

Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Выпуск № 21

III квартал 2020г.

Консолидиро-
ванный бюджет 1Федеральный
бюджет 3Консолидиро-
ванные бюджеты субъектов РФ 6Государствен-
ные внебюджет-
ные фонды 16

Консолидированный бюджет

Согласно предварительным оценкам Росстата ВВП России по итогам января-сентября 2020 г. сократился на 3,5%, а инвестиции в основные фонды – на 4,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Промышленное производство упало на 2,9%. Кризис затронул многие сферы: снизился грузооборот, объем розничной торговли и объем платных услуг населению. Реальные располагаемые доходы населения упали на 4,3% по сравнению с январем-сентябрем 2019 г. Внешнеторговый оборот снизился на 16,8%, причем сократился как экспорт, так и импорт товаров.

Потребительская инфляция в январе-сентябре текущего года составила лишь 3,0%, несмотря на снижение ключевой ставки и ослабление рубля. Цены промышленных товаров и вовсе снизились на 4,6%. Очевидно, что причиной является

заметное падение совокупного спроса из-за снижения потребительских, инвестиционных расходов и внешнеторгового оборота.

Падение цен на нефть, снижение выпуска и доходов населения в результате реализации мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции сказываются на доходах бюджетной системы РФ. По итогу 2020 г. ожидается дефицит консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2020 г. сократились на 10,0% в реальном выражении, составив 265 554,2 млрд руб. (табл. 1). Наибольшему снижению подверглись налоговые доходы – их падение составило 12,8% с поправ-

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2020 г.

	Млрд. руб.	Удельный вес, %	Январь-сентябрь 2020 г. к январю- сентябрю 2019 г. (с поправкой на инфляцию), %
Доходы бюджета, всего	26554,2	100,0	90,0
в т.ч.			
налоговые доходы	16732,2	63,0	87,2
социальные взносы	5794,2	21,8	99,0
неналоговые и прочие доходы	4027,8	15,2	90,5

кой на инфляцию. В результате удельный вес налоговых доходов в общей сумме поступлений консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов снизился с 70,1% в январе-сентябре 2019 г. до 63,0% в январе-сентябре 2020 г. Почти на 10,0% в реальном выражении сократились поступления неналоговых и прочих видов доходов. Причиной послужило сокращение внешне-торгового оборота и падение доходов бюджета от внешнеэкономической деятельности. Лишь поступление социальных взносов осталось относительно стабильным: за январь-сентябрь 2019 г. поступило 5 684,7 млрд руб., а за 9 месяцев 2020 г. – 5 794,2 млрд руб. (в реальном выражении – 99,0% от уровня аналогичного периода предыдущего года).

Причиной падения налоговых доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов (рис. 1) стало обвальное снижение поступлений от налогов за пользо-

вание природными ресурсами. Они сократились более, чем на 1/3. На 16,2% в реальном выражении снизились поступления налога на прибыль, основная часть которого поступает в бюджеты субъектов РФ. Снизились поступления от налогов на совокупный доход и имущество, налогов на товары, ввозимые на территорию РФ. Поступления налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, выросли на 3,2% (с поправкой на инфляцию). При этом поступления от НДС сократились. Вклад в увеличение налогов на внутреннее потребление внесли акцизы, по части из которых с 2020 г. были повышены ставки, также поступления акцизов на нефтяное сырье, передаваемое на переработку, в текущем году сменили знак на положительный (имеет место поступление этих акцизов в бюджет, а не платежи из него компаниям).

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов ожидаемо выросли,

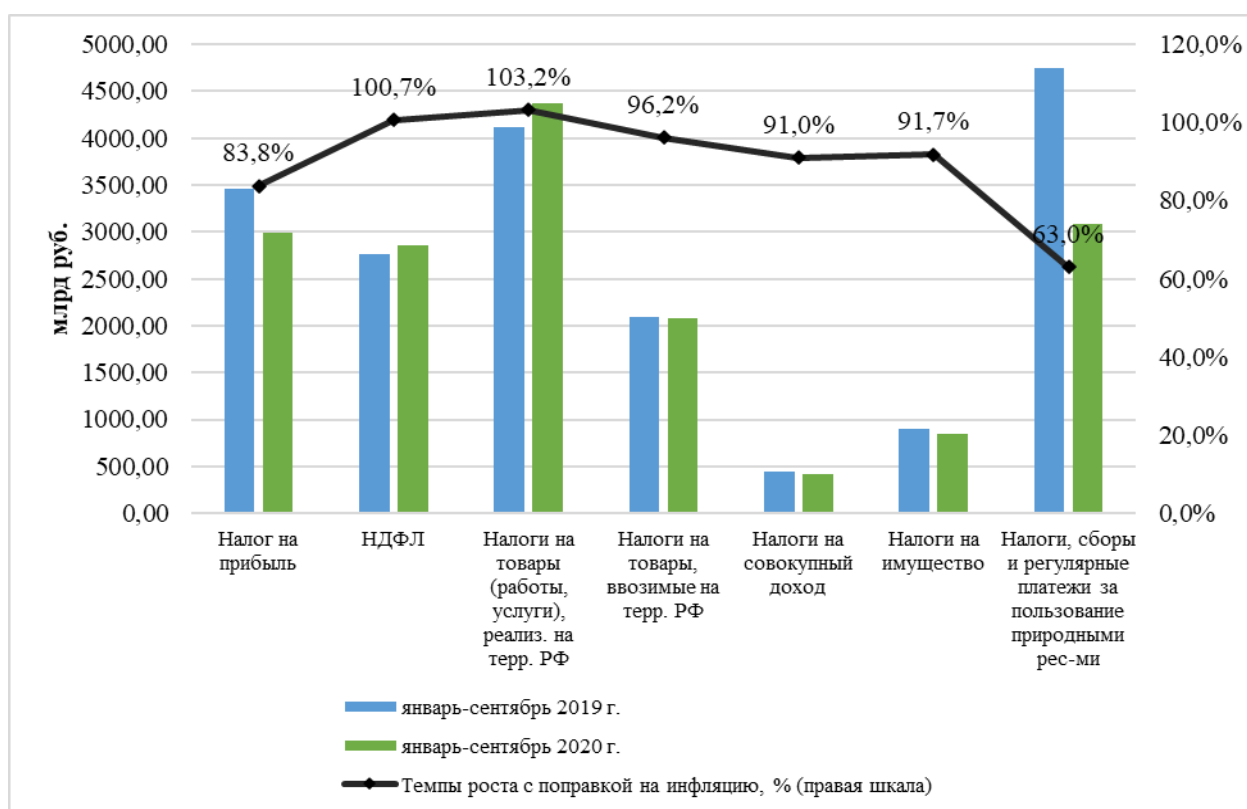


Рисунок 1. Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2019 и 2020 гг., млрд. руб. в %

Таблица 2. Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе-сентябре 2020 г.

	Млрд руб.	Удельный вес, %	Январь-сентябрь 2020 г. к январю-сентябрю 2019 г. (в сопоставимых ценах), %
Расходы, всего	28414,6	100,0	112,0
Общегосударственные вопросы	1686,7	5,9	110,7
Национальная оборона	2099,1	7,4	100,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1571,5	5,5	107,2
Национальная экономика	3375,7	11,9	118,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1028,3	3,6	107,8
Охрана окружающей среды	205,2	0,7	118,2
Образование	2951,4	10,4	103,5
Культура, кинематография	407,7	1,4	102,7
Здравоохранение	3424,1	12,1	129,1
Социальная политика	10706,1	37,7	113,2
Физическая культура и спорт	247,4	0,9	106,9
Средства массовой информации	106,0	0,4	100,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	605,5	2,1	96,3
<i>Справочно: дефицит</i>	<i>-1860,4</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

превысив запланированные показатели (табл. 2). За 9 месяцев 2020 г. общая сумма расходов составила 28 414,6 млрд руб., что на 12,0% больше (в сопоставимых ценах), чем в январе-сентябре 2019 г. Основной вклад в увеличение объемов финансирования внесли расходы на социальную политику, здравоохранение и национальную экономику. В сумме удельный вес данных разделов бюджета составил более 61,0%. Наибольший темп роста продемонстрировали расходы на здравоохранение – почти 130% от уровня 2019 г. (в сопоставимых ценах). Очевидно, что меры, принимаемые в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, и с последствиями

вводимых ограничений обусловили рост расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Увеличение государственных расходов также позволило немного поддержать совокупный спрос и сдержать падение выпуска, который в начале кризиса оценивался экспертами в 6,0-9,0%.

По итогу 9 месяцев 2020 г. ожидаемо сформировался дефицит консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, который составил 1 860,4 млрд руб. При этом почти 90,0% дефицита сформировано в рамках федерального бюджета.

Федеральный бюджет

Наибольшее падение доходов в условиях внешних шоков традиционно приходится на федеральный бюджет, который всегда сталкивается с более резкими колебаниями доходных поступлений, вызван-

ных изменениями цен на нефть сорта Urals. Снижение цен в феврале и последующее обвальное падение нефтяных котировок в марте и апреле 2020 г. обусловило сокращение экспортных по-

шлин, расчетных ставок НДС и, как следствие, резкое сокращение нефтегазовых доходов федерального бюджета.

За январь-сентябрь 2020 г. средняя цена нефти сорта Urals, которая используется для расчета НДС, составила 40,4 долл. США за баррель. Это на 37,1% меньше, чем за 9 месяцев 2019 г. При этом рубль дешевел относительно доллара США. Средний номинальный курс доллара США, выраженный в рублях, вырос на 8,7%. Тем не менее, удешевление рубля не могло компенсировать столь существенного падения цен на нефть. Коэффициент Кц, характеризующий динамику цен на нефть, в апреле 2020 г. почти обнулится. В среднем за 9 месяцев 2020 г. коэффициент Кц составил около 6,7, в то время как за аналогичный период 2019 г. его значение в среднем составляло 12,3. В итоге нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились почти вдвое: с 6256 до 3625 млрд руб. (рис. 2).

Ненефтегазовые доходы (рис. 2) даже несколько возросли и составили 9 565 млрд руб. В сопоставимых ценах ненефтегазовые доходы составили 105,8% от уровня января-сентября 2019 г.

Налоговые доходы федерального бюд-

жета сократились более, чем на 16,0%. Как показано на рис. 3, сокращались как поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, так и остальные доходы.

Одним из основных налоговых источников для федерального бюджета является НДС. В январе-сентябре 2020 г. поступления от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ выросли на 3,1%. Однако поступления НДС, как от реализации внутри страны, так и от ввоза товаров на территорию России, сократились на 7,8% и 4,1% соответственно.

Расходы федерального бюджета в январе-сентябре 2020 г. выросли почти на 21,0% в сопоставимых ценах января-сентября 2019 г. (табл. 3). Основной вклад в рост расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, таким образом, внесло увеличение расходов федерального уровня. Наибольшее влияние на рост расходов федерального бюджета оказало повышение расходов на социальную политику, здравоохранение и национальную экономику. Наибольший темп прироста пока-

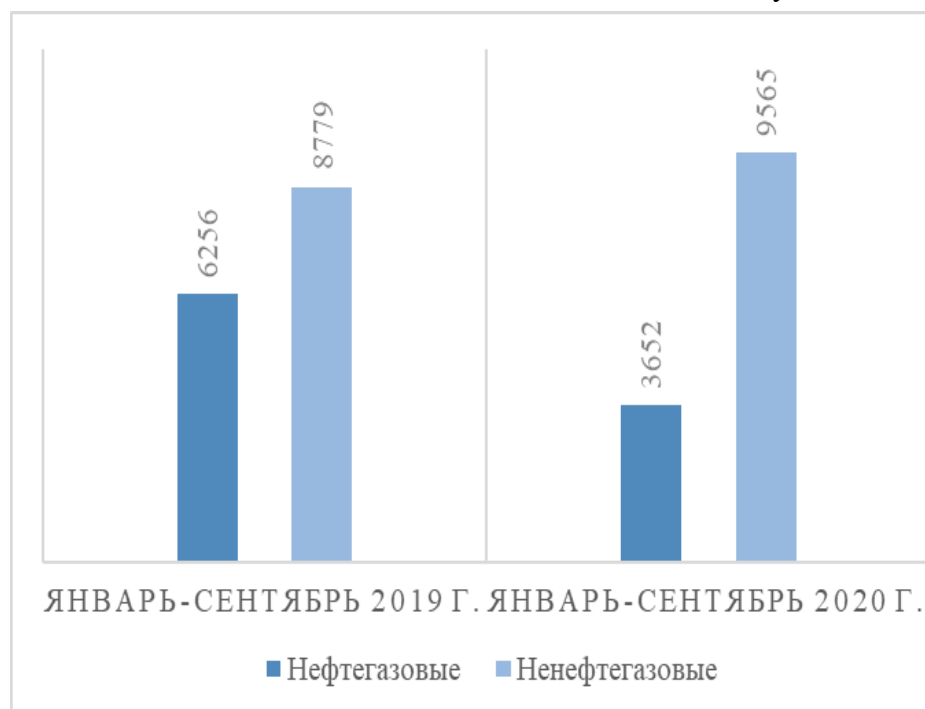


Рисунок 2. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы федерального бюджета в январе-сентябре 2019-2020 гг., млрд руб.

зал раздел «Здравоохранение». На нужды здравоохранения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции за январь-сентябрь 2020 г. из средств федерального бюджета было направлено 927,9 млрд руб., что на 86,8% больше, чем за аналогичный период 2019 г. Расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 28,6%, а расходы на национальную экономику – на 21,2%. Почти в 1,5 раза воз-

росли межбюджетные трансферты. Их удельный вес в общей сумме расходов федерального бюджета относительно невелик – 6,7%, но темпы роста оказались выше планируемых. Расходы на обслуживание государственного долга – единственный вид расходов, который демонстрирует снижение в январе-сентябре 2020 г. Однако заимствования, которые активно осуществлял Минфин России в 2020 г., будут способствовать наращиванию долга и, как следствие, увеличению

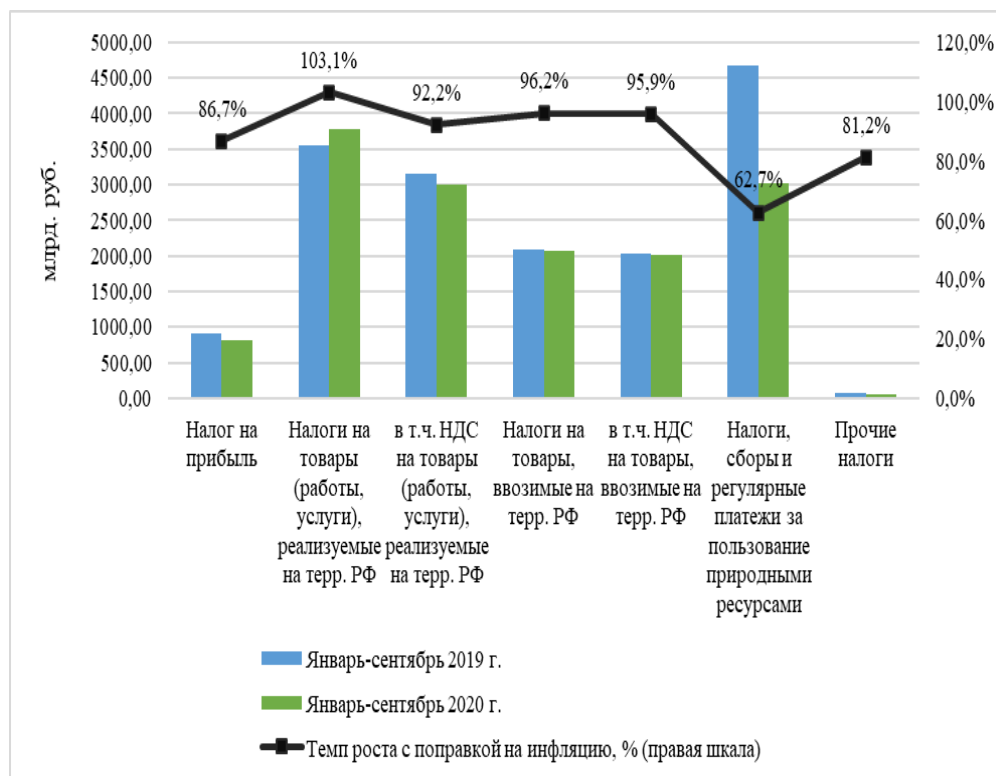


Рисунок 3. Налоговые доходы федерального бюджета в январе-сентябре 2019-2020 гг., млрд руб. и в %.

Таблица 3. Структура и динамика расходов федерального бюджета в январе-сентябре 2020 г.

	Млрд руб.	Удельный вес, %	Январь-сентябрь 2020 г. к январю-сентябрю 2019 г. (в сопоставимых ценах), %
Расходы, всего	14873,5	100,0%	120,9%
Общегосударственные вопросы	1005,2	6,8%	114,4%
Национальная оборона	2097,8	14,1%	100,9%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1464,5	9,8%	106,6%
Национальная экономика	1785,6	12,0%	121,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	282,1	1,9%	179,4%
Охрана окружающей среды	182,1	1,2%	121,6%
Образование	630,6	4,2%	110,2%
Культура, кинематография	86,6	0,6%	116,2%
Здравоохранение	927,9	6,2%	186,8%
Социальная политика	4767,8	32,1%	128,6%
Физическая культура и спорт	40,3	0,3%	102,3%
Средства массовой информации	66,9	0,4%	102,8%
Обслуживание государственного и муниципального долга	532,6	3,6%	97,2%
Межбюджетные трансферты	1003,7	6,7%	145,1%
<i>Справочно: дефицит</i>	-1656,8		

расходов на его обслуживание уже в 2021 г.

По итогам 9 месяцев 2020 г. дефицит федерального бюджета составил 1 656,8 млрд руб. или около 2,0% ВВП (по предварительной оценке). Согласно действующему бюджетному правилу, выпадающие нефтегазовые доходы федерального бюджета ком-

пенсированы за счет средств Фонда национального благосостояния. На 1 октября 2020 г. объем средств Фонда национального благосостояния составил 13 733,05 млрд руб. или 172,34 млрд долл. США, что соответствует 12,1% ВВП.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

По итогам 9 месяцев 2020 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 9970,2 млрд руб., что выше прошлогодних показателей на 480,2 млрд руб. или на 5,1% (на 2,0% с учетом темпов инфляции). На фоне выраженного падения доходов консолидированного бюджета страны, в первую очередь, за счет сокращения доходов федерального бюджета в целом по всем субъектам РФ имеет место положительная динамика общей суммы доходов. Эту динамику обеспечивают

трансферты из федерального бюджета (Рис.4). Если налоговые и неналоговые (собственные) доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ сократились на 4,9% или на 392,8 млрд руб., то трансферты из федерального бюджета, увеличившиеся на 57,3% или на 873,0 млрд руб., компенсировали это падение.

Если в целом по всей совокупности субъектов РФ по итогам января-

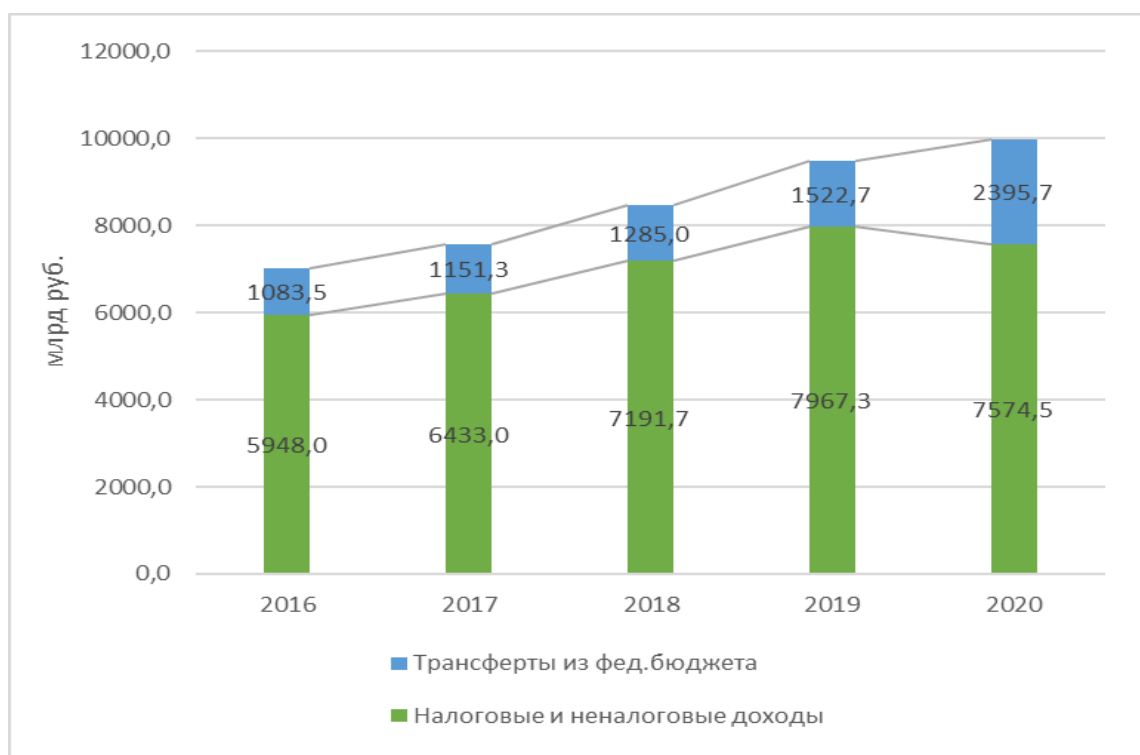


Рисунок 4. Налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ и трансферты из федерального бюджета, 2016-2020 гг., январь-сентябрь

сентября 2020 г. прирост поступлений трансфертов из федерального бюджета полностью (зачастую с лихвой) компенсировал падение налоговых и неналоговых доходов, то для целого ряда субъектов федерации ситуация была иной. Так, в 14 регионах прирост трансфертов не компенсировал падение собственных доходов. К этим субъектам федерации, в частности, относятся г. Москва, где трансферты компенсировали только 33% снижения доходов, Ямало-Ненецкий автономный округ (15%), Тюменская область (10%), Сахалинская область (72%) и др.

В то же время далеко не во всех регионах имело место сокращение собственных (налоговых и неналоговых) доходов. Так, в 34 субъектах РФ эти доходы по итогам января-сентября текущего года превысили прошлогодние значения, в т.ч. в 6 регионах это превышение было больше чем на 10%.

В целом в ходе кризиса 2020 г. налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ не испытывали столь выраженного падения, как доходы федерального бюджета. Наиболее серьезное сокращение поступлений в январе-сентябре 2020 г. по сравнению с прошлогодними показателями имело место по налогу на прибыль организаций – на 376,5 млрд руб. или на 14,8% (рис. 5). Именно на этот налог приходится более 95% потерь собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Снижение поступлений затронуло также налоги на совокупный доход, поступления которых снизились на 6,4% (на 28,5 млрд руб.), налогов на имущество – на 5,5% (на 19,3 млрд руб.), а также НДС, госпошлины и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доля этих источников в структуре

