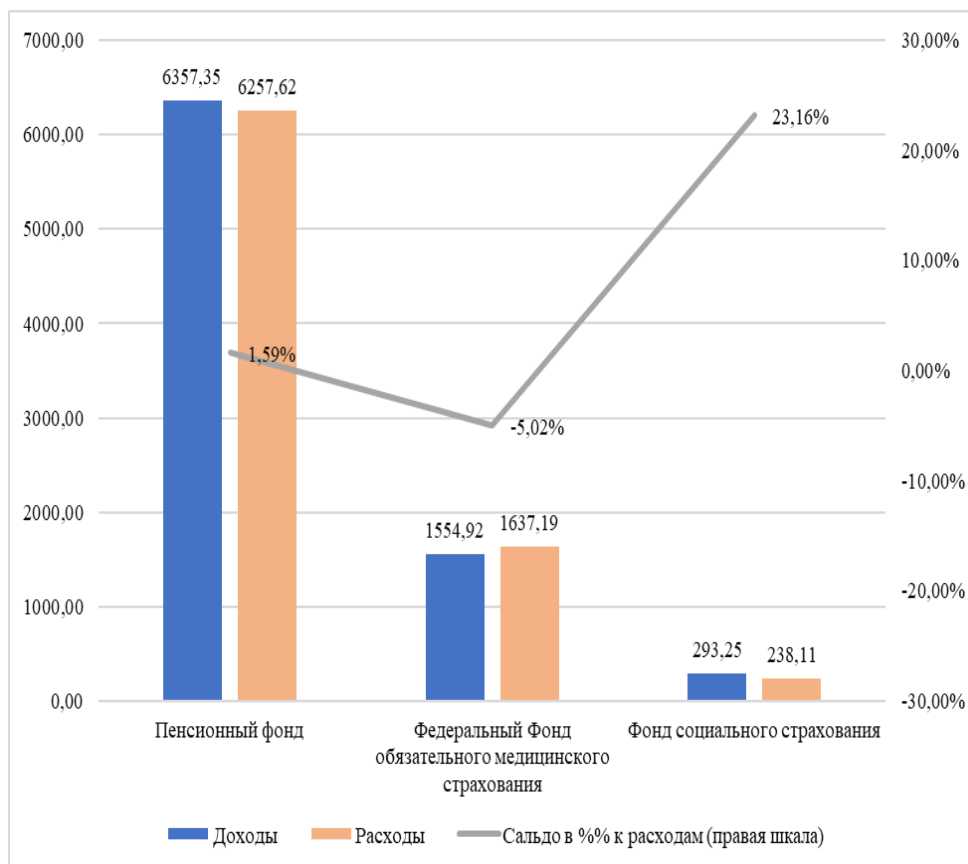


Рисунок 12. Доходы, расходы и сальдо бюджетов государственных внебюджетных фондов, январь-сентябрь 2019 г., млрд руб.

*Научно-исследовательское объединение
РЭУ им.Г.В. Плеханова*

***Научный руководитель Научно-исследовательского
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова***

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

Ответственный редактор серии

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

Выпуск подготовили:

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.
Консолидированные бюджеты субъектов РФ
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.
Консолидированный бюджет
Федеральный бюджет

Адрес электронного ресурса:

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

**РЭУ ИМ. Г.В
ПЛЕХАНОВА**

Арс: г. Москва,
Стремный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87
Э.почта: nio_reu@mail.ru

rea.ru

В выпуске использованы данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка РФ, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы.