

# Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Выпуск № 23

I квартал 2021 г.

Консолидиро-  
ванный бюджет 1Федеральный  
бюджет 4Консолидиро-  
ванные бюдже-  
ты субъектов РФ 7Государствен-  
ные внебюджет-  
ные фонды 18

## Консолидированный бюджет

В начале 2021 г. российская экономика продолжает медленно восстанавливаться в условиях снятия значительной части мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. Индекс промышленного производства в I квартале составил 98,7% от уровня I квартала 2020 г.

Вместе с тем инвестиции выросли на 2,0%. ВВП по предварительным оценкам составил 99,0% от уровня I квартала 2020 г. В то же время, оборот розничной торговли и платных услуг населению не успел восстановиться и составил 98,4% и 95,7% от значений I квартала 2020 г. Однако уже по итогам апреля 2021 г. выросло производство по базовым видам экономической деятельности (на 3,6%), оборот розничной торговли и платных услуг насе-

лению увеличились на 5,9% и 6,2% (соответственно) в сравнении с январем-апрелем 2020 г.

Оживление потребительского спроса моментально сказалось на инфляции – индекс потребительских цен уже в I квартале составил 105,6%. Индекс цен производителей промышленных товаров за этот же период составил 111,1%.

Резко возросла численность официально зарегистрированных безработных – в 3,0 раза, что во многом объясняется мерами правительства по оказанию помощи людям, потерявшим работу в результате пандемии. Уровень безработицы, по данным Росстата, в I квартале составил 5,6% (в сред-

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2020 и 2021 гг.

Наименование	I квар- тал 2020 г., млрд. руб.	I квар- тал 2021 г., млрд. руб.	I квартал 2021 г. к I кварталу 2020 г. в постоянных ценах 2020 г., %
Доходы бюджета, всего	9 223,3	10 049,0	103,2
Налоговые доходы	6 095,4	6 631,4	103,0
Страховые взносы на обяза- тельное социальное страхо- вание	1 901,5	1 946,1	96,9
Прочие доходы	1 226,4	1 471,4	113,6

нем за месяц) в то время как в I квартале 2020 г. безработица находилась на уровне 4,6%, а по итогам 2020 г. среднемесячный уровень безработицы оценивался в 5,8%.

Реальные располагаемые доходы населения традиционно снижаются на фоне роста номинальной и реальной заработной платы. В I квартале 2021 г. реальные располагаемые доходы снизились на 3,6%, а номинальная и реальная заработная плата выросли на 7,2% и 1,6% соответственно по сравнению с аналогичным периодом 2020 г.

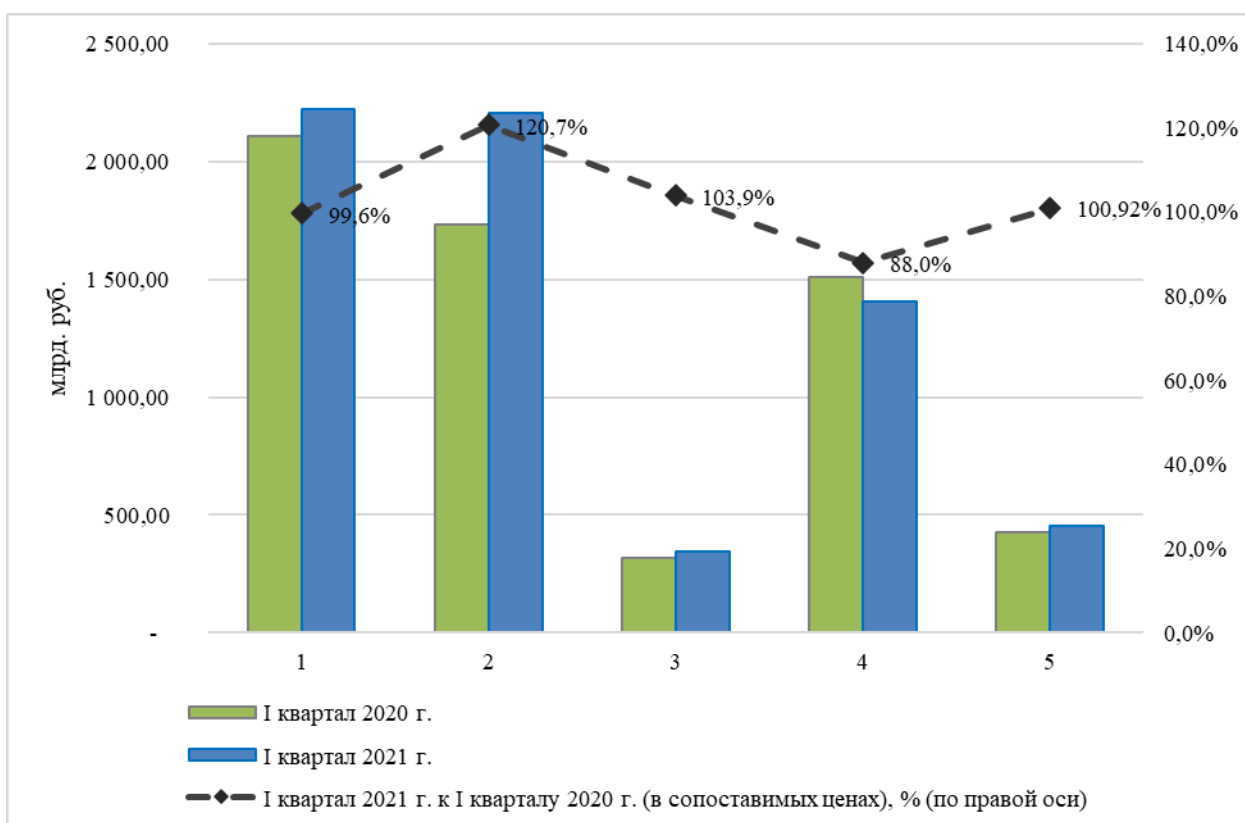
В этих условиях доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов выросли как в номинальном, так и в реальном выражении.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале составили

10049,0 млрд руб. в сравнении с 9 223,3 млрд руб. за аналогичный период 2020 г. или на 3,2% больше с поправкой на потребительскую инфляцию (табл. 1).

Рост доходов в I квартале 2021 г., несмотря на слабые экономические показатели, был, прежде всего, обеспечен увеличением налоговых поступлений – на 3,0% в реальном выражении. Это связано с восстановительным ростом производства и продаж в IV квартале 2020 г. и, как следствие, поступлением налогов за данный период в I квартале 2021 г.

Из рис. 1 следует, что налоговые поступления росли за счет увеличения доходов от НДС и акцизов. Причем, суммы поступлений по НДС выросли более чем на 20% (в сопоставимых ценах I квартала 2020 г.). Росли доходы как от НДС по внутренним операциям, так и от ввоза то-



1 – Налоги на прибыль, доходы; 2 – НДС; 3 – Акцизы; 4 – Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 5 – Прочие налоги

Рисунок 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2020 и 2021 гг., млрд руб.

Таблица 2. Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2021 г.

Наименование	Млрд. руб.	Удельный вес расходов в общей сумме, %	I квартал 2021 г. к I кварталу 2020 г. в постоянных ценах 2020 г., %
Расходы - всего	9 386,9	100,0	103,3
Общегосударственные вопросы	547,9	5,8	109,7
Национальная оборона	903,8	9,6	99,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	494,5	5,3	101,2
Национальная экономика	906,8	9,7	122,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	444,6	4,7	126,0
Охрана окружающей среды	107,9	1,1	112,3
Образование	973,6	10,4	100,6
Культура, кинематография	129,8	1,4	92,4
Здравоохранение	996,9	10,6	105,3
Социальная политика	3 522,8	37,5	97,1
Физическая культура и спорт	78,4	0,8	103,0
Средства массовой информации	17,2	0,2	52,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	262,9	2,8	127,0
<i>Справочно:</i> результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	662,0	-	100,9

варов на таможенную территорию РФ. Поступления по остальным видам налогов ожидаемо сократились. Доходы от налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами сократились по сравнению с I кварталом 2020 г. на 12,0% в реальном выражении. Налоги на прибыль и доходы составили 99,6% от уровня I квартала 2020 г. в сопоставимых ценах.

Расходы консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале выросли на 3,3% с поправкой на потребительскую инфляцию и составили 9386,9 млрд руб. (табл. 2).

Наибольший вклад в рост расходов бюджета внес прирост финансирования по разделу «Национальная экономика». Вклад оценивается в 22,6% в сопоставимых ценах

I квартала 2020 г. В результате увеличилась и доля этих расходов в общей структуре – с 8,1% до 9,7%. Продолжают расти расходы на здравоохранение. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года, когда уже были начаты экстренные мероприятия по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, в I квартале 2021 г. прирост составил 5,3%. Также выросли расходы по общегосударственным вопросам, национальной безопасности, жилищно-коммунальному хозяйству, охране окружающей среды, образованию, физической культуре и спорту. Суммарная доля этих расходов составила чуть менее 30% расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных фондов в I квартале 2021 г. и обеспечила порядка

половины прироста общей суммы расходов бюджета. Еще один раздел бюджета, по которому отмечается рост расходов, значительно опережающий инфляцию – обслуживание государственного и муниципального долга. Эти расходы выросли на 27,0% в сопоставимых ценах I квартала 2020 г.