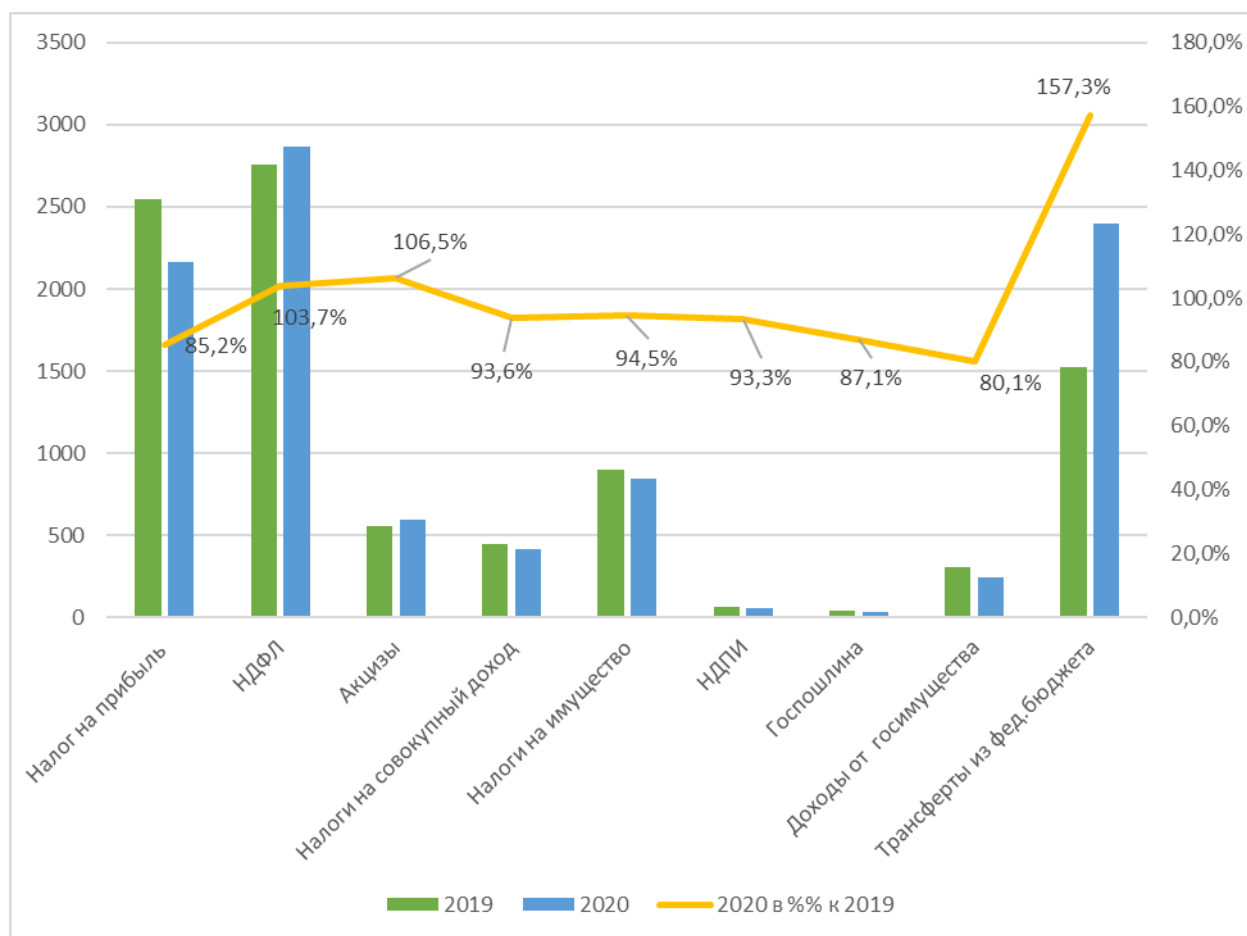


Рисунок 5. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-сентябрь 2019-2020 гг., млрд руб.

доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ составляет 0,3%-8,5% и если в целом для всех субъектов РФ их сокращение менее чем на 10% не создает выраженных проблем, то для многих муниципальных образований ситуация может быть принципиально иной.

Для консолидированных бюджетов субъектов РФ основным источником налоговых доходов на протяжении последних лет был и остается налог на доходы физических лиц. Доля этого налога в структуре доходов по итогам 9 месяцев 2020 г. составила 28,7% и осталась на уровне прошлогодних значений. Общая сумма поступлений НДС в консолидированные бюджеты субъектов РФ даже несколько увеличилась по сравнению с прошлогодними показателями – прирост поступлений составил 101,8 млрд руб. или 3,7%. Такая динамика в целом свидетельствует, что рост средней начисленной

заработной платы в стране на 5,6% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. в масштабах всех налоговых поступлений компенсирует рост числа безработных.

Еще одним налогом, поступления которого в условиях пандемии и спровоцированного ей экономического кризиса выросли, стали акцизы. По сравнению с показателями января-сентября 2019 г. поступления акцизов выросли на 6,5% или на 35,9 млрд руб.

Рост трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ привел к адекватному увеличению их доли в общем объеме доходов (рис. 6). Если в 2017-2018 гг. (в январе-сентябре) трансферты составляли 15,2% общей суммы доходов, в 2019 г. их доля увеличилась до 16,0%, то в текущем году она составила уже 24,0%.

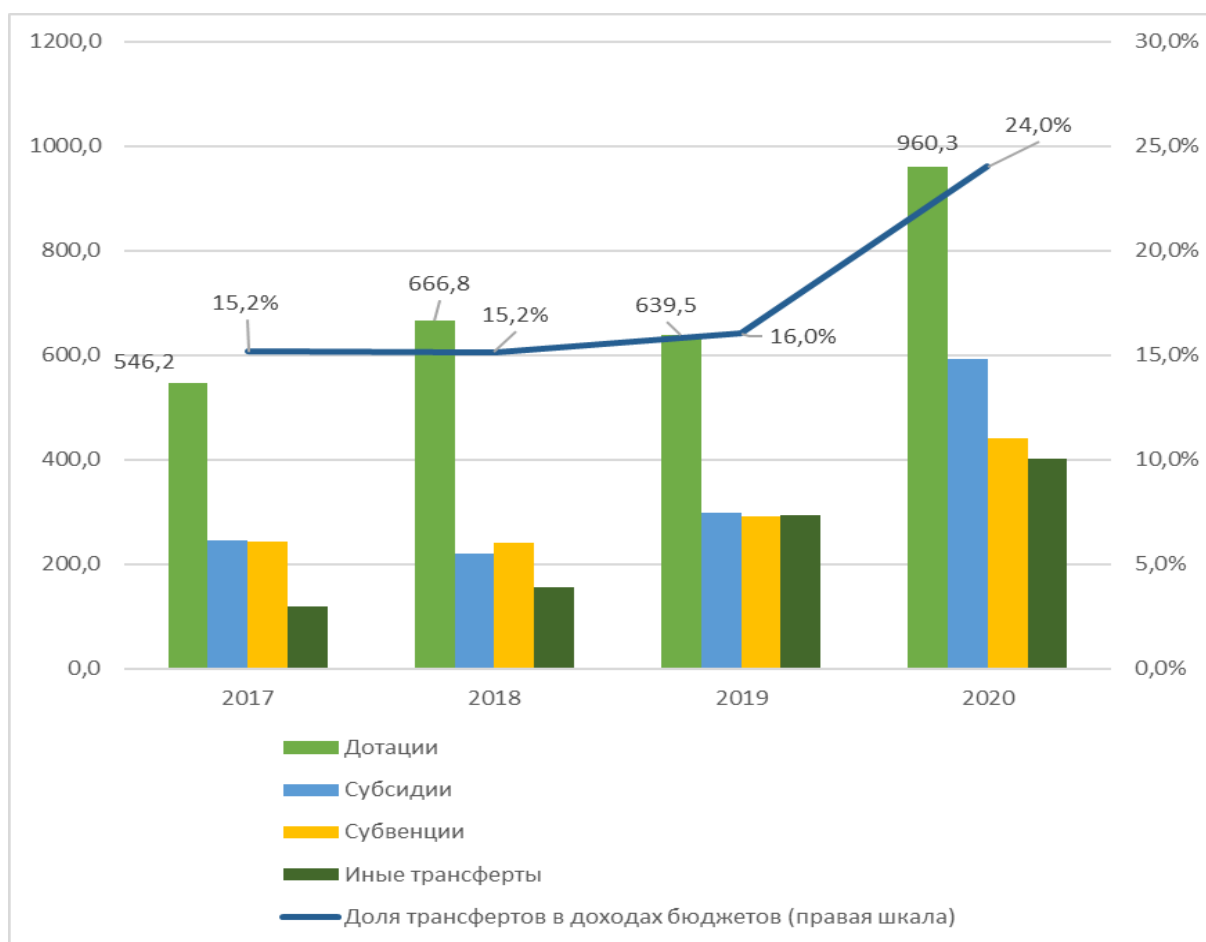


Рисунок 6. Трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, январь-сентябрь 2017-2020 гг., млрд руб.

