



# Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Выпуск № 10

Итоги 2017

## Консолидированный бюджет

Консолидированный бюджет 1

Итоги 2017 г. демонстрируют некоторое оживление деловой активности в сравнении с предыдущим периодом. Так, инвестиции в основной капитал выросли на 4,2%; промышленное производство на 1,0%; на 1,2% вырос оборот розничной торговли. Наибольший рост наблюдался в отношении внешнеторгового оборота – 125,1%. Причем прирост экспорта оказался больше, чем увеличение импорта: 25,8% против 24,1%. В итоге ВВП, по предварительной оценке, вырос на 1,5% относительно уровня 2016 г.

19 278 млрд. руб. (на 14% в реальном выражении). На фоне сокращения неналоговых и прочих доходов на 13,6% в реальном выражении доля поступлений в виде налогов и сборов в общей сумме доходов выросла с 58,8% до 62,9%.

Федеральный бюджет: ожидаемый дефицит 2

Консолидированные бюджеты субъектов РФ 4

Государственные внебюджетные фонды 10

Основные изменения налогового законодательства в 2018 г. 12

При этом реальные располагаемые доходы населения продолжили снижение: они сократились на 1,7% по сравнению с 2016 г.

Несмотря на снижение реальных доходов населения, среднемесячная начисленная заработная плата работников в 2017 г. выросла на 7,2% (3,4% в реальном выражении) относительно 2016 г. Поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование также выросли: с поправкой на инфляцию их прирост составил 4,2%.

Оживление деловой активности, во многом обусловленное ростом цен на нефть, способствовало увеличению доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов. С учетом инфляции в 3,7% (по индексу потребительских цен) рост доходов составил 6,5% (табл. 1). В основном рост доходов был обеспечен существенным увеличением налоговых поступлений: с 16 309 млрд. руб. до

В основном, прирост налоговых доходов консолидированного бюджета РФ в 2017 г. обеспечивался увеличением налоговых доходов федерального бюджета. Тем не менее, доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов также выросли, обогнав как темпы роста ВВП, так и инфляцию.

Таблица 1. Структура и динамика доходов консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ в 2016-2017 гг.

	2016 г.		2017 г.		Темп роста (с поправкой на инфляцию), %
	млрд. руб.	% к итогу	млрд. руб.	% к итогу	
Доходы бюджета	27746,7	100,0	30640,0	100,0	106,5
в т.ч.					
Налоговые доходы	16308,9	58,8	19277,6	62,9	114,0
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	6036,6	21,8	6523,9	21,3	104,2
Неналоговые и прочие доходы	5401,2	19,5	4838,5	15,8	86,4

Благоприятные условия для роста бюджетных доходов, не привели к формированию профицита. По итогам 2017 г. дефицит консолидированного бюджета составил 1 349 млрд. руб. (1,5% ВВП). В сравнении с предыдущим годом он сократился более, чем в 2 раза.

Подавляющая часть дефицита консолидированного бюджета РФ приходится на федеральный бюджет.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по итогам 2017 г. составили почти 32 трлн. руб. и выросли на 5,3% в реальном выражении (т.е. в меньшей степени, чем доходы). Основной вклад в рост расходов внесли такие разделы бюджета, как «социальная политика» (+11,4%), «национальная экономика» (+10,7%), «образование» (+3,7%). Доля расходов, приходящаяся на эти разделы в совокуп-

ности, составила 60,1%. Это обеспечило 5,7 п.п. прироста общей суммы расходов консолидированного бюджета РФ. Значительный прирост в реальном выражении отмечается в отношении расходов на охрану окружающей среды – более 56%, физическую культуру и спорт – около 24%, обслуживание государственного и муниципального долга – 23%. Однако доля этих расходов в общей сумме незначительна – 4,0%, что обеспечило лишь 0,9 п.п. прироста общей суммы расходов консолидированного бюджета РФ.

Вклад в замедление темпов роста расходов внесли сокращения трат на национальную оборону (-13,5%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (-5,3%), здравоохранение (-4,9%), средства массовой информации (-2,4%).

Таблица 2. Структура и динамика расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2017 г.

	Млрд руб.	Доля в общей сумме расходов, %	Темп роста (с поправкой на инфляцию), %
<b>Расходы - всего</b>	<b>31989,1</b>	<b>100,0</b>	<b>105,3</b>
Общегосударственные вопросы	1952,6	6,1	102,4
Национальная оборона	2854,2	8,9	86,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2034,1	6,4	94,7
Национальная экономика	4332,0	13,5	110,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1209,9	3,8	119,1
Охрана окружающей среды	116,3	0,4	156,4
Образование	3264,2	10,2	103,7
Культура, кинематография	492,9	1,5	120,1
Здравоохранение	2821,0	8,8	95,1
Социальная политика	11615,9	36,3	111,4
Физическая культура и спорт	327,0	1,0	123,7
Средства массовой информации	127,3	0,4	97,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	841,8	2,6	122,8
<b>Дефицит</b>	<b>-1349,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

## Федеральный бюджет РФ

Благоприятные условия внешней конъюнктуры и реализация «налогового маневра» позволили по итогам 2017 г. значительно увеличить поступления нефтегазовых доходов. В 2017 г. по сравнению с 2016 г. сумма нефтегазовых доходов выросла с 4 844 млрд. руб. до 5 972 млрд. руб. С поправкой на инфляцию этот рост составил 119%. При этом в 2017 г. выросли только поступления от налога на

добычу полезных ископаемых - почти в 2 раза (рис. 1). Доходы федерального бюджета в виде вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и товары, вырабатываемые из нефти, сократились как в реальном, так и в номинальном выражении. Поступления от вывозных таможенных пошлин на природный газ незначительно выросли и составили 576 млрд. руб. (4% общей

суммы доходов федерального бюджета). Очевидно, что данный итог обусловлен «налоговым маневром», в результате которого выросла нагрузка по НДС, но сократилась нагрузка по уплате вывозных таможенных пошлин для нефтегазодобывающих компаний.

Увеличение поступлений нефтегазовых доходов также связывается с восстановлением роста цен на нефть в 2017 г. Уровень цены нефти сорта «Юралс» почти в каждом месяце 2017 г. был выше, чем в соответствующем месяце 2016 г. (рис. 2). В среднем цена нефти сорта «Юралс» в 2017 г. была на 27% превышала цену 2016 г.

Ставка НДС на сырую нефть с учетом коэффициента Кц, учитывающего динамику цены нефти и курс доллара США, в 2017 г. оказалась

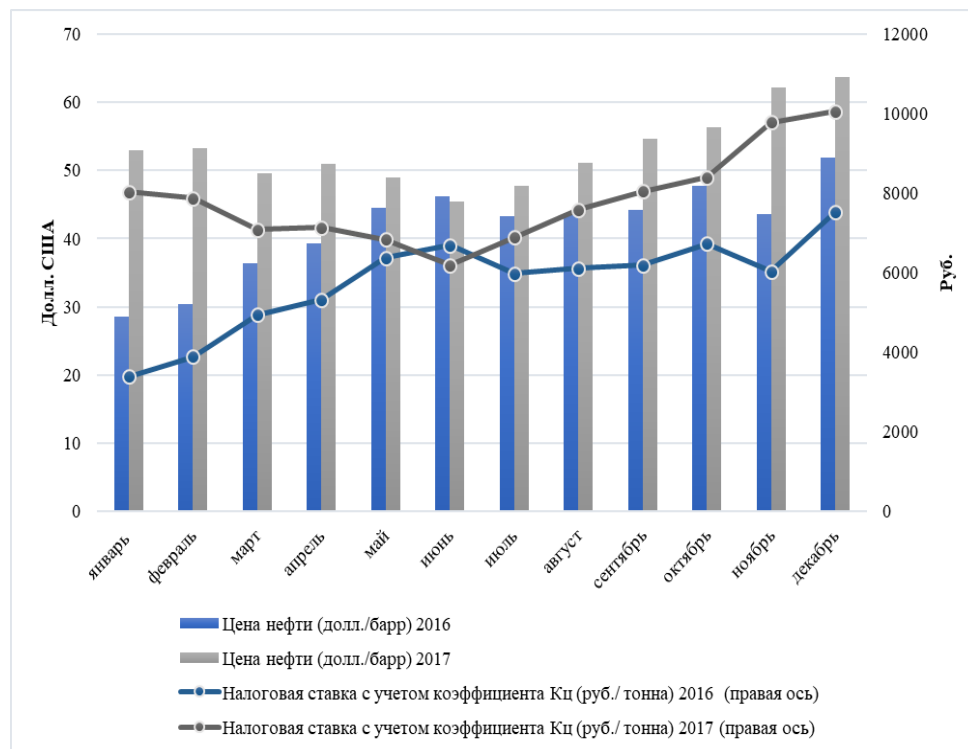


Рисунок 2. Динамика цены нефти сорта «Юралс» и налоговой ставки НДС на сырую нефть в 2016 и 2017 гг.

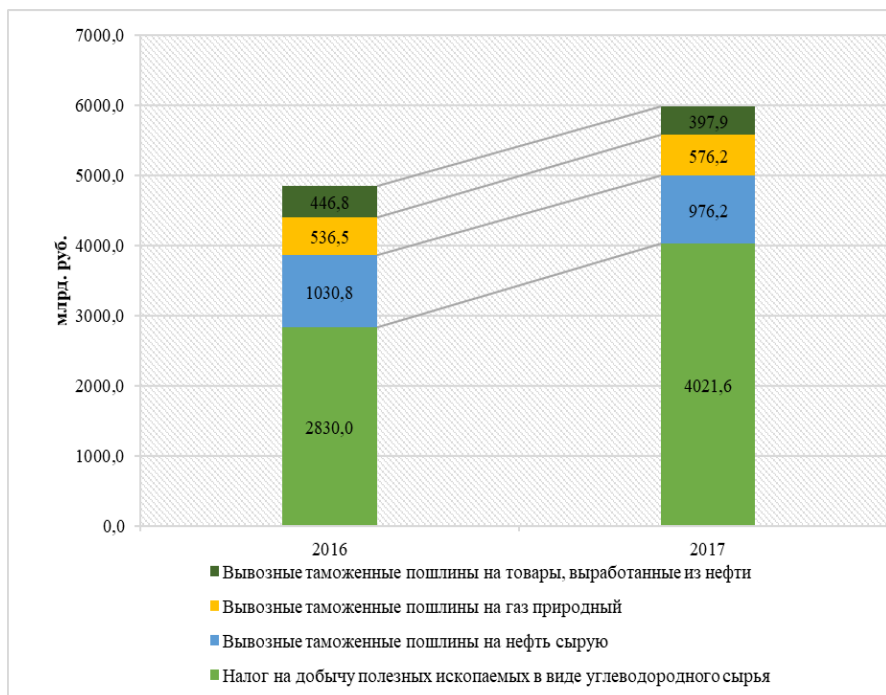


Рисунок 1. Структура и динамика нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. руб.

выше соответствующего показателя 2016 г. почти на 36% (в среднем в 2017 г. она составила 7 827,7 руб. против 5 769,7 руб. в 2016 г.). Таким образом, динамика налоговой ставки отразила как рост цены нефти, так и увеличение налоговой нагрузки за счет повышения номинальной ставки с 857 до 919 руб. за тонну.

В целом доходы федерального бюджета выросли с 13 460 млрд. руб. в 2016 г. до 15 089 млрд. руб. Таким образом, прирост доходов с поправкой на инфляцию составил 8,1%. Основной вклад в рост доходов федерального бюджета внесло увеличение налоговых доходов (на 22,2% в реальном выражении). Прежде всего, в виде налога на добычу полезных ископаемых, поступления от которого выросли на 37,0%. Заметный вклад в этот рост внесли поступления НДС и акцизов, взимаемых при реализации товаров (работ, услуг) на

руб. (табл. 3).

территории РФ. Их объем увеличился на 16,7% в реальном выражении.

В 2017 г. за счет повышения ставки, используемой для расчета суммы налога, поступающего в федеральный бюджет, с 2 до 3% поступления налога на прибыль выросли в 1,5 раза: с 491 до 762 млрд. руб.

Осторожное планирование федерального

бюджета, как и в предыдущие периоды, способствовало достижению меньшего дефицита, чем предполагалось.

Так, по итогам 2017 г. дефицит федерального бюджета составил 1 331 млрд. руб. (1,4% ВВП) вместо запланированной величины в 2 297 млрд. руб. Расходы бюджета выросли лишь на 1,4% в реальном выражении и составили 16 420 млрд.

Таблица 3. Структура расходов федерального бюджета Российской Федерации в 2017 г.

	Млрд руб.	Доля в общей сумме расходов, %	Темп роста (с поправкой на инфляцию), %
<b>Расходы - всего</b>	<b>16420,3</b>	<b>100,0</b>	<b>101,4</b>
Общегосударственные вопросы	1162,5	7,1	101,1
Национальная оборона	2852,3	17,4	86,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1918,0	11,7	94,1
Национальная экономика	2460,1	15,0	102,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,5	0,7	79,9
Охрана окружающей среды	92,4	0,6	179,3
Образование	615,0	3,7	97,1
Культура, кинематография	89,7	0,5	96,2
Здравоохранение	439,8	2,7	82,2
Социальная политика	4992,0	30,4	112,9
Физическая культура и спорт	96,1	0,6	127,1
Средства массовой информации	83,2	0,5	97,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	709,2	4,3	131,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	790,7	4,8	111,8
<b>Дефицит</b>	<b>-1331,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Основным фактором роста расходов явился, как и прежде, рост расходов на социальную политику. Их доля составила 30%, а темп роста с поправкой на инфляцию 112,9%. Еще одна существенная статья расходов федерального бюджета – национальная экономика – показала незначительный рост – на 2,1%. Расходы на национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность, которые в совокупности составляют еще почти 30% общей суммы расходов, заметно сократились: на 13,5% и 5,9% соответственно.

## Консолидированные бюджеты субъектов РФ

По итогам 2017 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации составили 10758,2 млрд.руб. (или 11,7% ВВП). По сравнению с 2016 г. доходы субфедеральных бюджетов увеличились на 8,4% или на 934,2 млрд.руб. Однако с учетом инфляции рост доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ был не столь значительным, составив 104,5%.

В последние годы ускоряются темпы роста расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в связи с исчерпанием резервных средств и увеличением присутствия государственного сектора на финансовом рынке. В 2017 г. рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга составил 132%, в результате чего доля этих расходов в общей сумме увеличилась на один процентный пункт (с 3,3% до 4,3%).

Основную роль в структуре доходов бюджетов субъектов РФ играют налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций, за счет которых в 2017 г. формировалось 30,2% и 23,5% всех доходов. По сравнению с 2016 г. (рис. 3) поступления НДФЛ увеличились на 7,7% (на 3,9% в реальном исчислении), а налога на прибыль – на 10,9% (на 6,9% с поправкой на темпы инфляции). Третьим по значимости



источником доходов субфедеральных бюджетов являются трансферты из федерального бюджета, за счет которых в 2017 г. формировалось 15,8% общей суммы доходов. В целом доля федеральных трансфертов по сравнению с 2016 г. практически не изменилась (15,9% в предшествующем году). По сравнению с прошлым годом эти поступления увеличились на 7,9% или на 124,9 млрд.руб.

Четвертым по значимости источником доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ являются поступления налогов на имущество, на долю которых по итогам 2017 г. приходится 11,6% общей суммы доходов. По сравнению с 2016 г. поступления этой группы налогов увеличились на 11,9% или на 133,4 млрд.руб. Именно дан-

ная группа налогов демонстрирует по итогам 2017 г. наиболее высокие темпы роста.

Так, поступления налога на имущество физических лиц увеличились по сравнению с показателями 2016 г. на 44,7% или на 16,1 млрд.руб., налога на имущество организаций – на 12,0% (на 91,6 млрд.руб.), а транспортного налога на 11,4% (на 15,8 млрд.руб.). Наименьшие темпы роста в данной группе налогов демонстрируют поступления земельного налога – 105,4%, сумма прироста поступлений которого составила 9,6 млрд.руб. По данной группе общая сум-

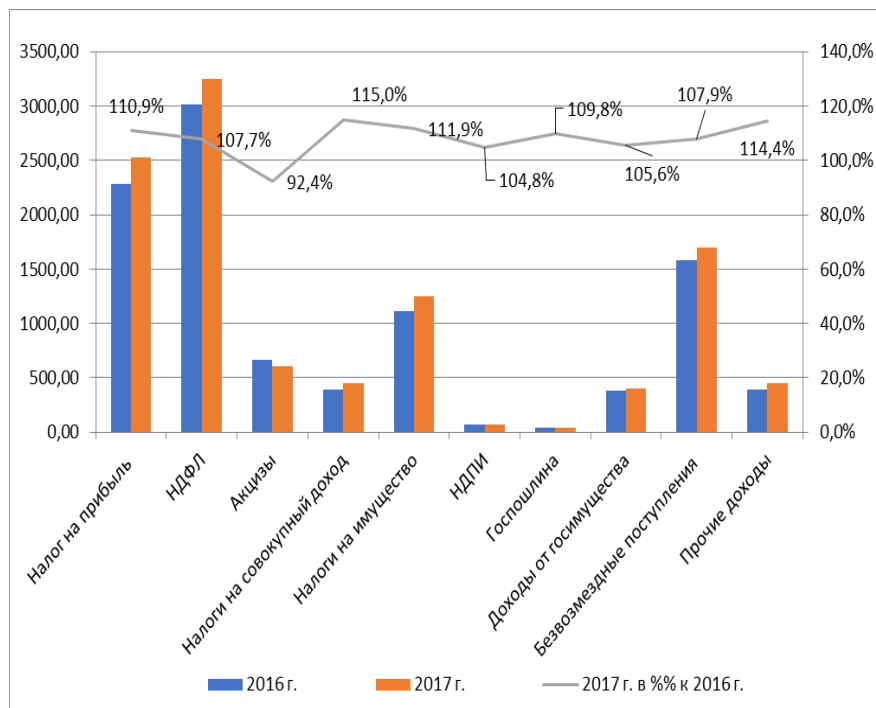


Рисунок 3. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2016 и 2017 гг.

ма увеличения платежей физических лиц составила 44,5 млрд.руб. (1/3 общей суммы прироста поступлений налогов на имущество). Заметим, что существенный рост налоговой нагрузки на население за счет имущественных налогов (на 24,6%) имел место на фоне и отчасти способствовал снижению реальных располагаемых доходов населения в 2017 г. по сравнению с 2016 г.

Поступления налогов на совокупный доход (налог, взимаемый при упрощенной системе налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) увеличились на 15,0%, а доля этих налогов в общей сумме доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 4,2% (3,9% - в 2016 г.).

Единственным налогом, по которому наблюдалось снижение поступлений были акцизы.

Так, по итогам 2017 г. их поступления в доход консолидированных бюджетов субъектов РФ составили всего 92,4% показателей 2016 г. и сократились на 50,0 млрд.руб. по сравнению с прошлогодними, главным образом, за счет перераспределения в пользу федерального бюджета поступлений акцизов по некоторым товарам, реализуемым в РФ. При этом общая сумма поступлений акцизов в консолидированный бюджет страны увеличилась на 17,5%, а акцизы, поступающие в федеральный бюджет – на 43,9%.

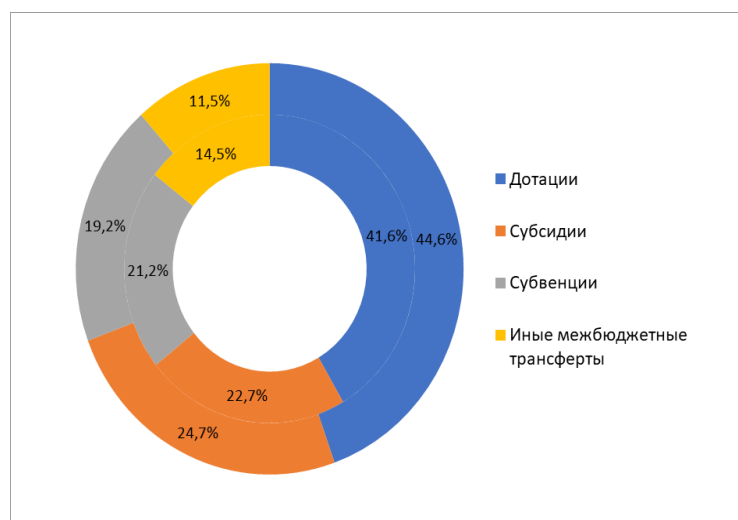


Рисунок 4. Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ, 2016 и 2017 гг.

Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ изменилась незначительно по сравнению с прошлогодней (рис. 4).

Так, увеличилась доля дотаций в общем объеме федеральных трансфертов с 41,6% до 44,6%. Общая сумма дотаций бюджетам субъектов РФ в 2017 г. увеличилась на 15,7% (на 102,8 млрд.руб.), в т.ч. дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – на 19,6%. Поступления субсидий из федерального бюджета увеличились на 17,6% или на 63,1 млрд.руб., соответственно увеличилась и доля субсидий в структуре федеральных трансфертов – с 22,7% в 2016 г. до 24,7% по итогам 2017 г. Снизилась поступления субвенций и иных трансферты на 8,2 млрд.руб. и 32,9 млрд.руб., соответственно. В целом просматривается тенденция к росту нецелевых видов финансовой помощи (дотаций) в структуре безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2017 г. составили 10810,1 млрд.руб. (11,7% ВВП). По сравнению с предшествующим годом они увеличились на 8,8% (на 4,9% в реальном исчислении) или на 873,6 млрд.руб. В целом по всем субъектам РФ объем финансирования расходов в 2017 г. составил 94,5% показателей, утвержденных законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований о бюджетах на 2017 г.

Основную роль в расходах субфедеральных бюджетов играют расходы на образование, на долю которых приходится 24,9 % всех расходов (рис. 5). По итогам года эти расходы были профинансированы на 97,4% от утвержденных значений и превысили объем финансирования предшествующего года на 5,6% (на 1,8% в реальном исчислении) или на 143,1 млрд.руб.

Вторым по значимости направлением расходования средств субфедеральных бюджетов, на долю которого приходится 21,2% всех расходов, является национальная экономика. Эти расходы увеличились по сравнению с 2016 г. на 14,3% или на 285,8 млрд.руб. В структуре расходов на национальную экономику доминируют расходы на финансирование дорожного хозяйства (41,3% общей суммы расходов на национальную экономику) и расходы на транспорт (24,5%). На долю этих двух направлений приходится 72% общей суммы прироста расходов на национальную экономику.

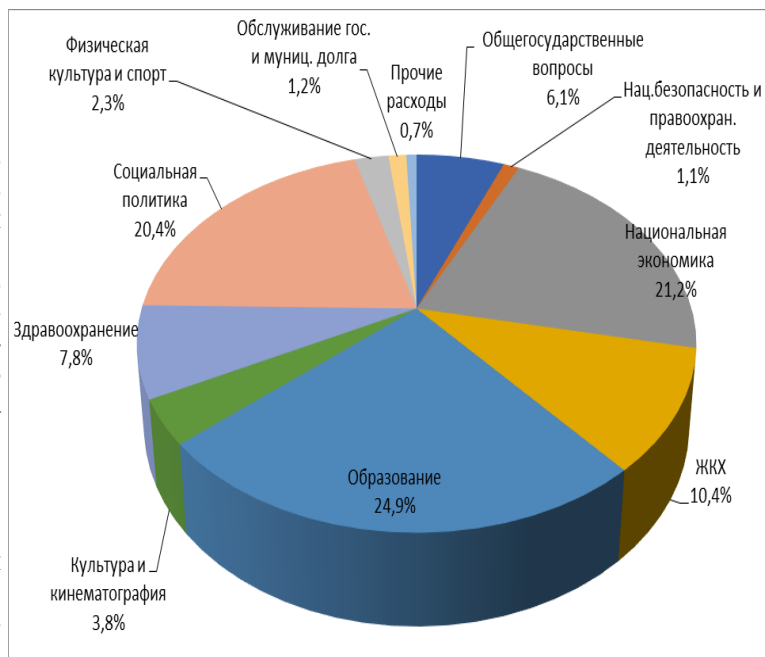


Рисунок 5. Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2017 г.

Существенно увеличились по сравнению 2016 г. также расходы на социальную политику – третье по значимости направление расходования средств консолидированных бюджетов субъектов РФ (20,4% общей сумм расходов). Эти расходы увеличились по сравнению с 2016 г. на 33,4% или на 553,2 млрд.руб. (в значительной мере за счет изменения порядка отражения в отчетности некоторых категорий расходов).

Как уже отмечалось ранее, существенно сократились расходы на здравоохранение, которые по итогам 2017 г. составили всего 6,1% от уровня 2016 г. Основное сокращение расходов пришлось на подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения», в составе которого отражались платежи по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (62,1% расходов на здравоохранение в 2016 г. и 37,5% в 2017 г.). По иным подразделам наблюдался рост расходов.

Так, расходы на стационарную медицинскую помощь увеличились по сравнению с показателями 2016 г. на 3,8% (что только компенсирует инфляцию), расходы на амбулаторную помощь – на 19,0%, а расходы на скорую помощь – на 43,3%.

В то же время необходимо отметить, что общая сумма расходов на здравоохранение с учетом расходов территориальных государственных внебюджетных фондов (территориальных фондов медицинского страхования) сократилась на 12,05 или на 335,1 млрд.руб.

Рост объемов финансирования здравоохранения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов не компенсирует сокращения финансирования за счет федерального бюджета

и бюджетов субъектов РФ (рис. 6). Тенденцией последних 3-х лет является общее снижение объемов финансирования здравоохранения за счет бюджетов и рост расходов населения на платные услуги здравоохранения. Снижение объемов финансирования здравоохранения имеет место на фоне сокращения реальных располагаемых доходов населения и, соответственно, сокращения возможности населения обращаться к платным медицинским услугам.

По итогам 2017 г. регионам удалось снизить расходы на обслуживание государственного долга по сравнению с уровнем 2016 г. на 12,9% или на 19,8 млрд.руб. Если в 2016 г. доля этой категории расходов составляла 1,5% в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, то по итогам 2017 г. уже 1,2%.

В то же время итоговое сальдо консолидированных бюджетов субъектов РФ, как и в предшествующем году, оставалось в области отрицательных значений и возросло. Если по итогам 2016 г. дефицит консолидированных бюджетов

субъектов РФ составлял 12,6 млрд.руб., то по итогам 2017 г. – 51,9 млрд.руб. Впрочем, это лучше плановых значений дефицита, который прогнозировался на уровне 767,6 млрд.руб.