По основному разделу расходов – социальной политике – наблюдается сокращение финансирования на 2,9% в реальном выражении, хотя номинально сумма увеличилась с 3435,6 до 3522,8 млрд руб. Удельный

вес данного раздела также снизился с 39,9% до 37,5%.

И в номинальном, и в реальном выражении снизились расходы на культуру и средства массовой информации.

Итогом исполнения консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале стал профицит в размере 662,0 млрд руб. (2,6% к ВВП), увеличившись почти на 41,0 млрд руб. в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

## Федеральный бюджет

Цена нефти сорта «Юралс», которая является основным индикатором состояния федерального бюджета, в I квартале демонстрирует восстановление.

По данным, применяемым для расчета налога на добычу полезных ископаемых в отношении нефти, средняя цена в I квартале составила в 59,9 долл. США за баррель. За аналогичный период предыдущего года средняя цена нефти достигала лишь

48,5 долл. США за баррель. Одновременно обесценился рубль: если средний курс в I квартале 2020 г. составлял 66,3 руб. за долл. США, то в I квартале он был равен 74,3 руб. за долл. США. Тем не менее, объем нефтегазовых доходов федерального бюджета сократился с 1828,8 до 1680,4 млрд руб. (рис. 2), что обеспечило более 10,0% падения в ре-

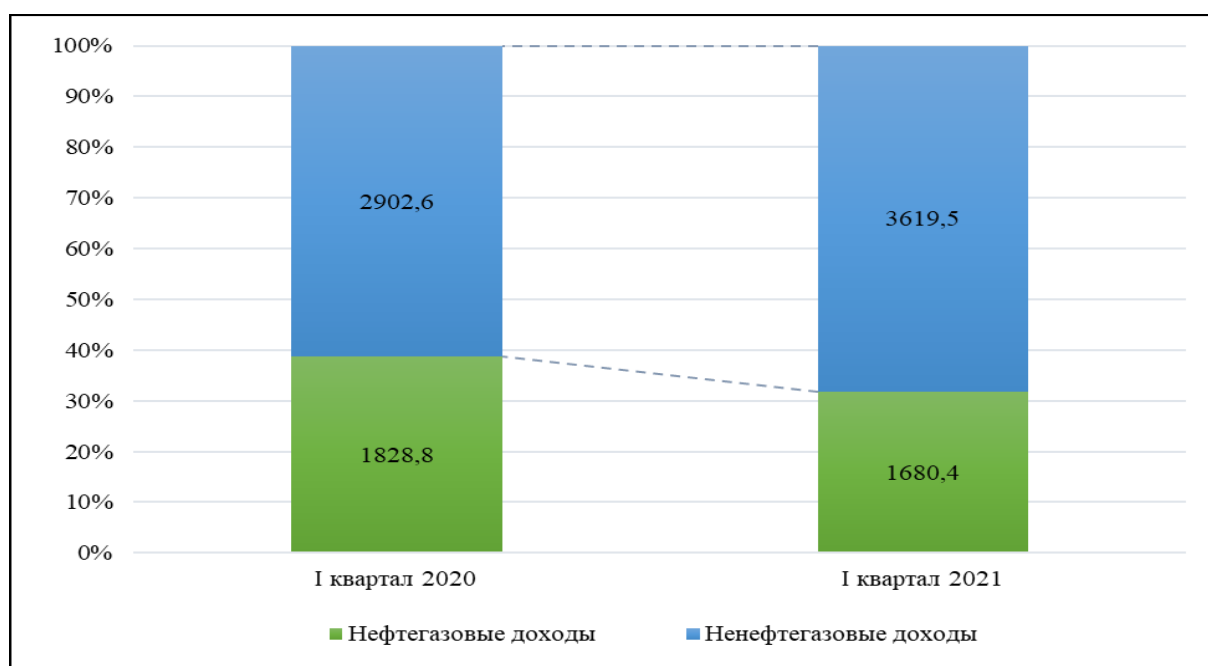
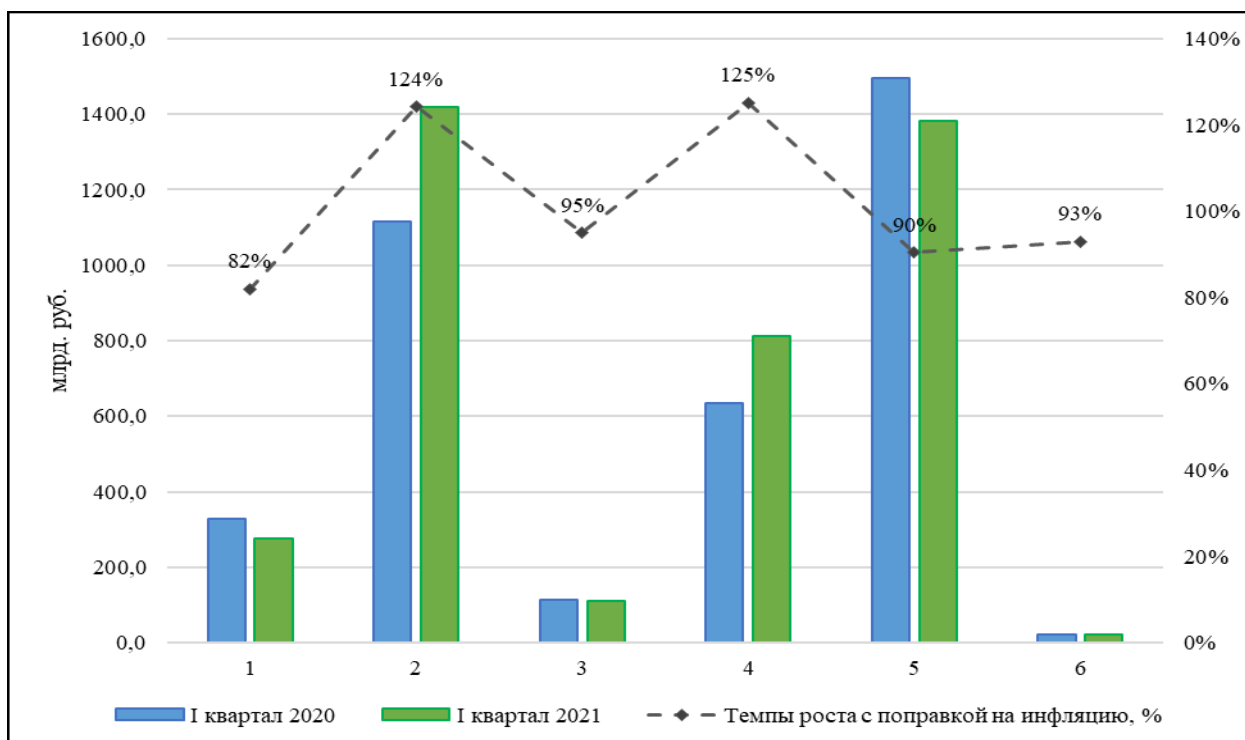


Рисунок 2. Структура доходов федерального бюджета РФ, млрд. руб. в I квартале 2019 и 2020 гг., млрд руб.



1 – Налоги на прибыль, доходы; 2 – НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; 3 – Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ; 4 – Налоги на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию РФ; 5 – Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 6 – Прочие налоги

Рисунок 3. Налоговые доходы федерального бюджета в I квартале 2020 и 2021 гг., млрд. руб. и %

альном выражении. Сокращение нефтегазовых доходов в I квартале 2021 г. произошло в результате снижения добычи нефти и газа почти на 10,0% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Причиной снижения добычи стало и выполнение требований сделки ОПЕК+ и собственные решения компаний, связанных с необходимостью пересмотра программ бурения.

Налоговые доходы федерального бюджета в целом выросли на 5,9% в реальном выражении, несмотря на значительное падение поступлений от налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами. Источником роста налоговых доходов, как уже отмечалось, стал НДС. Поступления от НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в I квартале 2021 г. по сравнению с

аналогичным периодом предыдущего года выросли на 24% в реальном выражении. Аналогично выросли доходы от налогов, взимаемых при ввозе товаров на территорию РФ (рис. 3).

Расходы федерального бюджета возросли с 4617,9 млрд руб. в I квартале 2020 г. до 5013,3 млрд руб. в I квартале 2021 г. (табл.3).

Прирост составил 6,0% в реальном выражении. В отличие от результатов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов основной вклад в увеличение расходов федерального бюджета внес раздел «Социальная политика». Увеличение финансирования по этому разделу превысило 11,0% в реальном выражении. Почти в два раза выросли расходы на жилищно-

коммунальное хозяйство, в результате чего удельный вес этих расходов вырос с 2,0% до 3,7%. Существенно увеличились расходы на общегосударственные вопросы, национальную экономику, образование, обслуживание государственного и муниципального долга. При этом расходы на здравоохранение в I квартале 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сократились на 40,0% в реальном выражении. Это отчасти отражает сворачивание мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. Также снизились перечисления межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ. Очевидно, что Правительство быстро переходит от антикризисных мер к исполнению бюджета согласно принятой концепции.

В результате федеральный бюджет за I квартал был исполнен с профицитом в размере 286,6 млрд руб., что в 2,5 раза больше, чем по итогам I квартала 2020 г. Профицит федерального бюджета в составил 1,1% к ВВП.