Таблица 4. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ,
январь-сентябрь 2019 и 2020 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	В % к итогу	В % к 2019 г.
Расходы бюджета – всего	8 747,55	10 265,93	100,0%	117,4%
в т.ч.:				
Общегосударственные вопросы	548,05	604,69	5,9%	110,3%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91,38	108,31	1,1%	118,5%
Национальная экономика	1 709,16	1 953,32	19,0%	114,3%
в т.ч.:				
топливно-энергетический комплекс	32,15	36,96	0,4%	114,9%
сельское хозяйство и рыболовство	171,67	175,73	1,7%	102,4%
транспорт	423,36	474,12	4,6%	112,0%
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	704,75	849,84	8,3%	120,6%
связь и информатика	55,01	85,25	0,8%	154,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	817,38	795,03	7,7%	97,3%
Образование	2 272,25	2 403,83	23,4%	105,8%
в т.ч.:				
дошкольное образование	625,16	653,40	6,4%	104,5%
общее образование	1 106,01	1 207,43	11,8%	109,2%
дополнительное образование детей	175,14	178,78	1,7%	102,1%
среднее профессиональное образование	169,90	179,18	1,7%	105,5%
высшее образование	15,83	16,64	0,2%	105,1%
Культура, кинематография	320,40	331,42	3,2%	103,4%
Здравоохранение	725,89	1 311,89	12,8%	180,7%
в т.ч.:				
стационарная медицинская помощь	257,80	463,13	4,5%	179,7%
амбулаторная помощь	165,34	213,73	2,1%	129,3%
скорая медицинская помощь	18,53	36,82	0,4%	198,7%
другие вопросы в области здравоохранения	247,33	540,82	5,3%	218,7%
Социальная политика	1 919,53	2 381,38	23,2%	124,1%
в т.ч.:				
пенсионное обеспечение	126,55	150,35	1,5%	118,8%
социальное обслуживание населения	238,62	278,17	2,7%	116,6%
социальное обеспечение населения	1 224,84	1 398,86	13,6%	114,2%
Физическая культура и спорт	196,31	225,67	2,2%	115,0%
Средства массовой информации	39,18	39,10	0,4%	99,8%
Обслуживание государственного и муниципального долга	78,50	73,01	0,7%	93,0%
Справочно: (дефицит/ профицит)	742,46	-295,76	-2,9%	-39,8%

ям увеличилось поступление дотаций – на 320,8 млрд руб. (или на 50,2%). При этом дотации на финансовое выравнивание уровня бюджетной обеспеченности возросли только на 6,3%, в то время как остальные виды дотаций – в 3,2 раза.

Рост субсидий по сравнению с прошлогодними показателями также был весьма существенным и составил 198,3% (или 293,6 млрд руб.). Менее значительно возросли субвенции – на 51,6% или на 150,5 млрд руб.

По итогам 9 месяцев 2020 г. расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 10 265,9 млрд руб. и увеличились по сравнению с прошлогодними значениями на 17,4% или на 1 518,4 млрд руб. Как и в предшествующие годы в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ наиболее значительную роль играют расходы на образование. На их долю приходится 23,4% всех расходов (табл. 4). По сравнению с показателями января-сентября 2019 г. эти расходы увеличились на 5,8% или на 131,6 млрд руб. В том числе расходы на общее образование, на долю которых приходится более 50% всех расходов данного раздела, увеличились на 9,2%.

Наиболее значительно в условиях современного кризиса и пандемии растут расходы на здравоохранение и социальную политику. По сравнению с показателями аналогичного периода 2019 г. финансирование здравоохранения увеличилось на 80,7% или на 586,0 млрд руб. Именно на данный раздел приходится более 38,0% всей суммы прироста расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ по сравнению с уровнем про-

шлого года (рис.7). В рамках данного раздела расходы на стационарную медицинскую помощь возросли на 79,7%, расходы на амбулаторную помощь - на 29,3%, а расходы на «другие вопросы в области здравоохранения» - в 2,2 раза. В рамках данного подраздела отражаются в том числе трансферты внебюджетным фондам (территориальным фондам обязательного медицинского страхования), инвестиции, не предусмотренные госпрограммами, закупки товаров, работ, услуг.

Расходы на социальную политику в рамках рассматриваемого временного интервала возросли на 24,1% или на 461,9 млрд руб. На этот раздел приходится более 30% общей суммы прироста объемов финансирования. Существенная часть данного прироста была поддержана целевыми трансфертами из федерального бюджета.

Значительно увеличилось финансирование национальной экономики. По итогам рассматриваемого периода эти расходы возросли на 14,3% (на 11,0% в реальном исчислении) или на 244,2 млрд руб. На данный блок расходов приходится более 16% общей суммы прироста объ-

емов финансирования. Наиболее значительным подразделом этого раздела является дорожное хозяйство, расходы на которое увеличились на 20,6% или на 145,1 млрд руб.

Обращает на себя внимание сокращение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга (напомним, что в текущем году заморожены выплаты по долгу в пользу Минфина РФ при условии использования высвобождаемых



Рисунок 7. Структура прироста объема финансирования расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-сентябре 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.

средств на борьбу с пандемией). По сравнению с показателями январь-сентября 2019 г. расходы на обслуживание долга сократились на 7,0% или на 5,5 млрд руб. При этом в 23 субъектах Федерации они возросли, в т.ч. в 5 регионах более чем на 20% (Архангельская, Иркутская и Московская области, Республики Тыва и Калмыкия). Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в общем объеме расходов невелика и составила по итогам 9 месяцев года 0,7% (в 2019 г. – 0,9%).

По итогам января-сентября 2020 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с дефицитом в сумме 295,8 млрд руб. (в 2019 г. бюджетное сальдо было положительным – 742,5 млрд руб.). Если в целом

по всем субъектам Федерации доля расходов, финансируемая за счет дефицита, относительно невелика (2,9%), то в некоторых регионах она превышает 10%. В число этих субъектов РФ входят Архангельская, Кемеровская и Томская области, Республика Коми и Удмуртская Республика. Еще в 17 регионах за счет дефицита финансируется более 5% расходов. В эту группу, в частности, входят г. Москва (9,1% расходов), Московская область (9,0%), Тюменская область (8,6%), Республика Татарстан (6,7%). Всего же с дефицитом исполнены бюджеты 44 субъектов РФ. Общая сумма дефицита составила 442,5 млрд руб., из них 41,9% суммы приходится на г. Москву.

Рассмотрим более подробно ситуацию с формированием и исполнением консолидированного бюджета одного из регионов, где имеют место наиболее высокие значения дефицитного финансирования расходов – Архангельской области.

По итогам января-сентября 2020 г. доходы консолидированного бюджета области (без учета бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования) сложились в сумму 75,4 млрд

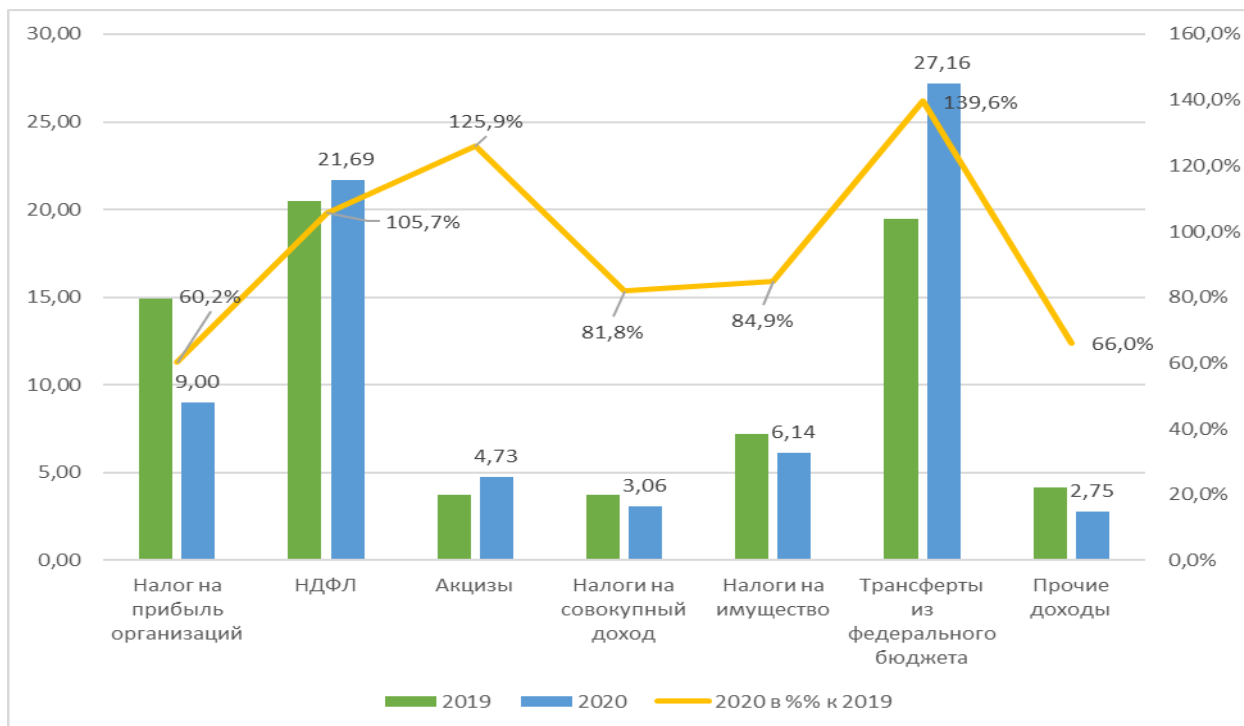


Рисунок 8. Доходы консолидированного бюджета Архангельской области, январь-сентябрь 2019 -2020 гг., млрд руб.