Ситуация с бюджетным дефицитом в регионах различалась.

Так, в 38 субъектах РФ консолидированные бюджеты были исполнены с положительным сальдо. Лидером по абсолютному значению профицита является Кемеровская область (20,9 млрд.руб. или 14,3% расходов консолидированного бюджета). Существенные значения профицита имели место также в Краснодарском крае (17,5 млрд.руб.), Ямало-Ненецком автономном округе (15,2 млрд.руб.) и Республике Татарстан (13,7 млрд.руб.).

В то же время бюджеты 47 субъектов РФ были исполнены с дефицитом. Наиболее сложная ситуация сложилась в Республике Мордовия, где при одном из наиболее значительных абсолютных значений дефицита (10,1 млрд.руб.) имеет место самый высокий относительный показатель. 20,2% расходов

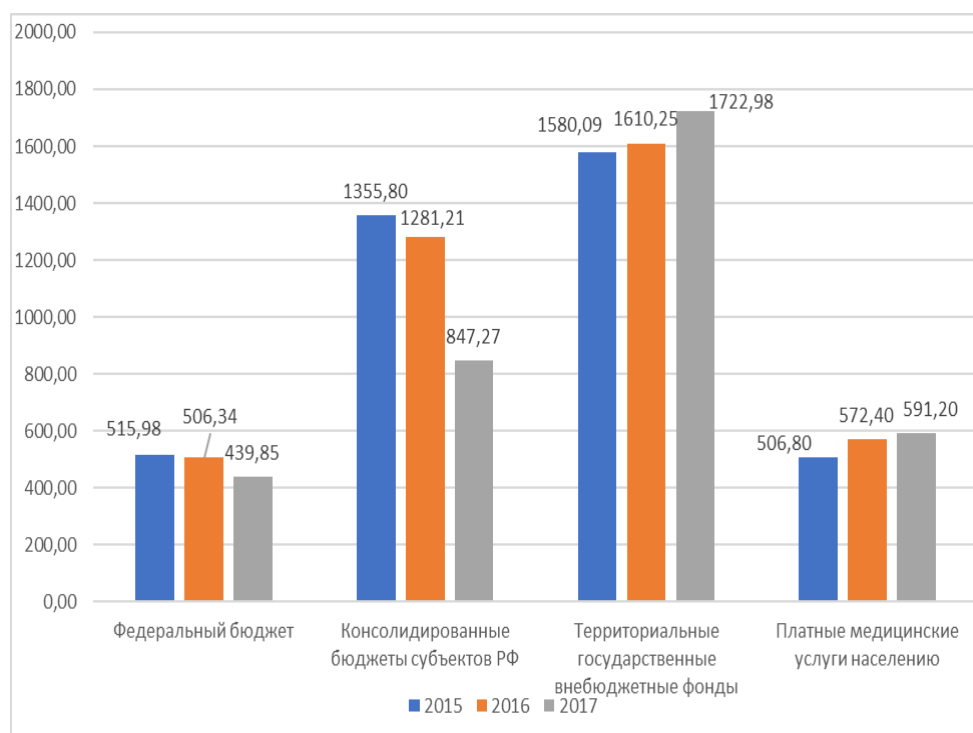


Рисунок 6. Источники финансирования расходов на здравоохранение, 2015-2016 гг., млрд.руб.

консолидированного бюджета Республики финансировалось за счет дефицита. Значительные относительные показатели дефицита наблюдаются также в Костромской и Орловской областях (8,6% расходов), Кабардино-Балкарской Республике и Томской области (8,4%). Общая же сумма дефицитов всех консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2017 г. составила 188,6 млрд.руб.

Рассмотрим итоги исполнения бюджета 2017 г. в одном из проблемных регионов России – Курганской области.

Доходы ее консолидированного бюджета (без учета территориального государственного внебюджетного фонда) составили 39,8 млрд.руб. и увеличились по сравнению с 2016 г. на 5,0% (на 1,2% в реальном исчислении) или на 1,9 млрд.руб.

Наиболее значительный рост по сравнению с прошлогодними показателями (рис. 7) наблюдается по налогам на имущество (на 10,2%) и по общей сумме федеральных трансфертов (также на 10,2%).

Поступления налога на доходы физических лиц увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 4,9% (на 1,2% в ре-

альном исчислении), а налога на прибыль на 8,8% (на 4,9% с учетом инфляции). В структуре доходов Области наиболее значительным налоговым источником является НДФЛ. На его долю в 2017 г. приходилось 23,3% общей суммы доходов консолидированного бюджета (рис. 8). Доля налога на прибыль была менее значительна и составляла 11,3%. Основным источником доходов консолидированного бюджета Курганской области являются межбюджетные трансферы, за счет которых в 2017 г. было сформировано 41,2% общей суммы доходов. Наиболее значительными были поступления дотаций - 29,8% общей сум-

мы доходов консолидированного бюджета. По сравнению с показателями 2016 г. общая сумма дотаций, поступивших в консолидированный бюджет Области увеличилась на 17,4%, в том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – на 35,6%. В то же время сократились поступления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – они составили всего 28,6% прошлогодних сумм. Таким образом, половина прироста суммы дотаций на выравнивание фактически компенсировала снижение дотаций на обеспечение сбалансированности.

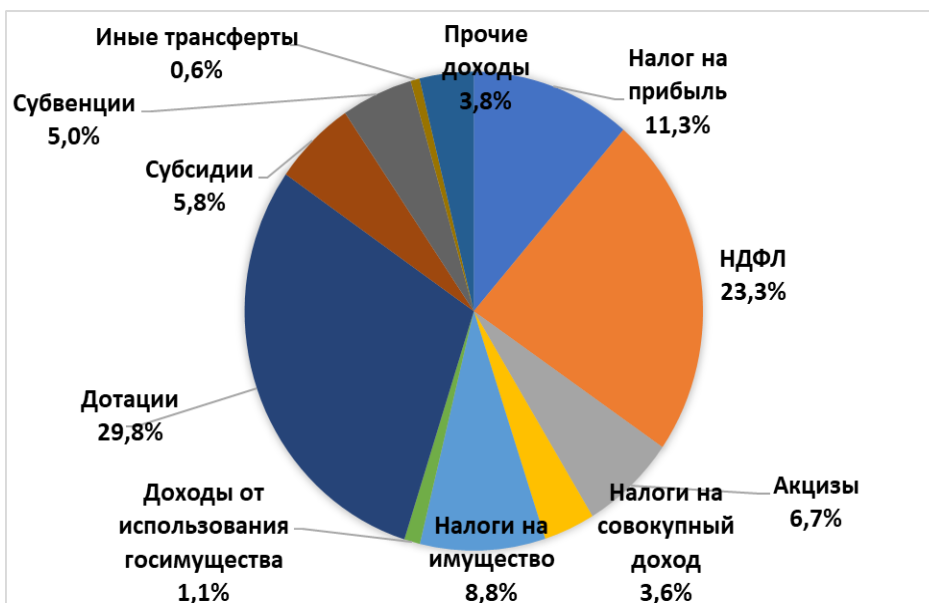


Рисунок 8. Структура доходов консолидированного бюджета Курганской области, 2017 г.