В связи с повышением цены нефти в I квартале 2021 г. Минфин России возобновил покупку валюты за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета. Объем Фонда национального благосостояния вырос с 13545,7 млрд руб. по состоянию на 1 января 2021 г. до 13802,1 на 1 апреля 2021 г. и составил 11,9% к ВВП.

Одновременно вырос государственный внутренний долг. В 2020 г. заимствования на внутреннем рынке значительно возросли, что было связано как с формированием непредвиденного дефицита фе-

Таблица 3. Расходы федерального бюджета РФ в I квартале 2021 г.

Наименование	Млрд. руб.	Удельный вес расходов в общей сумме, %	I квартал 2021 г. к I кварталу 2020 г. в постоянных ценах 2020 г., %
Расходы - всего	5013,3	100,0	106,0
Общегосударственные вопросы	354,6	7,1	122,4
Национальная оборона	903,6	18,0	102,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	467,3	9,3	104,6
Национальная экономика	409,7	8,2	110,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	183,9	3,7	194,5
Охрана окружающей среды	102,0	2,0	117,3
Образование	234,9	4,7	114,6
Культура, кинематография	30,4	0,6	102,4
Здравоохранение	237,2	4,7	60,0
Социальная политика	1614,3	32,2	111,2
Физическая культура и спорт	9,4	0,2	96,7
Средства массовой информации	5,4	0,1	29,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	238,5	4,8	135,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	222,1	4,4	80,6
<i>Справочно:</i> результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	286,6	-	в 2,5 р.



дерального бюджета, так и со сравнительно благоприятными условиями для размещения долга после снижения ключевой ставки ЦБ РФ. На 1 апреля 2021 г.

государственный внутренний долг составил 15,4 трлн руб., что почти в 1,5 раза больше, чем по состоянию на 1 апреля 2020 г.

## Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ в I квартале 2021 г. на фоне прошлогодних значений смотрится относительно благополучно. Необходимо отметить, что в I квартале прошлого года кризис, спровоцированный мировой пандемией, еще только набирал обороты и еще не в полной мере сказался на доходах бюджетов субфедерального уровня. Таким образом, позитивная динамика целого ряда ключевых доходов субфедеральных бюджетов пока не является результатом эффекта низкой базы.

По итогам I квартала доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 3063,1 млрд руб. (табл. 4) и увеличились по сравнению с показателями января-марта 2020 г. на 11,3% или на 347,4 млрд руб. С учетом темпов инфляции доходы субфедеральных бюджетов возросли на 5,4%.

В начале года имело место как выраженное увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов субфедеральных бюджетов (на 9,0% или на 232,2 млрд руб.), так и трансфертов из

Таблица 4. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, I квартал 2020 и 2021 гг.

Наименование	2020 г., млрд руб.	2021 г., млрд руб.	2021 г. в % к 2020 г.	Прирост, 2021 г. по отношению к 2020 г., млрд руб.
Доходы бюджета - всего	3 063,1	3 410,4	111,3%	347,35
Налог на прибыль организаций	876,36	1007	114,9%	130,64
Налог на доходы физических лиц	905,72	937,8	103,5%	32,08
Акцизы	180,91	207	114,4%	26,09
Налоги на совокупный доход	133,17	156,9	117,8%	23,73
Налоги на имущество	259,43	264,9	102,1%	5,47
Налог на добычу полезных ископаемых	16,72	20,5	122,6%	3,78
Доходы от использования госимущества	73,36	66,4	90,5%	-6,96
Трансферты из федерального бюджета - всего	471,24	586,4	124,4%	115,16
в том числе:	0,00			
дотации	257,64	215,3	83,6%	-42,34
субсидии	69,82	153,4	219,7%	83,58
субвенции	106,02	139,8	131,9%	33,78
иные трансферты	37,77	77,9	206,3%	40,13
Прочие доходы	146,14	163,50	111,9%	17,36

федерального бюджета (на 24,4% или на 115,2 млрд руб.). Основной прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов обеспечили поступления налога на прибыль организаций, которые увеличились на 130,6 млрд руб. или на 14,9%. Доходы региональных бюджетов от налога на прибыль в I квартале превысили доходы от НДФЛ и вновь стали основным источником налоговых доходов бюджетов данного уровня.

Основная часть прироста поступлений налога на прибыль организаций приходится на г. Москва (28,3% общей суммы прироста доходов от данного налога), Красноярский край (16,1%), Московскую область (15,5%) и Республику Татарстан (7,5%). В то же время целый ряд регионов имел выраженные потери поступлений по сравнению с прошлыми годами. В частности, в Сахалинской области поступления налога на прибыль составили всего 30,0% прошлых годов сумм, а в Ханты-Мансийском авто-

номном округе – 58,8%.

В отличие от налога на прибыль рост поступлений НДФЛ в начале года остается незначительным. По сравнению с прошлогодними показателями поступления данного налога увеличились на 32,1 млрд руб. или на 3,5% (составили только 98,1% прошлых годов сумм с учетом темпов инфляции). Это отчасти отражает сохраняющуюся тенденцию к снижению реальных доходов населения в I квартале 2021 г. на 3,6%.

Основной объем прироста поступлений данного налога приходится на г. Москва (44,3% общей суммы прироста), при этом доходы бюджета города от данного налога возросли только на 5,9%, что лишь компенсирует инфляцию. Рост поступлений данного налога выше темпов инфляции наблюдался лишь в 16 регионах, а в 19 регионах доходы бюджета от НДФЛ сократились даже по номинальным значениям. Наиболее значительные потери понес консолидированный бюджет Сахалинской области, где доходы от

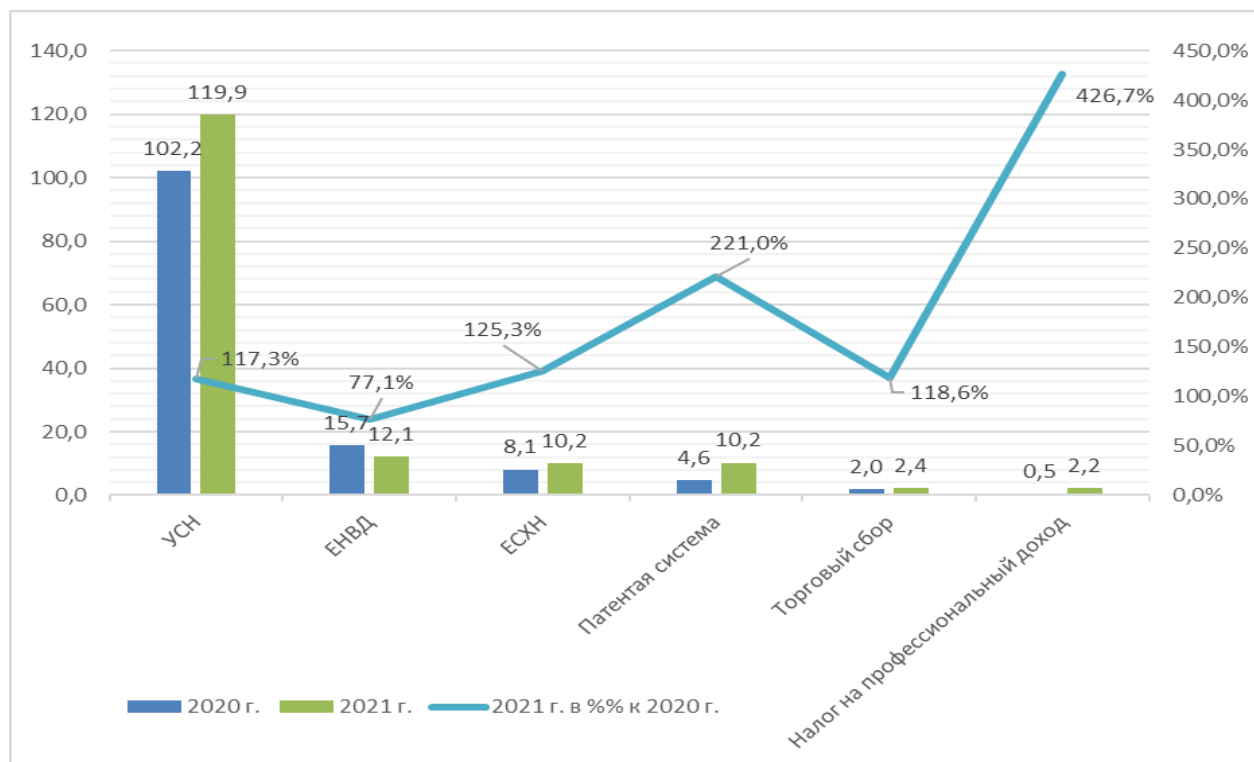


Рисунок 4. Поступления налогов на совокупный доход в I квартале 2020 и 2021 гг., млрд руб., %