руб. и сократились по сравнению с прошлогодними показателями на 1,3% или на 1,0 млрд руб. При этом налоговые и неналоговые доходы (доходы без учета федеральных трансфертов) консолидированного бюджета Области сократились на 15,3% или на 8,7 млрд руб. Существенный прирост трансфертов (на 39,6% или на 7,7 млрд руб.) не компенсировал эти потери в полной мере в отличие от ситуации, складывающейся по всем субъектам РФ в целом, как это было показано выше.

Наиболее значительно по сравнению с прошлогодними показателями сократились поступления налога на прибыль организаций – на 39,8% или на 5,9 млрд руб. (рис. 8). Существенную роль в общем объеме поступлений играют поступления налога от консолидированных групп налогоплательщиков. Если в январе-сентябре 2019 г. эта категория налогоплательщиков обеспечивала поступления 17,7% налога на прибыль, то в текущем году эта величина составила уже только 10,2%. Поступления налога от КГН упали на 1,7 млрд руб.

и составили только 34,7% прошлогодних сумм. Итогом стало существенное сокращение доли налога на прибыль организаций в структуре доходов консолидированного бюджета Области с 19,6% до 11,9% (рис. 9).

По итогам рассматриваемого периода существенно сократились также поступления налогов на совокупный доход и налогов на имущество. Их падение по Области было почти на 10 п.п. более существенным, чем в среднем по стране. Так, налоги на совокупный доход по итогам января-сентября составили только 81,8% прошлогодних (по РФ в целом – 93,6%), а налоги на имущество – 84,9% (по РФ – 94,5%). Потери бюджета Области от сокращения поступлений налогов на совокупный доход составило 679,4 млн руб., главным образом за счет сокращения налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 514,1 млн руб.).

Сокращение поступлений налогов



Рисунок 9. Структура доходов консолидированного бюджета Архангельской области, январь-сентябрь 2020 г.

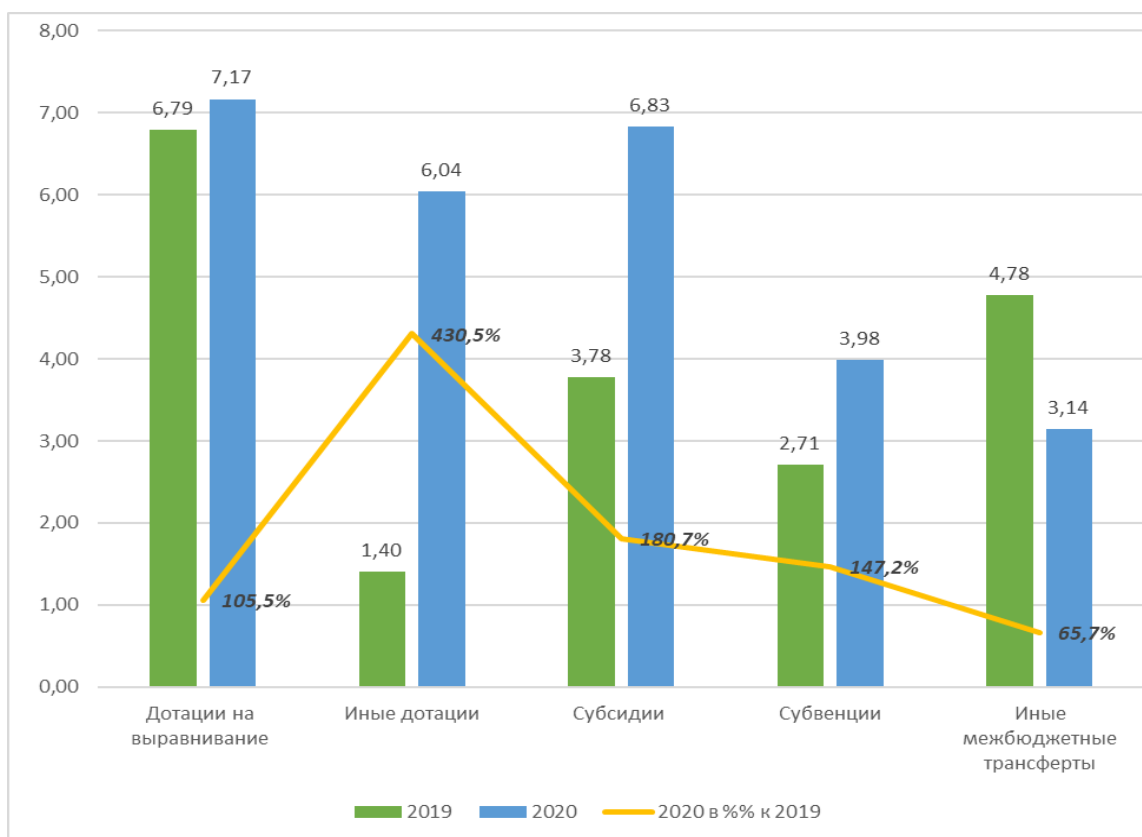


Рисунок 10. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в бюджет Архангельской области, январь-сентябрь 2019-2020 гг., млрд руб.

на имущество имело место как по налогам, уплачиваемым физическими лицами (на 37,6% или на 184,7 млн руб.), так и уплачиваемым юридическими лицами (на 13,4% или на 903,8 млн руб.).

Как и по РФ в целом в Архангельской области имел место рост поступлений НДС и акцизов по сравнению с предыдущими периодами. В результате доля НДС в структуре доходов консолидированного бюджета области увеличилась с 26,8% до 28,7%. Поступления налога увеличились на 5,7%, что соответствует росту среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников региона.

Прирост поступлений акцизов в рамках рассматриваемого временного интервала составил 25,9% или 972,7 млн руб. Наиболее существенно увеличились поступления акцизов на бензин (на 40,5% или на 662,4 млн руб.) Доля данной груп-

пы налогов в доходах консолидированного бюджета региона относительно невелика и составила по итогам сентября текущего года 6,3%.

Наиболее значительный рост демонстрируют безвозмездные поступления из федерального бюджета – 139,6%, однако это ниже, чем средний показатель по РФ (157,3%). Наиболее значительно (рис. 10) по абсолютным значениям увеличились поступления дотаций (на 5,0 млрд руб.). В том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности возросли на 5,5% (на 0,4 млрд руб.), а другие дотации на 4,6 млрд руб. Из них 3,9 млрд руб. составили дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которых не было в 2019 г.

Существенно возросли поступления субсидий (на 80,7% или на 3,1 млрд руб.) и субвенций (на 47,2% или

Таблица 5. Расходы консолидированного бюджета Архангельской области, январь-сентябрь 2019-2020 гг.

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.		
	Млн руб.	Млн руб.	В %% к 2019 г.	В %% к итогу
Расходы бюджета, всего	70 049,57	88 245,93	126,0	100,0
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	4 415,78	4 826,43	109,3	5,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 222,18	1 297,70	106,2	1,5
Национальная экономика в т.ч.:	10 714,14	13 041,62	121,7	14,8
сельское хозяйство и рыболовство	746,44	931,88	124,8	1,1
транспорт	1 584,26	1 485,75	93,8	1,7
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 193,33	8 268,45	133,5	9,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 828,80	7 889,82	163,4	8,9
Образование в т.ч.:	22 526,07	25 403,59	112,8	28,8
дошкольное образование	7 126,15	8 240,90	115,6	9,3
общее образование	10 322,37	12 153,35	117,7	13,8
Культура, кинематография	2 773,62	3 107,66	112,0	3,5
Здравоохранение в т.ч.:	5 794,16	10 469,62	180,7	11,9
стационарная медицинская помощь	2 183,79	2 887,78	132,2	3,3
амбулаторная помощь	2 026,49	2 473,53	122,1	2,8
скорая медицинская помощь	451,81	515,83	114,2	0,6
другие вопросы в области здравоохранения	855,00	4 299,94	502,9	4,9
Социальная политика в т.ч.:	16 310,37	19 821,70	121,5	22,5
пенсионное обеспечение	148,12	148,07	100,0	0,2
социальное обслуживание населения	2 295,54	2 358,76	102,8	2,7
социальное обеспечение населения	11 420,37	12 907,56	113,0	14,6
Физическая культура и спорт	594,33	1 165,15	196,0	1,3
Средства массовой информации	90,67	149,09	164,4	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	678,39	876,01	129,1	1,0
<i>Справочно: (дефицит/ профицит)</i>	6 417,55	-12 796,12		

на 1,28 млрд руб.), а поступления иных межбюджетных трансфертов выражено сократились (на 34,35 или на 1,6 млрд руб.). При этом общая структура федеральной финансовой помощи региону изменилась незначительно – доля нецелевых видов помощи незначительно

возросла – с 42,1% общей суммы трансфертов в январе-сентябре 2019 г. до 48,6% по итогам 9 месяцев текущего года.