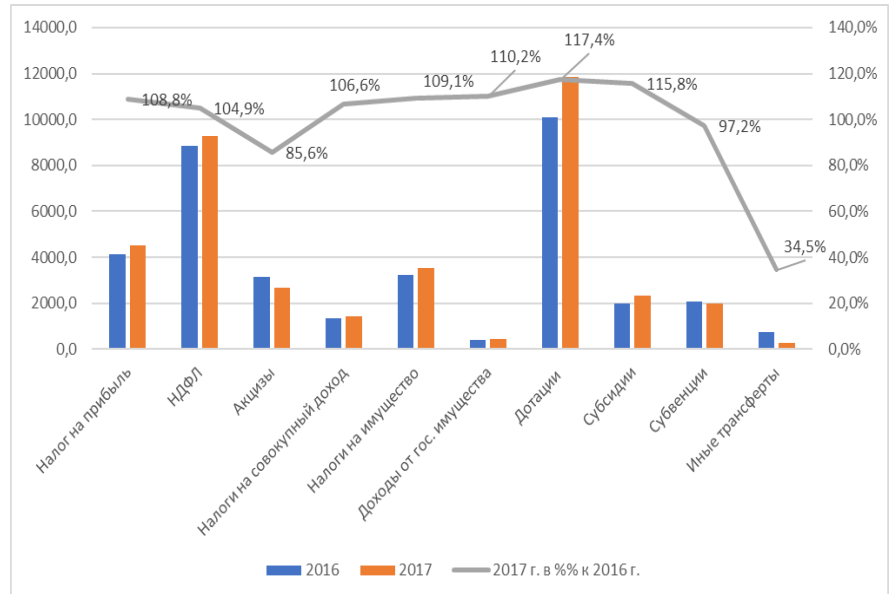


Рисунок 7. Доходы консолидированного бюджета Курганской области, млн.руб.

Субсидии, поступившие в 2017 г. в консолидированный бюджет Курганской области, также увеличились по сравнению с показателями 2016 г. (на 15,8%). Их доля в структуре доходов консолидированного бюджета относительно невелика и составляет 5,8% (рис. 8). В то же время в 2017 г. имело место существенное сокращение поступлений из федерального бюджета субвенций и иных межбюджетных трансфертов - на 2,8% и на 65,5%, соответственно.

Доля налогов на имущество в структуре доходов консолидированного бюджета Области по итогам 2017 г. составила 8,8%. Основу отмеченного выше прироста поступлений налогов данной группы по сравнению с прошлогодними показателями составило увеличение поступлений налога на имущество физических лиц (на 43,7% или на 71,3 млн.руб.) и земельного налога (на 21,6% или на 95,5 млн.руб.). При этом основную роль в столь существенном росте поступлений играют платежи физических лиц – на их долю приходится более 65% общей



суммы прироста поступлений налогов на имущество.

Обращает на себя внимание сокращение поступлений акцизов в консолидированный бюджет Области по сравнению с прошлогодними показателями на 14,4% или на 451,7 млн.руб. Фактически потери бюджета от сокращения поступлений акцизов превысили прирост поступлений от НДС (наиболее значительного налогового источника).

Расходы консолидированного бюджета Курганской области по итогам 2017 г. сложились в сумме 42,0 млрд.руб., превысив прошлогодние показатели на 3,2%, что в реальном выражении составляет всего 99,5% от объема расходов 2016 г. (табл. 4). Аналогичные показатели имеют место по расходам на общегосударственные вопросы – превышение над значениями 2016 г. - 2,9%, что с учетом динамики цен составляет всего 99,3% прошлогодних значений. Существенное снижение расходов имеет место по разделу «Национальная экономика». Финансирование этих расходов в 2017 г. составило всего 78,8% от уровня 2016 г. В том числе, сократились расходы на финансирование дорожного хозяйства – подраздела, доминирующего в составе «Национальной экономики» - финансирование этой позиции - 79,8% прошлогодних значений.

Основным направлением расходования средств консолидированного бюджета Области остается финансирование образования. Доля данного раздела в структуре расходов по итогам

2017 г. - 32,1%. Однако роста объема финансирования по сравнению с показателями 2016 г. не наблюдается даже по номинальным значениям – превышение составило всего 0,9%, что означает 97,3% прошлогодних сумм с учетом инфляции.

Обращает на себя внимание падение объемов финансирования здравоохранения – по итогам 2016 г. расходы по данному разделу составили всего 35,7% прошлогодних значений (в т.ч. расходы на финансирование стационарной медицинской помощи – 18,5% прошлогодних). В целом по всем регионам РФ имеет место сокращение расходов на здравоохранение (см. выше) и перераспределение финансирования в пользу «не стационарных» форм медицинского обслуживания. Однако в Курганской области сокращение финансирования здравоохранения за счет консолидированного бюджета носит критичный характер. Рост расходов на амбулаторную помощь в 2017 г. был скорее номинальным (101,1%) и не компенсировал темпы инфляции.

Более оптимистично выглядит ситуация с финансированием раздела «Социальная политика», по которому имеет место превышение прошлогодних значений на 81,5%. Это второе по значимости направление финансирования расходов консолидированного бюджета Области (29,5% общей суммы расходов). Обращает на себя внимание также увеличение объемов финансирования расходов на культуру (на 28,9%) и на жилищно-коммунальное-хозяйство (на 9,2%).

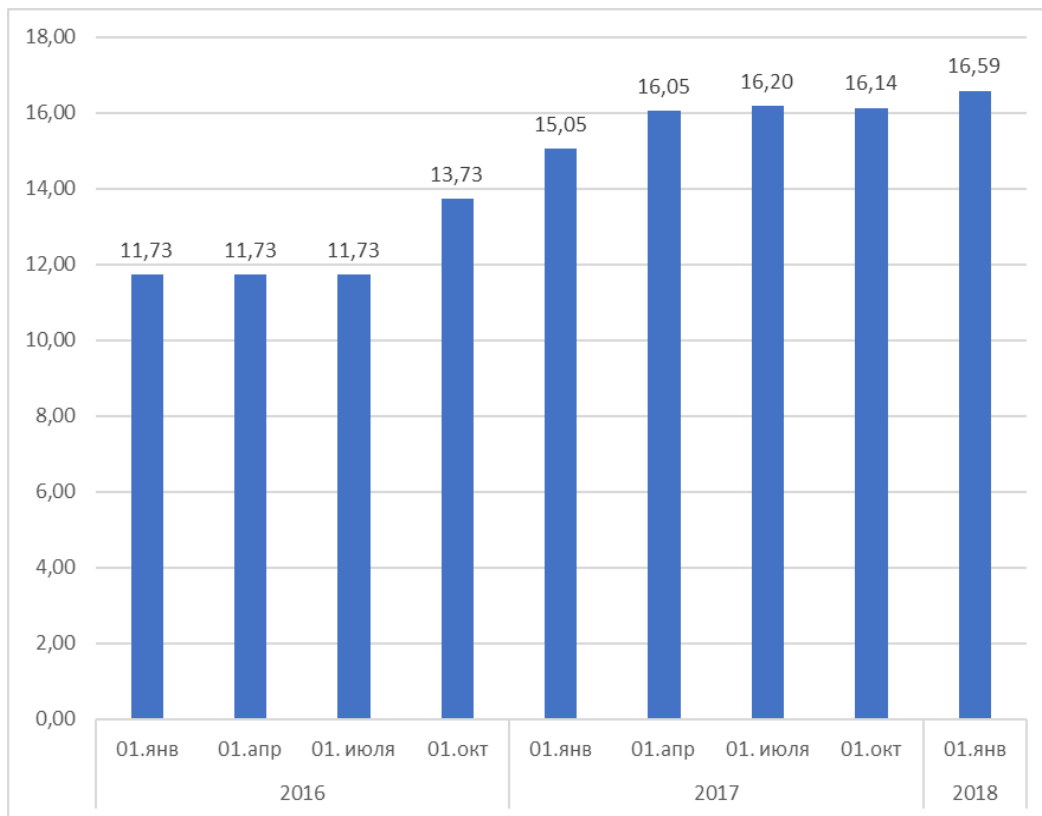
Таблица 4 Расходы консолидированного бюджета Курганской области, 2016 и 2017 гг.

	2016 г.	2017 г.	2017 г. в %% к 2016 г.	2017 г. в %% к итогу
Расходы бюджета – итого в том числе:	40739,5	42036,5	103,2%	100,0%
Общегосударственные вопросы	2840,9	2924,1	102,9%	7,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	522,5	650,2	124,4%	1,5%
Национальная экономика – всего в том числе:	6008,7	4736,5	78,8%	11,3%
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3152,2	2516,1	79,8%	6,0%
Образование	13347,1	13473,5	100,9%	32,1%
Здравоохранение – всего в том числе	6359,8	2267,9	35,7%	5,4%
стационарная медицинская помощь	5173,6	958,4	18,5%	2,3%
амбулаторная помощь	21,5	21,7	101,1%	0,1%
Культура, кинематография	1119,1	1443,0	128,9%	3,4%
Жилищно-коммунальное хозяйство	2075,3	2266,3	109,2%	5,4%
Социальная политика	6839,7	12412,5	181,5%	29,5%
Обслуживание государственного и муниципального долга	897,8	1263,3	140,7%	3,0%

Существенно увеличились расходы на обслуживание государственного и муниципального долга – по сравнению с 2016 г. прирост финансирования данной категории расходов составил 40,7%. При этом доля расходов на обслуживание долга в структуре расходов выросла с 2,2%

в 2016 г. до 3,0% в 2017 г.

По итогам года консолидированный бюджет Области был исполнен с дефицитом 2253,1 млн.руб. Это означает, что 5,3% общей суммы расходов была профинансирована за счет дефицита. По итогам года общая сумма



государственного и муниципального долга Курганской области составила 16,56 млрд.руб., увеличившись за год на 10,2% или на 1,54 млрд.руб. (рис. 9). На протяжении последних лет просматривается устойчивая тенденция с росту объема государственного и муниципального долга Курганской области. В его структуре преобладают кредиты от кредитных организаций (57,8%). На долю бюджетных кредитов приходится 42,2% общей суммы.

Рисунок 9. Объем государственного и муниципального долга Курганской области, млрд.руб.

## Государственные внебюджетные фонды

По итогам 2017 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 10282,4 млрд.руб. (11,2% ВВП). По сравнению с 2016 г. доходы системы государственных внебюджетных фондов увеличились на 16,6% (на 10,8% в реальном исчислении) или на 1465,3 млрд.руб.

В структуре доходов системы государственных внебюджетных фондов (табл. 5) основную роль играют страховые взносы на обя-

зательное пенсионное страхование (41,9%) и трансферты из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда (35,5%). Поступления страховых платежей в Пенсионный фонд увеличились по сравнению с 2016 г. на 16,0% (на 11,9% с учетом темпов инфляции). Трансферты из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда также возросли, но менее значительно – на 8,7%.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование, на долю которых приходится 16,6% общей суммы доходов системы государственных внебюджетных фондов, возросли на 10,9% (на 7,0% в реальном исчислении).

Таблица 5. Доходы системы государственных внебюджетных фондов, 2017 г.

Поступления страховых взносов в фонд обязательного социального страхования составили 3,2% общей суммы доходов системы фондов. По сравнению с прошлогодними показателями взносы (по общей сумме) увеличились на 19,4% (на 15,2% с поправкой на темпы инфляции). Трансферты из федерального бюджета в бюджеты фонда обязательного медицинского страхования и фонда обязательного социального страхования относительно невелики и составляют 0,4% и 0,8% общей суммы доходов системы государственных внебюджетных фондов.

Расходы системы государственных внебюджетных в 2017 г. составили 10238,6 млрд.руб. или 11,1% ВВП. По сравнению с предшествующим годом расходы увеличились на 6,1%, что с поправкой на темпы инфляции означает рост всего на 2,3%.

В целом, основной объем доходов и расходов системы государственных внебюджетных фондов приходится на Пенсионный фонд. По итогам 2017 г. его доходы состави-

	Млрд.руб.	В %% к итогу
Доходы - всего	10282,41	100,0
в том числе:		
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	6523,93	63,4
в том числе:		
страховые взносы на обязательное пенсионное страхование	4305,73	41,9
страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	100,16	1,0
страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	222,84	2,2
страховые взносы на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования	1705,68	16,6
Налоги на совокупный доход	0,02	0,0
Доходы от размещения средств бюджетов	78,37	0,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	3773,95	36,7
в том числе:		
бюджету Пенсионного фонда РФ	3648,48	35,5
бюджету Фонда обязательного социального страхования	77,47	0,8
бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	43,47	0,4

ли 8260,1 (9,0% ВВП) и увеличились по сравнению с предшествующим годом на 8,3% (на 4,4% в реальном исчислении). Расходы Пенсионного фонда увеличились не столь значительно – на 2,4% в реальном исчислении. Это позволило сократить дефицит бюджета Пенсионного фонда с 204,4 млрд.руб. по итогам 2016 г. до 59,4 млрд.руб. по итогам 2017 г. (рис. 10).