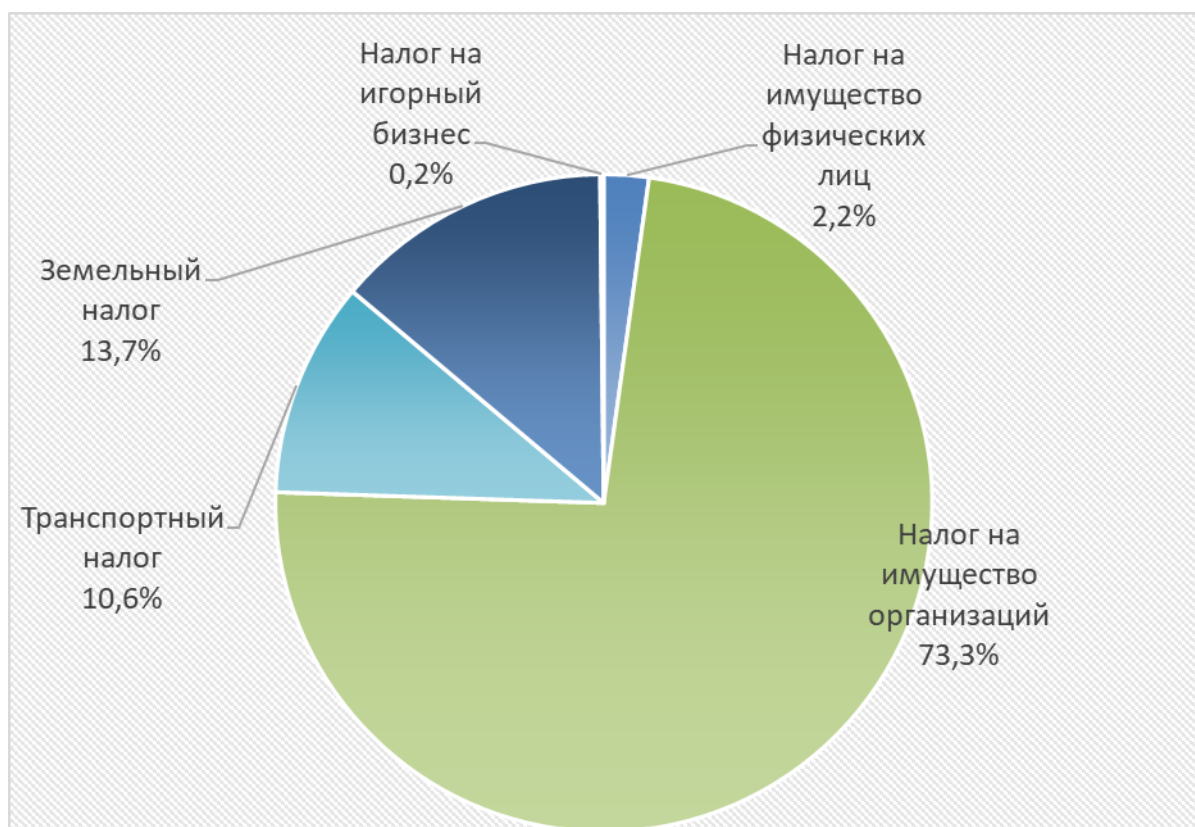


Рисунок 5. Структура поступлений налогов на имущество в консолидированные бюджеты субъектов РФ, январь-март 2021 г.

данного налога составили всего 86,2% прошлых годовых сумм.

Обращает на себя внимание выраженное увеличение поступлений налогов на совокупный доход – на 17,8% (на 11,6% с учетом темпов инфляции) или на 23,7 млрд руб. Основной прирост поступлений данной категории доходов обеспечил налог, взимаемый при упрощенной системе налогообложения – доходы от него увеличились на 17,7 млрд руб. или на 17,3% (рис. 4). При этом имел место и выраженный рост поступлений иных налогов данной категории (исключение составляет ЕНВД, который отменен с 2021 г., а поступления отражают расчеты по итогам прошлого года).

Увеличились также поступления единого сельскохозяйственного налога (на 25,3% или на 2,1 млрд руб.); налога, уплачиваемого

при патентной системе налогообложения (на 5,6 млрд руб. или в 2,2 раза); налога на профессиональный доход, поступления которого возросли в 4,3 раза. Отчасти высокие темпы роста этих налогов отражают увеличение числа налогоплательщиков, которые в прошлые годы работали в рамках модели отмененного ЕНВД.

Поступления налогов на имущество в I квартале увеличились незначительно – на 2,1% (сократились на 3,3% в реальном исчислении). При этом по ключевому для данной группы налогу – налогу на имущество организаций, имел место рост поступлений (на 6,6% или на 11,4 млрд руб.). На его долю по итогам I квартала приходится более 73% поступлений всех поимущественных налогов (рис. 5) и 5,7% общей суммы доходов консолидированных бюд-

жетов субъектов РФ. По относительным показателям выражено увеличились поступления налога на имущество физических лиц (на 7,5%), но прирост доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ от данного налога составил всего 0,4 млрд руб. Сокращение поступлений имело место по транспортному налогу (на 6,2%), земельному налогу (на 11,1%) и налогу на игорный бизнес. В целом доходы от налогов на имущество, уплачиваемых физическими лицами, сократились (на 0,6 млрд руб.), а доходы от налогов, уплачиваемых организациями, возросли (на 6,1 млрд руб.).

Общая сумма трансфертов из федерального бюджета в I квартале 2021 г. увеличилась на 24,4% или на 115,2 млрд руб., обеспечив более 1/3 общей суммы прироста доходов по сравнению с прошлогодними значениями. В составе федеральных транс-

фертов наиболее существенно увеличились поступления субсидий – в 2,2 раза (на 83,6 млрд руб.). Отметим, что и в начале 2020 г. наиболее значительно росла именно эта категория трансфертов (рис. 6). Обращает на себя внимание выраженное сокращение по сравнению с прошлогодними показателями поступлений дотаций (на 16,4% или на 42,3 млрд руб.). Это снижение имело место на фоне выраженного роста иных видов федеральных трансфертов. Так, субвенции в I квартале года увеличились на 31,9% или на 33,8 млрд руб., а иные трансферты – в 2,1 раза или на 40,3%.

Результатом стало существенное изменение общей структуры предоставляемых консолидированным бюджетам субъектов РФ видов федеральной помощи. Если в начале 2020 г. на долю дотаций

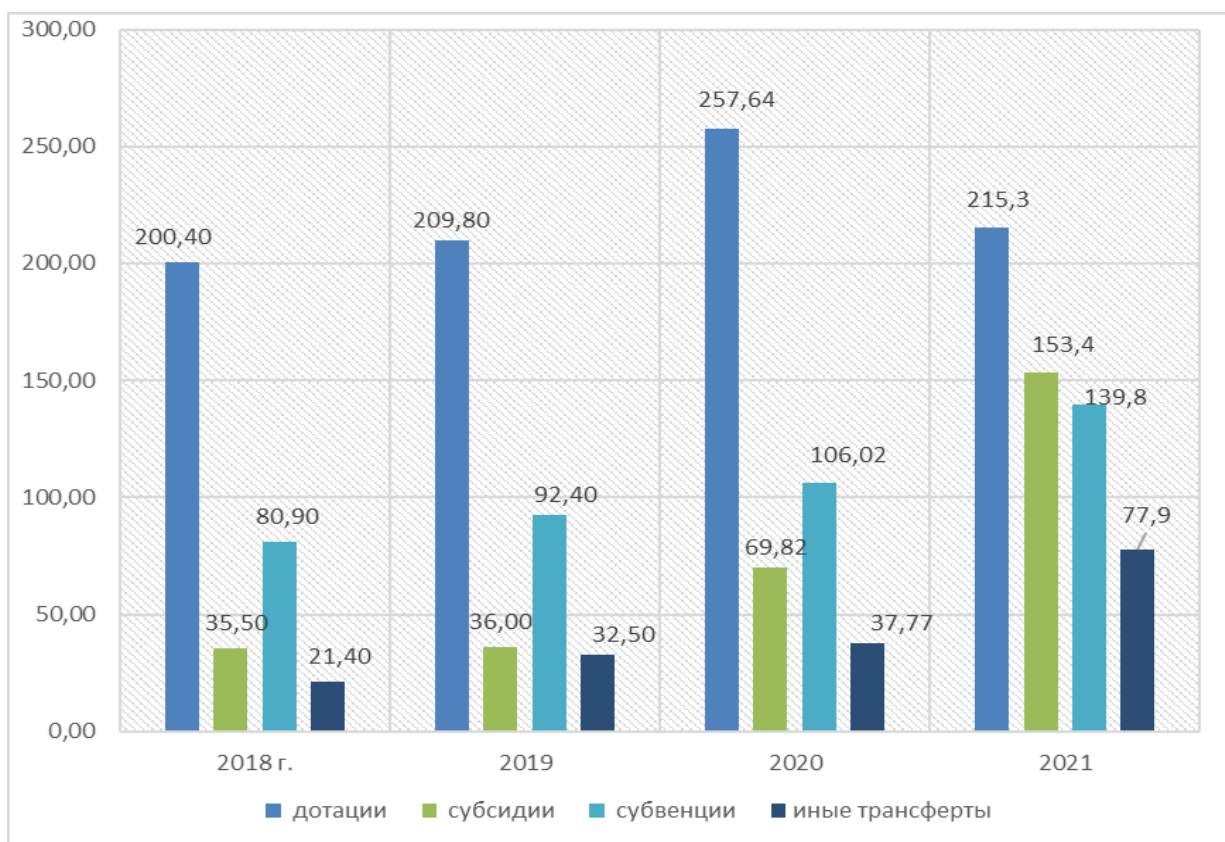


Рисунок 6. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в I квартале, 2018-2021 гг., млрд руб.

приходилось 54,7% всех трансфертов, то в начале текущего года – уже только 36,7%.

Таким образом, просматривается смещение акцентов в федеральной поддержке с нецелевых видов помощи (дотации) на различные виды целевой помощи региональным бюджетам.

По итогам I квартала расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 3163,8 млрд руб. и увеличились по сравнению с показателями января-марта 2020 г. на 16,2% или на 442,0 млрд руб. (табл. 5).

Как и в предшествующие годы, основную роль в расходах консолидированных бюджетов субъектов РФ играют расходы на образование и социальную политику. Если в прошлые годы наиболее значительными для региональных бюджетов были расходы на образование, то в 2021 г. расхо-

ды на социальную политику пока превышают их (хотя и незначительно). Так, если доля расходов на образование по итогам I квартала 2021 г. составила 24,5% всех расходов, то социальной политики – 25,0%. По сравнению с I кварталом 2020 г. расходы на образование возросли на 7,5% (на 1,8% в реальном исчислении) или на 54,4 млрд руб., а расходы на социальную политику – на 17,1% или на 115,4 млрд руб.

Расходы на национальную экономику представляют собой третий по значимости раздел расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. По сравнению с прошлогодними значениями финансирование этих расходов увеличилось на 52,4% или на 207,0 млрд руб. В том числе финансирование транспорта возросло в 2,7 раза, а дорожного хозяйства – на 33,8% (на 155,5 млрд руб. и 51,8 млрд руб., соответственно).

Таблица 5. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, январь-март 2020 г. и 2021 г.

Наименование	2020 г., млрд руб.	2021 г., млрд руб.	2021 г. в % к 2020 г.	2021 г. в % к итогу
Расходы бюджета - всего	2721,80	3163,81	116,2%	100,0%
в том числе:	0,00			
Общегосударственные вопросы	171,79	170,61	99,3%	5,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	27,54	28,25	102,6%	0,9%
Национальная экономика	394,96	601,94	152,4%	19,0%
в том числе				
сельское хозяйство и рыболовство	39,58	30,46	76,9%	1,0%
транспорт	88,08	243,62	276,6%	7,7%
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	153,23	205,00	133,8%	6,5%
Образование	721,79	776,15	107,5%	24,5%
Культура, кинематография	105,27	100,93	95,9%	3,2%
Здравоохранение	268,90	308,62	114,8%	9,8%
Социальная политика	676,17	791,61	117,1%	25,0%
ЖКХ	243,41	268,22	110,2%	8,5%
Обслуживание государственного долга	24,60	24,39	99,1%	0,8%
<i>Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)</i>	341,26	246,60		

Столь высокие показатели динамики объемов финансирования расходов данного раздела отчасти объясняются эффектом низкой базы прошлого года. Доля расходов на национальную экономику в I квартале составила 19,0% (увеличилась на 5,5 п.п. по сравнению с прошлогодними показателями).

Расходы на здравоохранение (без учета расходов территориальных государственных внебюджетных фондов) увеличились по сравнению с прошлогодними на 14,8% или на 39,7 млрд руб. В I квартале 2020 г. рост финансирования данной категории расходов за счет региональных бюджетов был еще не очень значительным – пандемия только набирала обороты. В январе-марте 2021 г. имело место также выраженное увеличение объемов финансирования ЖКХ (на 10,2% или на 24,8 млрд руб.).

В I квартале незначительно сократилось по сравнению с прошлогодними значениями финансирование общегосударственных вопросов (на 0,7% или на 1,2 млрд руб.), расходов на культуру (на 4,1% или на 4,3 млрд руб.), а также расходов на обслуживание государственного и муниципаль-

ного долга (на 0,9% или на 0,2 млрд руб.). Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в рамках рассматриваемого периода составили 0,8% общей суммы расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Таким образом, пока выраженный рост объемов долга в 2020 г. не приводит к росту расходов на его обслуживание (с учетом графиков платежей).

По итогам I квартала сальдо консолидированных бюджетов субъектов РФ было положительным и составило 246,0 млрд руб., что ниже показателей аналогичного периода 2020 г. на 94,7 млрд руб.

В то же время бюджеты 13 субъектов РФ были исполнены с дефицитом, общая сумма которого составила 70,6 млрд руб. (табл. 6). Относительно расходов бюджетов значения дефицита являются существенными для 6 регионов (г. Москва, Республика Коми, Ульяновская и Томская области, г. Севастополь, Еврейская автономная область). Наиболее значительным по абсолютному значению является дефицит бюджета в г. Москва (61,8 млрд руб. или 8,0% общей суммы расходов), а лидером по относительному показателю явля-

Таблица 6. Дефицит консолидированных бюджетов субъектов РФ в I квартале 2021 г.

Субъект РФ	Дефицит бюджета, млрд руб.	Дефицит бюджета, в % к расходам бюджета
г. Москва	61,84	8,0%
Республика Коми	3,34	14,0%
Ульяновская область	2,39	13,3%
Томская область	1,27	6,5%
г. Севастополь	0,66	6,4%
Еврейская автономная область	0,39	11,8%
Ленинградская область	0,35	0,8%
Удмуртская Республика	0,11	0,5%
Новгородская область	0,08	0,8%
Республика Тыва	0,07	0,8%
Республика Ингушетия	0,05	0,7%
Республика Калмыкия	0,02	0,6%
Чеченская Республика	0,01	0,0%



ется Республика Коми, где за счет дефицита было профинансировано 14,0% общей суммы расходов.

Общая сумма государственного и муниципального долга субъектов РФ по состоянию на 1 апреля 2021 г. составила 592,8 млрд руб. и сократилась по сравнению с итоговыми значениями 2020 г. на 2,3% или на 13,9 млрд руб.

Снижение объемов государственной задолженности имело место в 31 реги-

оне, а рост долга – в 14. В 40 субъектах РФ объем госдолга остался неизменным. Наиболее значительными (по абсолютным показателям) являются объемы госдолга в таких регионах как Московская область (10,7% всей суммы долга), Свердловская область (4,6%), Краснодарский край (4,2%), Республика Татарстан (4,0%).

Рассмотрим более подробно состояние консолидированного бюджета одного из регионов, где в I квартале имели место наиболее высокие значения дефицитного финансирования расходов – Ульяновской области (табл. 6). Дефицит консолидированного бюджета Ульяновской области по итогам I квартала здесь составил 2,39 млрд руб. или 13,3% фактически осуществленных расходов. Хотя в г. Москва и Республи-

ке Коми объемы дефицита по итогам квартала выше, в Ульяновской области имеет место рост госдолга по итогам квартала (в отличие от первых двух регионов).

По итогам января-марта 2021 г. доходы консолидированного бюджета Ульяновской области сложились в сумме 15,59 млрд руб. По сравнению с показателями аналогичного периода

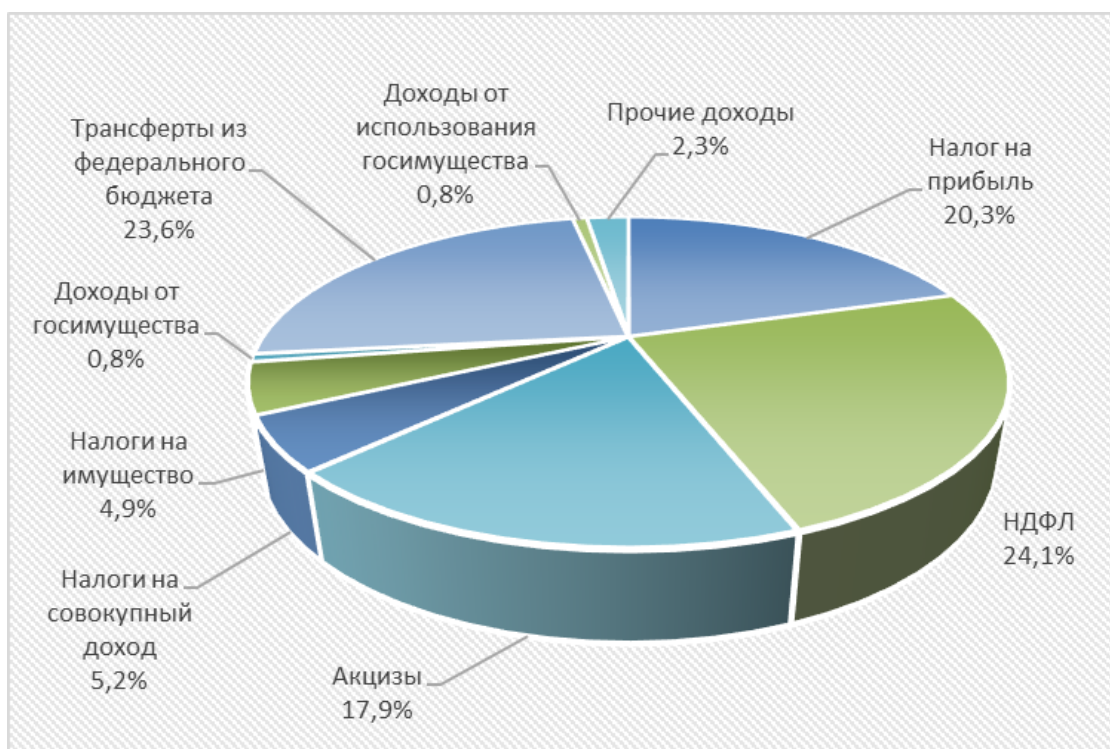


Рисунок 7. Структура доходов консолидированного бюджета Ульяновской области, I квартал 2021 г.

прошлого года доходы увеличились на 2,06 млрд руб. или на 4,6% (составили 99,1% прошлогодних с учетом темпов инфляции).

Основным налоговым источником доходов консолидированного бюджета Ульяновской области (без учета территориального фонда обязательного медицинского страхования) является налог на доходы физических лиц, на долю которого по итогам января-марта 2021 г. приходится 24,1% всех поступлений (рис. 7). Незначительно отстают от данного налога поступления федеральных трансфертов, на долю которых по итогам квартала приходится 23,6% общей суммы доходов. Роль налога на прибыль организаций чуть менее значительна – 20,3% общей суммы доходов консолидированного бюджета области. Таким образом, на эти три ключевых источника приходится более 68% общей суммы поступлений.

По сравнению с прошлогодними показателями доходы консолидированного бюджета области от НДФЛ (рис. 8) увеличились на 0,17 млрд руб. или на 4,6% (составили 99,1% прошлогодних сумм), что отражает динамику доходов населения в части заработной платы (ее отставание от темпов инфляции). Поступления налога на прибыль в то же время выросли весьма значительно – на 0,77 млрд руб. или на 32,2%. Необходимо отметить, что основной прирост поступлений данного налога приходится на организации, деятельность которых непосредственно связана с регионом – поступления налога на прибыль от КГН сократились на 36,4%, а поступления налога без учета доходов от этой категории налогоплательщиков увеличились на 35,0%.

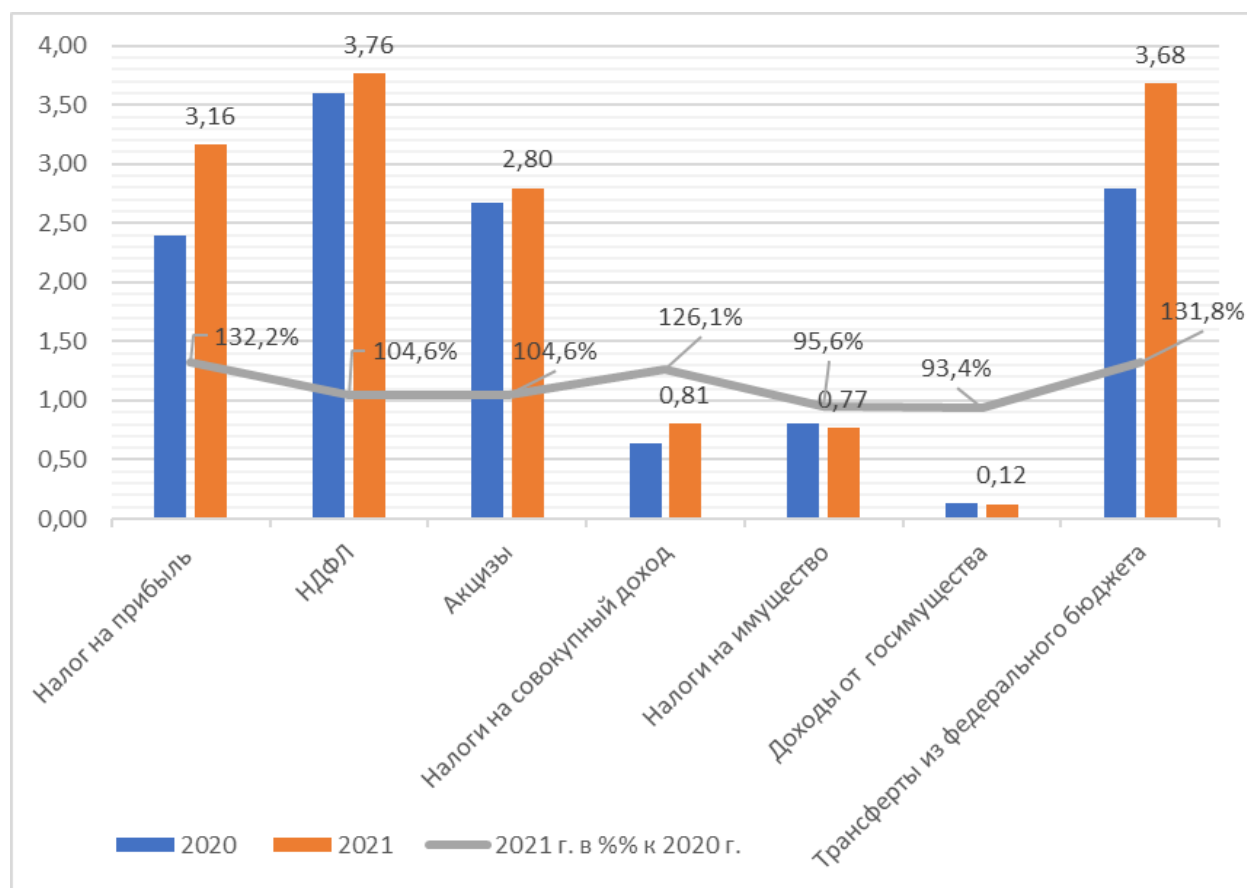


Рисунок 8. Доходы консолидированного бюджета Ульяновской области в I квартале 2020 г. и 2021 г.



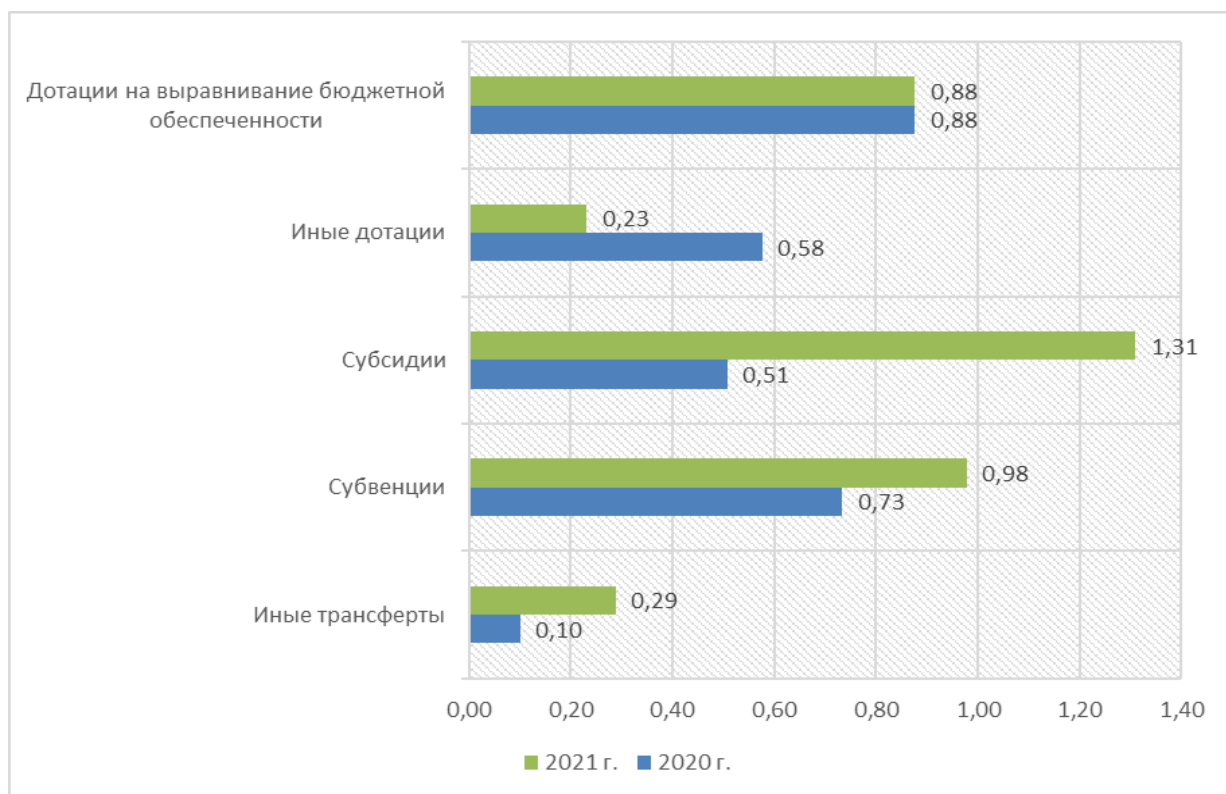


Рисунок 9. Поступление федеральных трансфертов в консолидированный бюджет Ульяновской области, I квартал 2020 г. и 2021 г., млрд руб.

Обращает на себя внимание высокая доля акцизов в структуре доходов консолидированного бюджета Области (17,9%).

По сравнению с прошлогодними показателями поступления акцизов в региональный бюджет увеличились на 4,6% или на 0,12 млрд руб. Основная доля поступлений данной категории налогов приходится на акцизы на пиво (49,4% всех акцизов). Их поступления по сравнению с прошлогодними практически не увеличились даже по номинальным значениям (100,7% прошлогоднего показателя). Доходы бюджета от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта более 9% даже сократились (на 10,3%). Возросли поступления акцизов на бензин и дизельное топливо (на 17,2% и 17,6%, соответственно).

Наиболее значительным был рост поступлений федеральных трансфертов – на 31,8% или на 0,89 млрд руб., что обеспечило более 42% общей суммы прироста всех доходов консолидированного бюджета Области.

В структуре федеральных трансфертов в I квартале доминируют субсидии (их доля составила 35,5%). По сравнению с прошлогодними значения поступления субсидий в начале года увеличилось в 2,6 раза или на 0,8 млрд руб. В то же время дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности остались на прошлогоднем уровне (рис. 9). Сокращение иных видов дотаций в значительной мере связано с тем, что в начале 2020 г. регион получил «дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией», которых не было в текущем году.

В I квартале расходы консолиди-

рованного бюджета Ульяновской области составили 17,98 млрд руб. и превысили показатели 2020 г. на 23,6% (на 17,1% с учетом инфляции). Общая сумма прироста расходов составила 3,44 млрд руб., что существенно больше прироста доходов.

В Ульяновской области, как и в большинстве субъектов РФ, в структуре расходов бюджета доминируют расходы на социальную политику и образование. Их доля по итогам рассматриваемого периода составила 32,5% и 24,1% расходов, соответственно (табл. 7). По сравнению с I кварталом 2020 г. расходы на социальную политику увеличились на 1,111 млрд руб. или на 23,5%. Расходы на образование возросли на 17,9% или на 0,658 млрд руб.

В I квартале опережающими темпами росли расходы на национальную экономику. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года эти расходы возросли на 54,2% или на 0,782 млрд руб. Главным источником столь су-

щественного роста стали расходы на сельское хозяйство и рыболовство, которые увеличились почти в 3,5 раза или на 0,566 млрд руб. Существенно увеличилось и финансирование дорожного хозяйства – на 50,3% или на 0,315 млрд руб.

Расходы на здравоохранение сократились на 7,7% или на 0,088 млрд руб., возможно, отчасти вследствие их опережающего роста в начале прошлого года. Также незначительно сократились и расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Финансирование этой категории расходов составило по итогам марта 92,3% прошлогодних сумм (87,4% в реальном исчислении).

Обращает на себя внимание выраженный рост расходов на обслуживание государственного и муниципального дол-

Таблица 7. Расходы консолидированного бюджета Ульяновской области, I квартал 2020 г. и 2021 г.

	2020 г.	2021 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	%% к 2020 г.	%% к итогу
Расходы бюджета - итого	14,545	17,982	123,6	100,0
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	1,117	1,309	117,2	7,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,230	0,212	92,3	1,2
Национальная экономика	1,443	2,225	154,2	12,4
в том числе				
сельское хозяйство и рыболовство	0,228	0,794	348,8	4,4
транспорт	0,221	0,247	111,8	1,4
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0,627	0,942	150,3	5,2
Образование	3,681	4,339	117,9	24,1
Культура, кинематография	0,541	0,554	102,3	3,1
Здравоохранение	1,226	1,138	92,8	6,3
Социальная политика	4,729	5,841	123,5	32,5
ЖКХ	0,639	0,644	100,8	3,6
Обслуживание государственного долга	0,425	0,688	162,0	3,8
<i>Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)</i>	-1,016	-2,388	235,1	

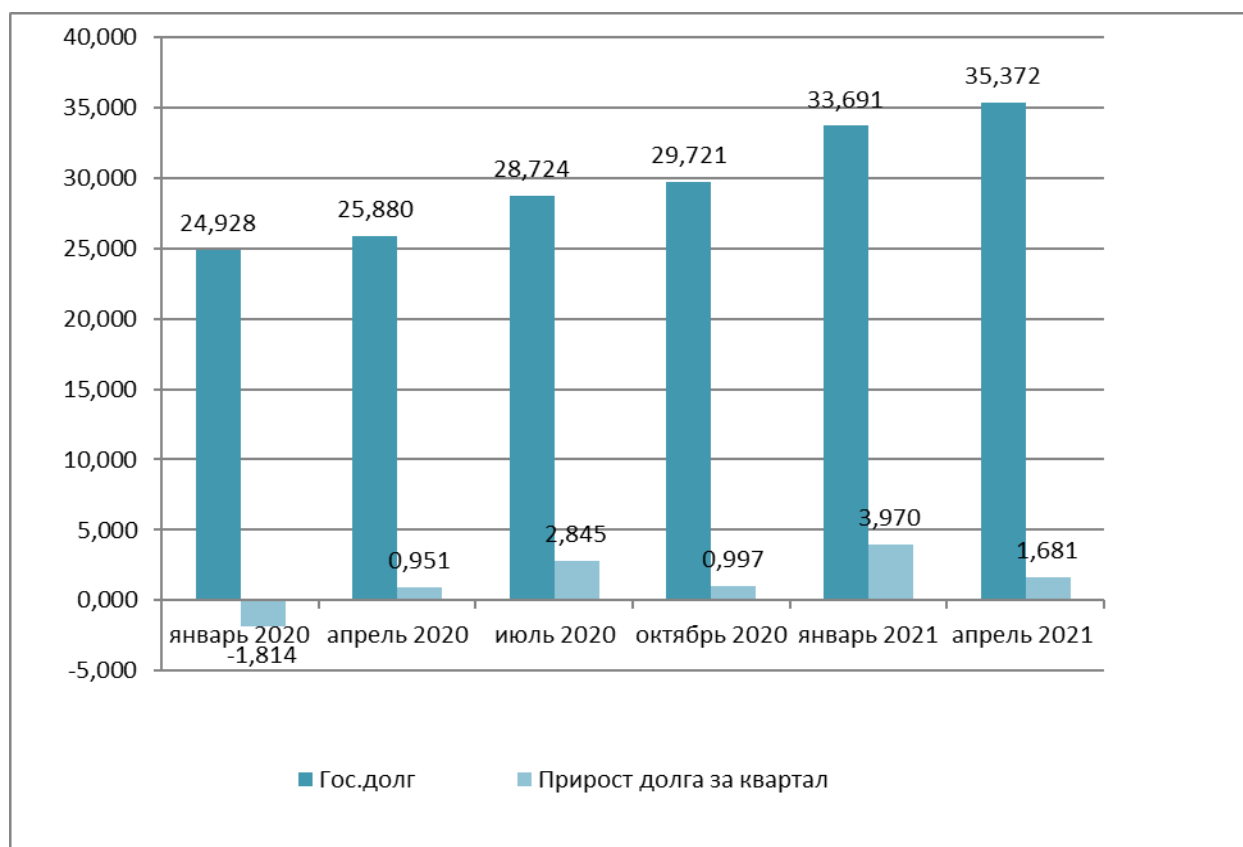


Рисунок 10. Государственный и муниципальный долг Ульяновской области, по состоянию на 1ое число месяца, млрд руб.

га. По сравнению с итогами I квартала прошлого года они увеличились на 62,0% или на 0,263 млрд руб. Их доля в структуре расходов консолидированного бюджета Ульяновской области увеличилась почти на 1 п.п. – с 2,9% в прошлом году до 3,8% по итогам рассматриваемого периода.

Опережающий рост расходов по сравнению с динамикой доходов (117% по расходам против 115% по доходам) не мог не привести к соответствующему росту дефицита бюджета. По итогам января-марта 2021 г. дефицит консолидированного бюджета Области составил 2,39 млрд руб. Это выше прошлогодних значений почти в 2,4 раза. Рост дефицита бюджета определяет и динамику государственного и муниципального долга Ульяновской области.

В I квартале сохранилась сложившаяся в 2020 г. тенденция к росту объема государственного долга (рис. 10). По сравнению с итогами I квартала 2020 г. объем государственного долга увеличился на 36,7% и составил 35,37 млрд руб. Основной прирост долга обеспечила эмиссия ценных бумаг – задолженность по государственным ценным бумагам за год выросла в 3,1 раза, задолженность перед Минфином РФ – на 10,4%, а задолженность перед коммерческими банками сократилась почти на 20%. Если по итогам I квартала 2020 г. на ценные бумаги приходилось 19,3% объема долга, то на 1 апреля 2021 г. доля ценных бумаг выросла до 43,8%.

## Государственные внебюджетные фонды

По состоянию на 1 апреля 2021 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 3121,1 млрд руб. Это выше прошлогодних значений на 56,7 млрд руб. или на 1,9%. С учетом темпов инфляции доходы системы фондов составили всего 96,4% прошлогодних сумм.

В структуре источников формирования доходов фондов (рис. 11) основную роль играют страховые взносы на обязательное социальное страхование (62,4% общей суммы доходов). Трансферты из федерального бюджета формируют второй по значимости источник доходов (37,2% доходов). По сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года структура источников финансирования фондов практически не изменилась. Поступления страховых взносов по сравнению с прошлогодними увеличились на 2,3% (на 44,6

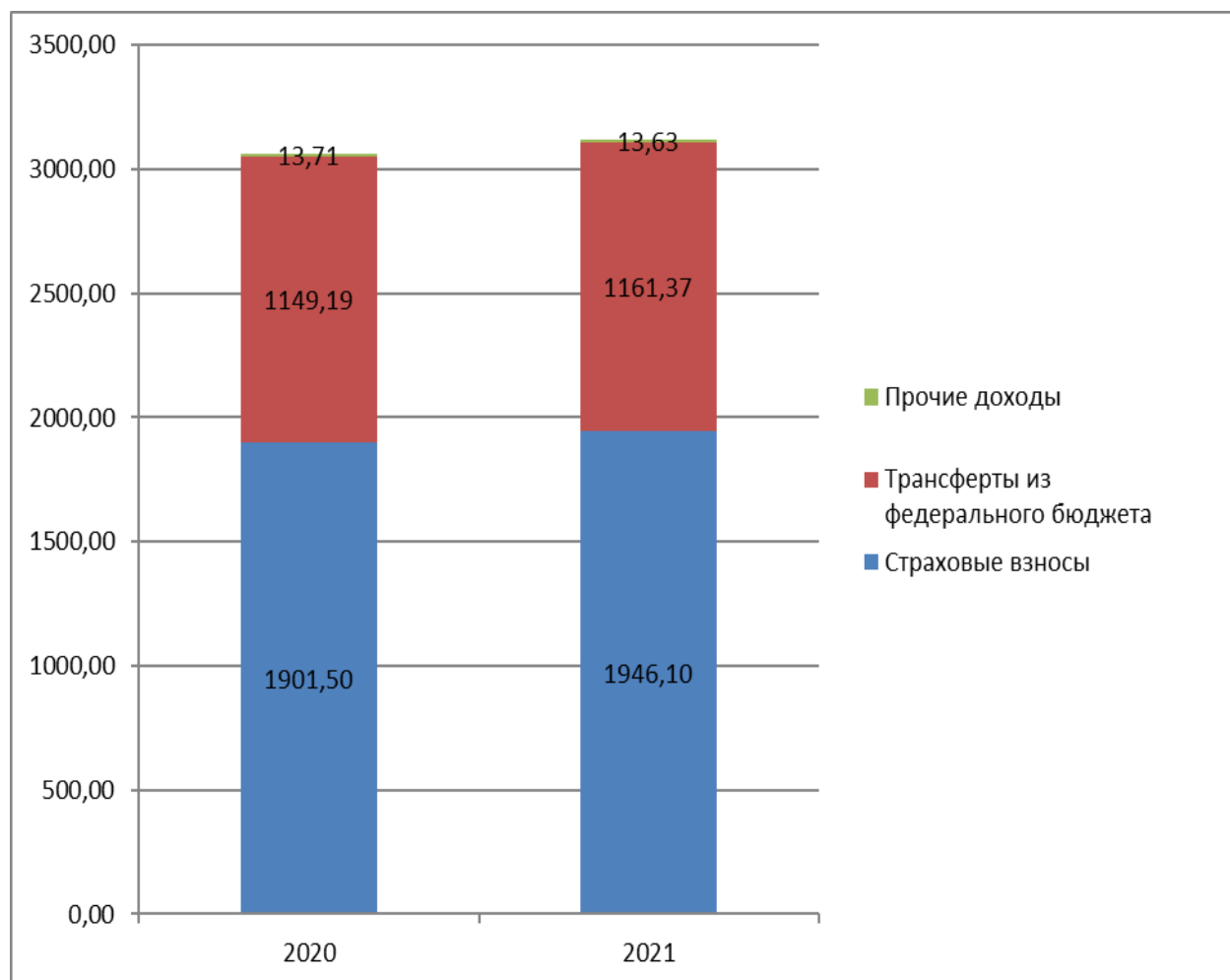


Рисунок 11. Доходы системы государственных внебюджетных фондов, январь-март 2020 г. и 2021 г.

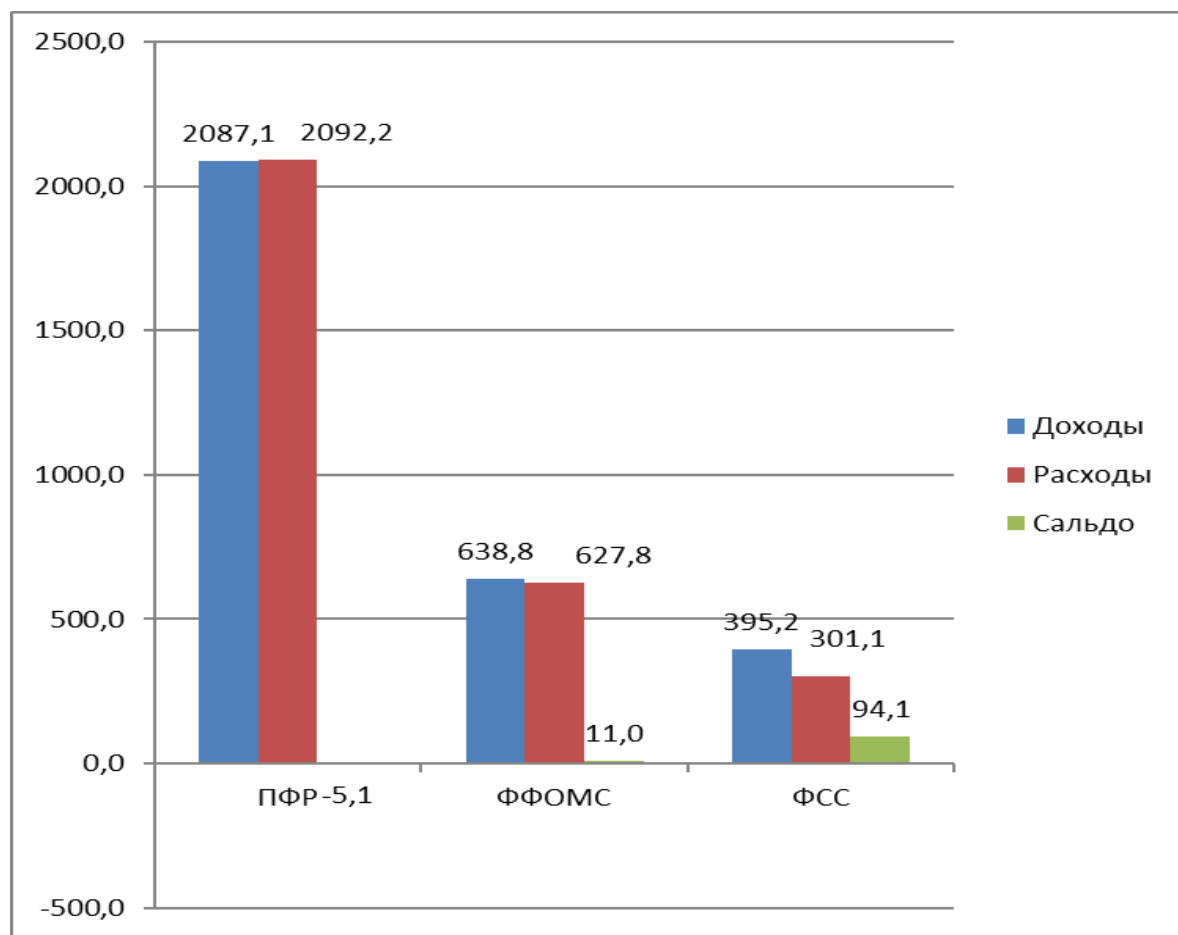


Рисунок 12. Доходы, расходы и сальдо государственных внебюджетных фондов, январь-март 2021 г., млрд руб.

млрд руб.), а трансфертов – на 1,1% (на 12,2 млрд руб.).

По состоянию на 1 апреля 2021 г. расходы системы государственных внебюджетных фондов составили 3021,1 млрд руб. и увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,7% или на 51,7 млрд руб. С учетом темпов инфляции расходы внебюджетных фондов составили всего 96,3% прошлых сумм.

По итогам I квартала бюджеты системы государственных внебюджетных фондов были исполнены с профицитом в размере 100,0 млрд руб. (по итогам аналогичного периода 2020 г. профицит составлял 95,0 млрд руб.).

На долю Пенсионного фонда приходится 66,9% всех доходов системы россий-

ских внебюджетных фондов. По сравнению с показателями аналогичного периода 2020 г. доходы фонда сократились и составили 95,1% прошлых сумм. При этом имело место фактически параллельное сокращение как страховых взносов (они составили 98,8% прошлых), так и федеральных трансфертов (90,5% прошлых). Расходы Пенсионного фонда сократились даже более существенно чем доходы – они составили 91,6% прошлых, что, позволило сократить дефицит бюджета Пенсионного фонда с 89,3 млрд руб. в 2020 г. (в I квартале) до 5,1 млрд руб. в 2021 г.

Доходы федерального Фонда обязательного медицинского страхования (рис. 12) в рамках рассматриваемого временного интервала сложились в сумме

638,8 млрд руб., что ниже прошлогодних значений на 15,5% или на 117,4 млрд руб. При этом расходы фонда увеличились 6,8% или на 40,1 млрд руб. Результатом стало сокращение значительных показателей прошлого года (I квартала) профицит бюджета фонда - со 168,6 млрд руб. до 11,0 млрд руб.

В I квартале существенно увеличились доходы Фонда социального страхования – в 3,5 раза, а расходы в 3,1 раза (в значительной мере вследствие изменений организационного характера). При этом сальдо

бюджета фонда осталось в области положительных значений и также возросло (почти в 6 раз).

Таким образом, если по Пенсионному фонду в январе-марте имел место дефицит бюджета, то положительное сальдо бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Фонда обязательного социального страхования обеспечили общее положительное сальдо системы внебюджетных фондов.



*Научно-исследовательское объединение  
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

**Научный руководитель**  
**Руководитель Научно-исследовательского  
объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова**

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

**Ответственный редактор серии**

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

**Выпуск подготовили:**

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.  
Консолидированные бюджеты субъектов РФ  
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.  
Консолидированный бюджет  
Федеральный бюджет

**Адрес электронного ресурса:**

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

**РЭУ ИМ. Г.В  
ПЛЕХАНОВА**

Арс: г. Москва,  
Стремный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87  
.почта: nio\_reu@mail.ru

**rea.ru**