По итогам 9 месяцев 2020 г. расходы консолидированного бюджета Архангельской области составили 88,2 млрд руб.

и превысили прошлогодние показатели на 26,0% или на 18,2 млрд руб. (табл. 5). Таким образом, при сокращении доходов бюджета на 1,0 млрд руб. область нарастила расходы на 18,0 млрд руб. за счет дефицитного финансирования их существенной части.

Наиболее значительный рост объемов финансирования имел место по расходам на здравоохранение, которые увеличились на 80,7% по сравнению с итогами 9 месяцев 2019 г. На данный раздел в текущем году приходится более 25% всей суммы прироста расходов. В структуре данного раздела в настоящее время наиболее значительным и наиболее быстро растущим является подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения», доля которого в общем объеме расходов консолидированного бюджета Области составила 4,9% при том, что все расходы на здравоохранение составили 11,9% общей суммы расходов (табл.5). Если расходы на стационарную медицинскую помощь по сравнению с итогами 9 месяцев 2019 г. увеличились на 32,2%, а расходы на

амбулаторную – на 22,1%, то финансирование «других вопросов...» возросло в 5 раз.

Также как и в целом по РФ, существенно увеличились расходы на мероприятия социальной политики – на 21,5% или на 3,5 млрд руб. На долю данного раздела приходится более 19,0% общей суммы прироста расходов. Еще одним быстро растущим разделом расходов консолидированного бюджета области является «Национальная экономика». Финансирование этой группы вопросов по итогам рассматриваемого временного интервала увеличилось на 21,7% или на 2,3 млрд руб. Почти 90% этого прироста приходится на финансирование дорожного хозяйства (дорожных фондов).

Обращает на себя внимание выраженный рост расходов на обслужи-

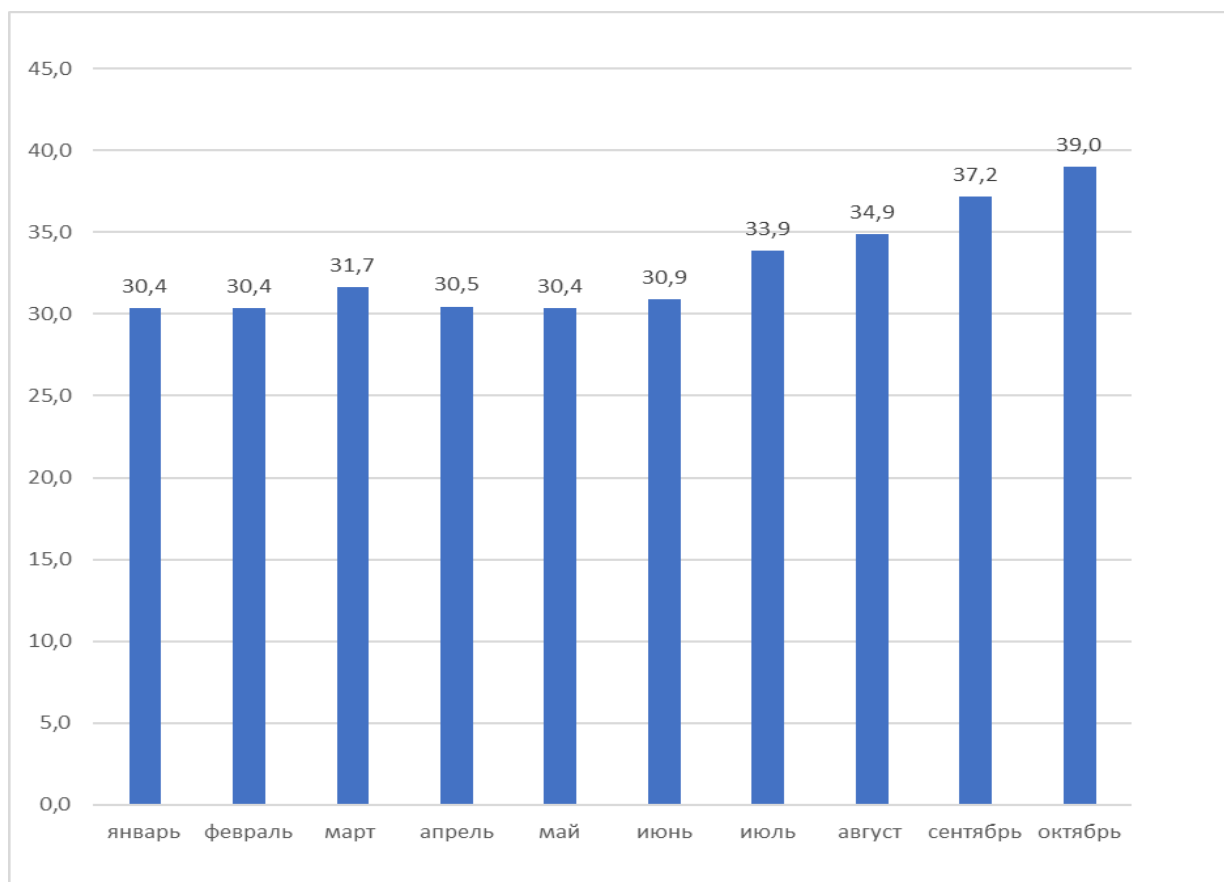


Рисунок 11. Динамика государственного и муниципального долга Архангельской области в 2020 г. , млрд руб. (по состоянию на 1-ое число месяца).

вание государственного и муниципального долга. В то время как в целом по всем субъектам РФ имело место сокращение данной категории расходов, то в Архангельской области картина была иной. Расходы на обслуживание государственного долга увеличились на 29,1%.

Если по итогам 9 месяцев 2019 г. консолидированный бюджет Архангельской области был исполнен с положительным сальдо в размере 6,4 млрд руб., что составляло 9,2% расходов этого периода, то по итогам аналогичного периода текущего

года бюджет был исполнен с дефицитом в размере 12,8 млрд руб. (14,5% расходов).

По состоянию на 1 октября объем государственного и муниципального долга Архангельской области составил 39,0 млрд руб. (рис. 11). По сравнению с его величиной на 1 января текущего года госдолг увеличился на 28,5% или на 8,7 млрд руб. При этом сумма задолженности перед Минфином за этот период сократилась на 1,5 млрд руб., а перед кредитными организациями увеличилась на 10,2 млрд руб.

Государственные внебюджетные фонды

Доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования и Федерального фонда обязательного медицинского страхования) по итогам января-сентября 2020 г. составили 9 296,0

млрд руб. и превысили прошлогодние значения на 1 090,5 млрд руб. (на 13,3%). При этом страховые взносы возросли на 1,9% или на 109,5 млрд руб., а трансферты из других бюджетов бюджетной системы – на 23,3% или на 971,2 млрд руб.