Бюджеты Фонда обязательного социального страхования и федерального Фонда обязательного медицинского страхования по итогам 2017 г. исполнены с профицитами в размере 7,4% и 4,7% доходов фондов, соответственно. По сравнению с показателями 2016 г. расходы фондов в реальном исчислении

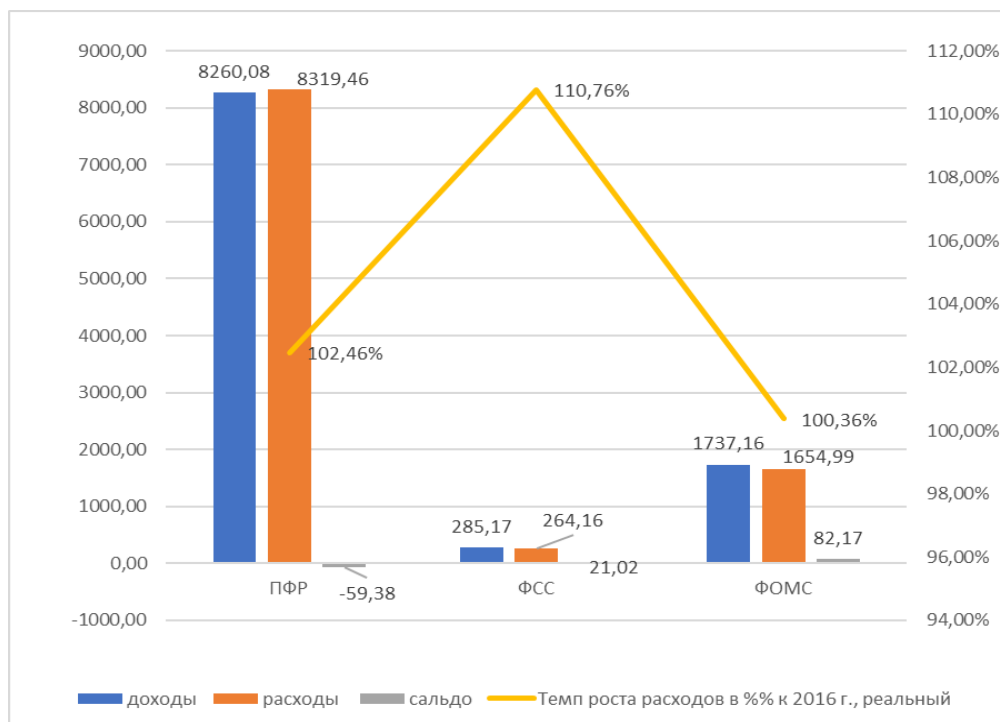


Рисунок 10. Доходы, расходы и сальдо бюджетов государственных внебюджетных фондов, 2017 г., млрд.руб.

## Основные изменения налогового законодательства в 2018 году

Начиная с 1 января 2018 г. действует ставка налога на добавленную стоимость в размере 0% в отношении вывоза товаров в таможенной процедуре реэкспорта. Это положение касается товаров ранее помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и (или) товаров (продуктов переработки, отходов и (или) остатков), полученных (образовавшихся) в результате переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории; а также вывезенных в таможенной процедуре реэкспорта товаров, ранее помещенных под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада (пп. 1 п. 1 ст. 164 НК РФ).

Вступает в силу ст. 169.1 НК РФ, которая определяет порядок и условия компенсации суммы НДС физическим лицам - гражданам иностранных государств при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза («*tax free*»). Компенсация НДС осуществляется в отношении товаров за исключением подакцизных и предусматривает возмещение уплаченного в составе стоимости товаров НДС за вычетом стоимости услуги по компенсации налога. Компенсацию иностранный гражданин может получить в течение года со дня покупки по предъявлении паспорта и документа, подтверждающего покупку. Выдачу данного документа и компенсацию налога вправе производить организации розничной торговли, отвечающие установленным требованиям и внесенные в реестр организаций розничной торговли, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области развития внешней и внутренней торговли.

Важная новация налогового законодательства в 2018 г. касается налога на прибыль. Это вступление в силу ст. 286.1 НК РФ «Инвестиционный налоговый вычет». Данный вычет сконструирован по принципу налогового кредита - в виде уменьшения суммы налога (авансового платежа), а не налоговой базы. Сумму налога (авансового платежа), подлежащего зачислению в бюджет субъекта федерации, организация вправе уменьшить на 90% суммы расходов текущего периода в виде первоначальной стоимости основных средств или расходов, из-

### Основные изменения затронут НДС и налог на прибыль организаций

меняющих первоначальную стоимость (кроме расходов на ликвидацию) с учетом условий, установленных в абз. 2 п. 1. ст. 257 НК РФ. Размер вычета ограничен предельной суммой вычета, которая рассчитывается согласно абз. 3 п. 2 ст. 286.1 НК РФ.

Оставшиеся 10% суммы расходов текущего периода в виде первоначальной стоимости основных средств (или расходов, изменяющих первоначальную стоимость) могут быть предъявлены в виде вычета из суммы налога, зачисляемого в федеральный бюджет РФ. Таким образом, сумма налога может быть снижена до нуля.

Инвестиционный налоговый вычет применяется в отношении объектов основных средств, относящихся к третьей – седьмой амортизационным группам. Использование данного вычета исключает дальнейший учет амортизационных отчислений в целях уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

Важно отметить, что отдельные условия применения инвестиционного вычета могут быть изменены законами субъектов РФ. Так, субъекты РФ вправе:

- ♦ устанавливать право плательщиков на применение инвестиционного налогового вычета в отношении объектов основных средств, относящихся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенных на территории этого субъекта Российской Федерации;
- ♦ определять размер инвестиционного вычета с учетом требований НК РФ;
- ♦ определять категории налогоплательщиков и категории объектов основных средств, в отношении которых право применения вычета не предоставляется.



*Научно-исследовательское объединение  
РЭУ им.Г.В. Плеханова*

**Научный руководитель**

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

**Ответственный редактор серии**

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

**Выпуск подготовили:**

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.  
Консолидированные бюджеты субъектов РФ  
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.  
Консолидированный бюджет  
Федеральный бюджет  
Основные изменения налогового законодательства в  
2018 г.

**Адрес электронного ресурса:**

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

---

В выпуске использованы данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка РФ, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы.

Материал в разделе «Основные изменения налогового законодательства в 2018 г.» подготовлен с использованием СПС «КонсультантПлюс»

**РЭУ ИМ. Г.В.  
ПЛЕХАНОВА**

Адрес: г. Москва,  
Стремянный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87  
Эл. почта: nio\_reu@mail.ru

**rea.ru**