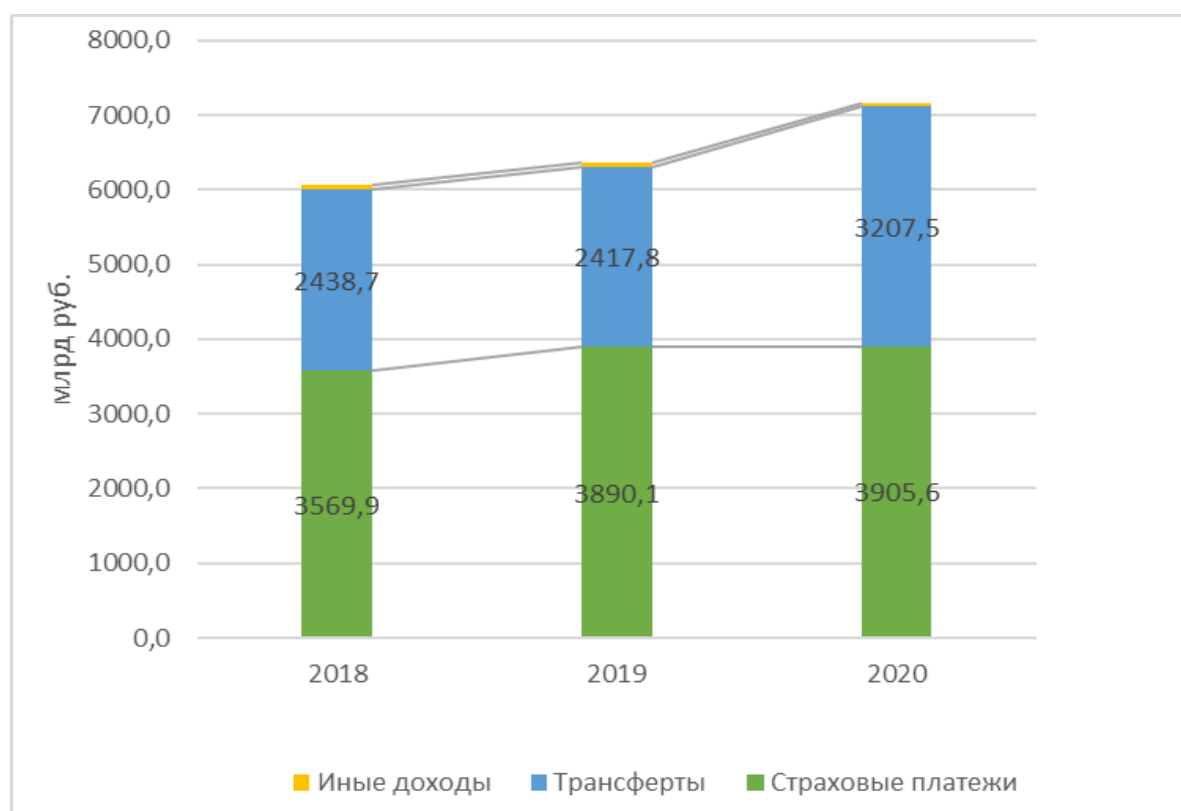


Рисунок 12. Поступление доходов в бюджет Пенсионного фонда России, январь-сентябрь, 2018-2020 гг.

В структуре доходов государственных внебюджетных фондов преобладают поступления в бюджет Пенсионного фонда России. На его долю приходится 76,9% всех доходов внебюджетных фондов. По итогам 9 месяцев 2020 г. доходы ПФР увеличились на 12,5% или на 792,8 млрд руб. При этом основным источником такого роста являются трансферты из федерального бюджета (рис. 12), которые увеличились на 32,7% (на 789,7 млрд руб.), в то время как страховые платежи – только на 0,4% (на 15,5 млрд руб.).

Доходы бюджета федерального Фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на 1 октября увеличились на 15,2% или на 235,7 млрд руб. Также главным образом за счет трансфертов из федерального бюджета (рис. 12). Если страховые взносы в ФФОМС увеличились на 3,9% или на 57,8 млрд руб., то трансферты – в 3,1 раза (на 167,8 млрд руб.). Столь существенный рост трансфертов отчасти был связан с необходимостью компенсации выпадающих доходов Фонда

вследствие принятия решений об установлении льгот различным категориям плательщиков страховых взносов, а также специальным трансфертом на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения).

Аналогичная ситуация складывалась и с формированием доходов Фонда обязательного социального страхования. При росте общей суммы поступлений в Фонд средств на 21,2%, прирост страховых взносов составил 11,3%, а федеральных трансфертов – 34,0%.

По итогам 9 месяцев 2020 г. расходы системы государственных внебюджетных фондов составили 9 275,2 млрд руб., что выше прошлогодних значений на 1 142,3 млрд руб. или на 14,0%. Общее сальдо бюджетов системы государственных внебюджетных

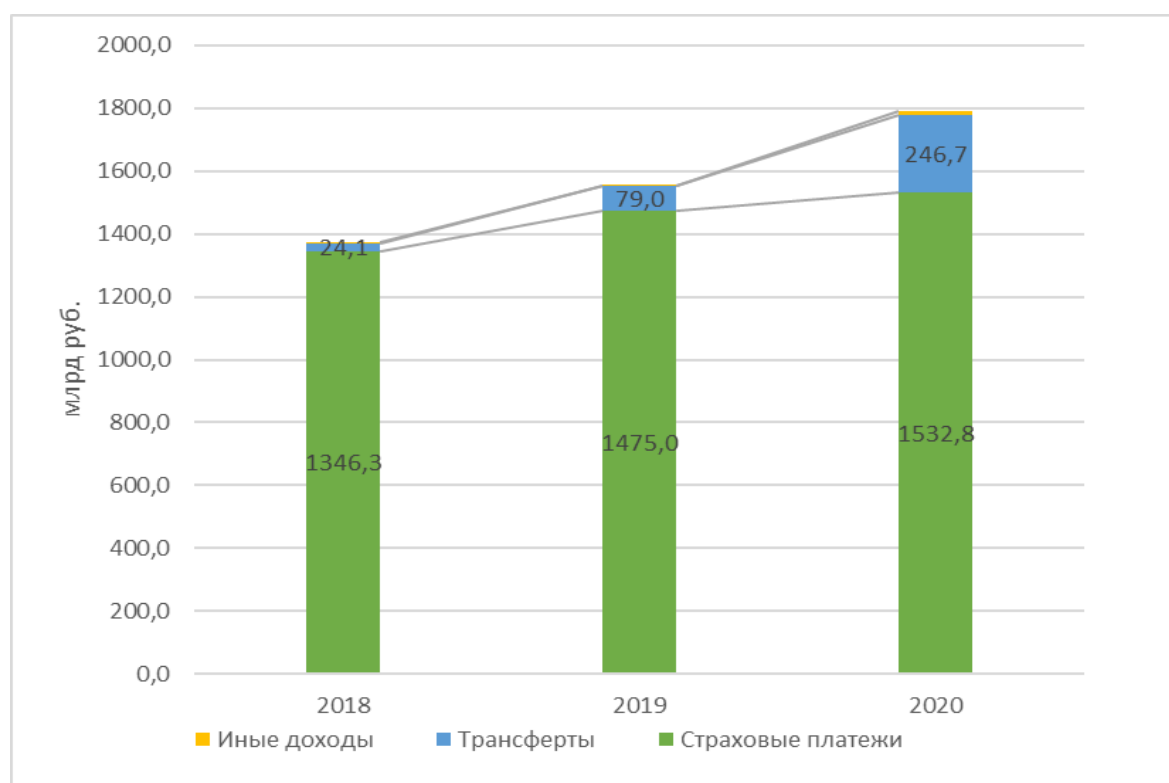


Рисунок 12. Доходы федерального Фонда обязательного медицинского страхования, январь-сентябрь 2018-2020 гг.

фондов пока остается в области положительных значений и составляет 20,8 млрд руб. При этом бюджеты Пенсионного фонда России и федерального Фонда обязательного медицинского страхования по итогам 9 месяцев текущего года остаются профицитными. Их положительное сальдо составляет 38,5 млрд руб. и

22,8 млрд руб., соответственно. Сальдо Фонда социального страхования находится в области отрицательных значений – его дефицит составил 40,5 млрд руб., что означает дефицитное финансирование более чем 10% расходов данного фонда.

*Научно-исследовательское объединение
РЭУ им.Г.В. Плеханова*

***Руководитель Научно-исследовательского
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова***

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

Ответственный редактор серии

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

Выпуск подготовили:

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.
Консолидированные бюджеты субъектов РФ
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.
Консолидированный бюджет
Федеральный бюджет

Адрес электронного ресурса:

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

**РЭУ ИМ. Г.В
ПЛЕХАНОВА**

Арс: г. Москва,
Стремный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87
Э.почта: nio_reu@mail.ru

rea.ru

В выпуске использованы данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка РФ, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы.