DOI: 10.21686/atbns/27.2022

РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Г.В. ПЛЕХАНОВА

Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

Выпуск № 27 I квартал 2022 г.

В этом выпуске:

Консолидированный бюджет 1

Федеральный бюджет 4

Консолидированные бюджеты субъектов РФ 7

Государственные внебюджетные фонды 17

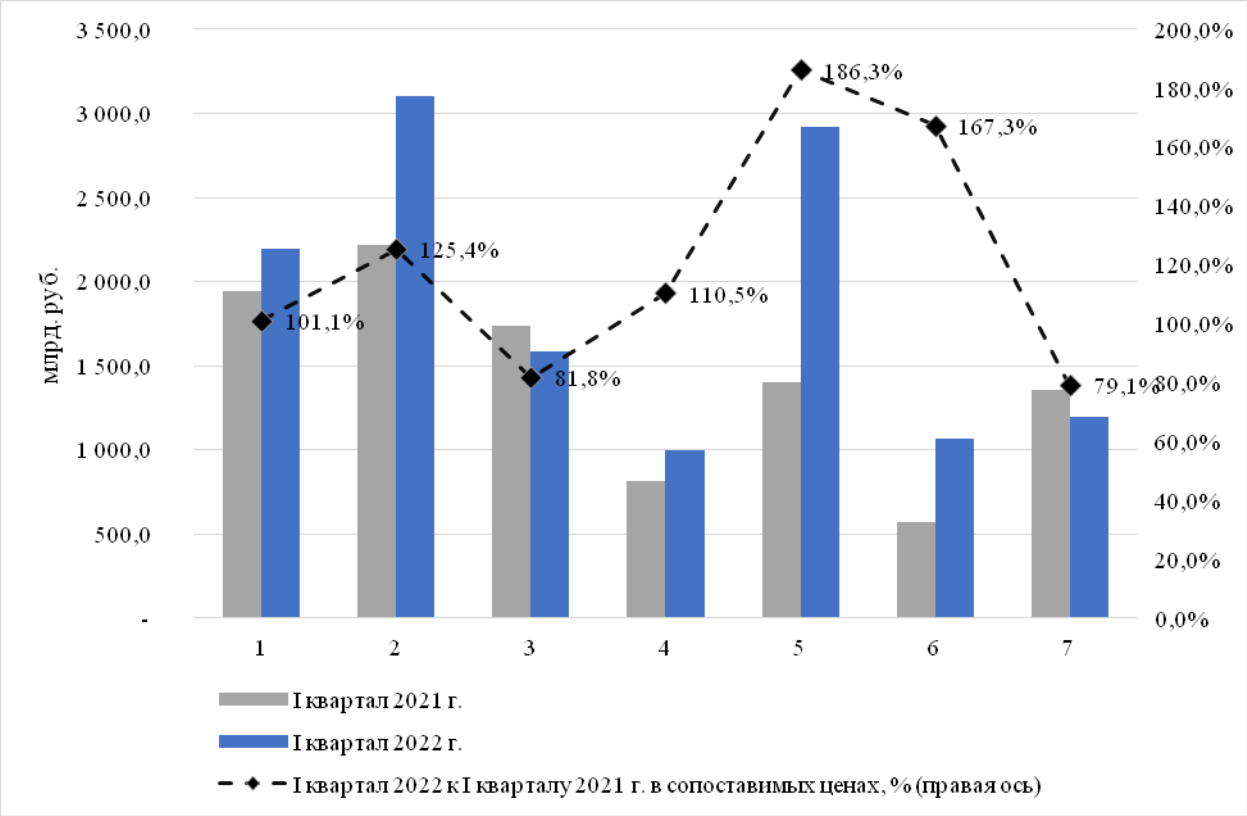
Консолидированный бюджет

I квартал 2022 г., несмотря на введение масштабных санкций в отношении России после 24 февраля, охарактеризовался (по предварительным данным) ростом ВВП на 3,5% и инвестиций в основной капитал на 12,8% по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. Столь интенсивный рост в значительной степени обусловлен оживлением деловой активности после пандемии, поскольку экономика в I квартале 2021 г. еще не восстановилась после спада 2020 г. В то же время реальные располагаемые доходы населения продолжают снижаться. По итогам I квартала 2022 г. они снизились еще на 1,2% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Многие показатели за I квартал показывают рост. Однако уже в апреле 2022 г. зафиксировано падение по большинству из них: индекс промышленного производства, оборот розничной торговли, грузооборот транспорта, объем платных услуг населению и т.д. Серьезную озабоченность вызывает резкий рост инфляции, который начался в 2021 г. на фоне восстановления мировой экономики и роста цен на сырьевые товары. За I квартал 2022 г. индекс потребительских цен составил 111,5%, а цены производителей выросли на 24,4%. Ускоренный рост цен в марте 2022 г. был спровоцирован обесценением рубля, введением санкций и антисанкций, уходом многих зарубежных компаний с российского рынка, что вызвало ажиотажный спрос и рост инфляционных ожиданий.

По итогам I квартала доходы консолидированного бюджета страны составили 13 064,9 млрд руб., увеличившись на 16,6% с учетом потребительской инфляции (рис. 1). Основной вклад в прирост доходов внесли поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, которые увеличились практически вдвое даже с поправкой на потребительскую инфляцию. По сравнению с I кварталом 2021 г. выросла цена нефти, восстановился спрос на ресурсы в мировой экономике, добыча полезных ископаемых в России увеличилась на 8,5% по итогам I квартала 2022 г. Вслед за ростом доходов добывающих компаний растут поступления налога на прибыль и налога на доходы физических лиц. В I квартале 2022 г. поступления от налогов на прибыль и доходы составили более 3 100,0 млрд руб., что на 25,4% (в сопо-

Доклад выполнен в рамках совместной деятельности РЭУ им. Г.В. Плеханова и Института экономики РАН в составе консорциума «Региональная политика» в соответствии с планом реализации мероприятий программы развития, входящей в состав заявки РЭУ им. Г.В. Плеханова в ПСАЛ «Приоритет-2030».



1 - Страховые взносы на обязательное социальное страхование; 2 - Налоги на прибыль, доходы; 3 - НДС и акцизы на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; 4 - НДС и акцизы при ввозе товаров на ТТР; 5 - Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 6 - Доходы от внешнеэкономической деятельности; 7 - Прочие доходы

Рисунок 1. Структура и динамика доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2021 г. и 2022 г.

ставимых ценах) больше, чем в I квартале 2021 г.

Еще одна статья доходов, повлиявшая на увеличение доходной части консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, – доходы от внешнеэкономической деятельности. Их поступления выросли на 67,3% (в сопоставимых ценах) и составили 1 064,3 млрд руб.

Также увеличились поступления от косвенных налогов, взимаемых при ввозе товаров на таможенную территорию РФ (ТТР). Вместе с тем доходы от НДС и акцизов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в I квартале 2022 г. сократились на 18,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. Это объясняется действием обратных акцизов, за счет чего в I квартале 2022 г. сумма поступлений по акцизам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, составила отрицательную величину.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2022 г. составили 10 517,5 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года они выросли лишь на 0,5% в сопоставимых ценах I квартала 2021 г. (табл. 1). Наибольший рост демонстрируют расходы на обслуживание государственного и муниципального долга: они увеличились на 22,3% в реальном выражении, хотя их удельный вес все еще незначителен – 3,4% общего объема расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Также выросли расходы на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство – на 3,3% и 2,0% соответственно.

Таблица 2. Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2022 г.

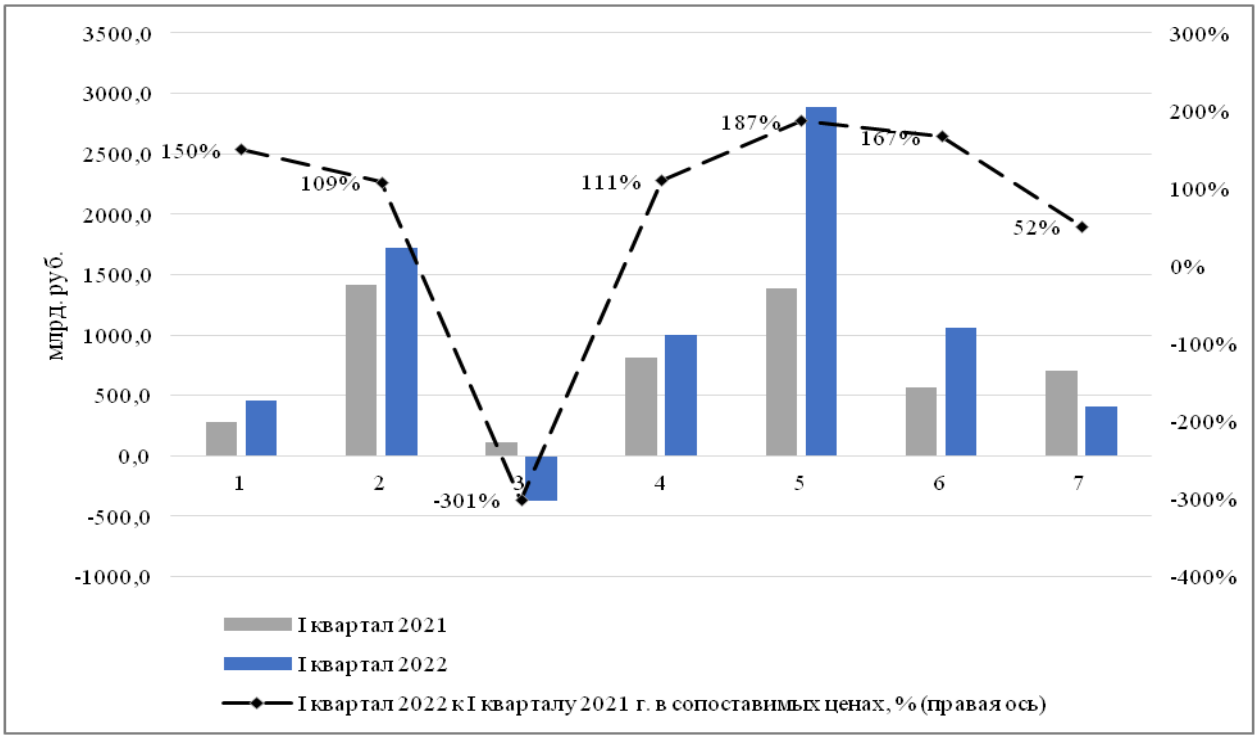
Наименование	**Млрд руб.**	**Удельный вес, %**	**I квартал 2022 г. к I кварталу 2021 г. в сопоставимых ценах 2021 г., %**
Расходы - всего	10 517,5	100,0	100,5
Общегосударственные вопросы	631,3	6,0	103,3
Национальная оборона	922,0	8,8	91,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	525,6	5,0	95,3
Национальная экономика	1 007,1	9,6	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	505,5	4,8	102,0
Социально-культурные мероприятия	6 402,8	60,9	98,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	358,6	3,4	122,3
Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	*2 547,4*	-	-

Расходы по остальным направлениям увеличились и в номинальном выражении, но их рост отставал от динамики потребительских цен в I квартале 2022 г. Так, расходы на национальную оборону выросли, но лишь с 903,8 до 922,0 млрд руб., несмотря на начало специальной военной операции. Расходы на национальную экономику выросли с 906,8 до 1 007,1 млрд руб., однако этот прирост не компенсировал инфляционного обесценения. Также и расходы на социально-культурные мероприятия увеличились в номинальном выражении, но их прирост оказался меньше инфляции. Разбивка по направлениям, которые объединены в раздел «социально-культурные мероприятия», не представлена в данных, опубликованных Росстатом, а ежемесячные отчеты об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ в настоящее время не публикуются. В связи с этим нет возможности оценить, например, динамику расходов на социальную политику – основного раздела расходов консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, а также расходов на образование и здравоохранение. Можно лишь предполагать, что в I квартале 2022 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года расходы на здравоохранение могли расти с меньшим темпом или даже снизиться ввиду сворачивания программ финансирования мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

Итогом исполнения консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в I квартале 2022 г. стал профицит в размере 2 547,4 млрд руб., что по предварительным оценкам составляет 8,1% ВВП.

Федеральный бюджет

В I квартале 2022 г. доходы федерального бюджета выросли до 7 163,1 млрд руб. Номинальный прирост превысил 35,0%, а в реальном выражении составил 21,2%. Почти в два раза (в сопоставимых ценах I квартала 2021 г.) выросли поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами (рис. 2). Также росли и другие виды доходов, связанных с экспортом углеводородов и внешней торговлей. В первую очередь, это доходы от внешнеэкономической деятельности, поступления от которых увеличились с 570,5 млрд руб. в I квартале 2021 г. до 1 064,3 млрд руб. в I квартале 2022 г. Также выросли доходы в виде налогов на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию РФ, - на 11,1% в сопоставимых ценах. Вследствие оживления деловой активности после ограничений 2020-2021 гг. увеличились поступления НДС по внутренним операциям. Вместе с тем, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, составили отрицательную величину (-374,6 млрд руб.).



1 - Налоги на прибыль, доходы; 2 - НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; 3 - Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ; 4 – Налоги на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию РФ; 5 - Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 6 - Доходы от внешнеэкономической деятельности; 7 - Прочие доходы

Рисунок 2. Структура и динамика доходов федерального бюджета РФ в I квартале 2021 и 2022 гг.

Поступления наиболее волатильных доходов в большей степени сказались на доходах федерального бюджета, причем, по сравнению с I кварталом 2021 г. их влияние было позитивным.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета (рис. 3) в I квартале 2022 г. составили 2 974,3 млрд руб. по сравнению с 1 618,3 млрд руб. в I квартале предыдущего года. Таким образом, в номинальном выражении

нефтегазовые доходы выросли почти в два раза, что вызвано ростом цен на углеводороды и удешевлением рубля в I квартале 2022 г. Средняя цена, используемая для расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых в виде сырой нефти, в I квартале 2022 г. составила 90,5 долл. США за баррель. За аналогичный период 2021 г. средняя цена не превысила 60,0 долл. США за баррель. В то же время I квартале 2022 г. средний курс доллара США относительно рубля в вырос на 15,4% (с 74,3 до 85,8 руб. за долл. США). В апреле и мае 2022 г. по предварительным данным нефтегазовые доходы федерального бюджета не демонстрируют резкого падения, несмотря на сокращение поставок нефти и газа из-за санкций, поскольку цены нефти и газа на мировом рынке не снижаются. Перестройка глобальной торговли углеводородами на фоне продолжающегося военного конфликта, несмотря на потери в объемах экспорта, позволяет нефте- и газодобывающим компаниям не терять объемы выручки.

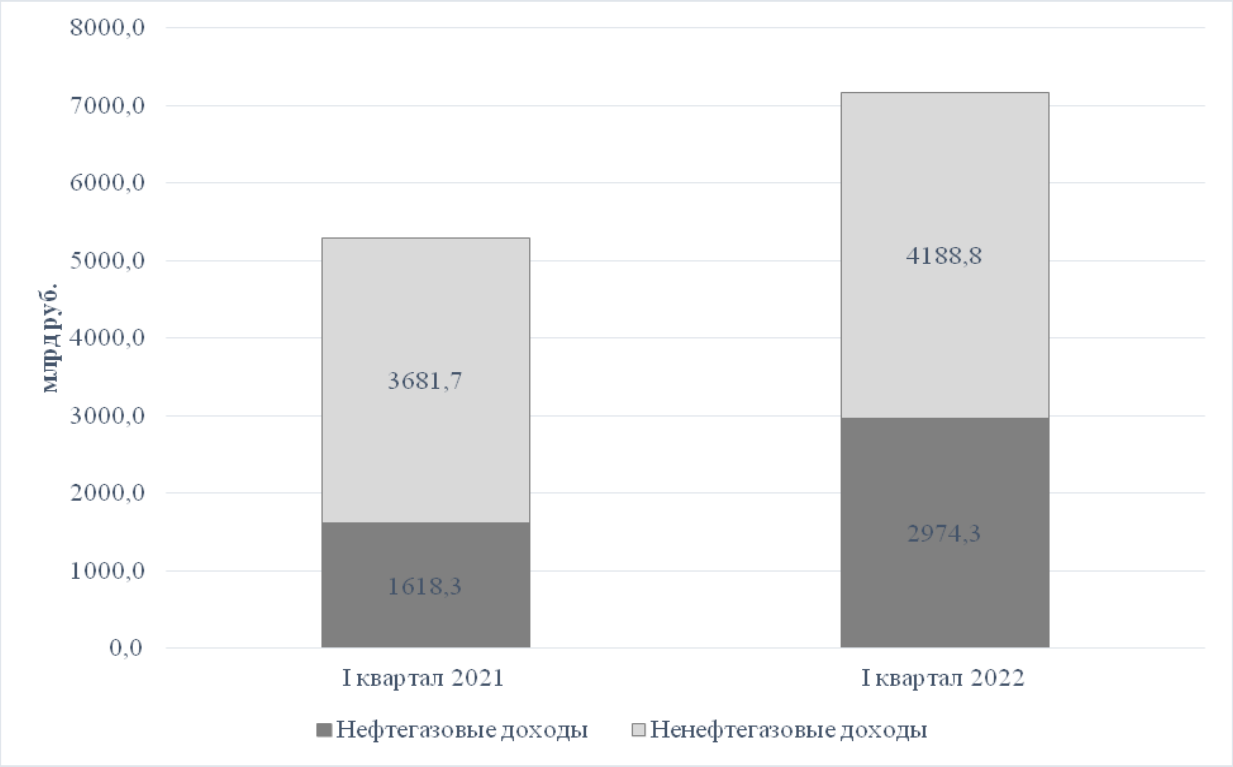


Рисунок 3. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы федерального бюджета в I квартале 2021 и 2022 гг., млрд руб.

Расходы федерального бюджета в начале 2022 г. выросли на 4,8% в сопоставимых ценах I квартала 2021 г. и составили 5 859,6 млрд руб. (табл. 2).

Существенный вклад в прирост объемов финансирования внесло увеличение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга (на 28,5% в сопоставимых ценах) и национальную экономику (на 16,5%). Удельный вес расходов по разделу «Национальная экономика» вырос до 9,1%. Обгоняя потребительскую инфляцию, также выросли расходы на общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство и социально-культурные мероприятия. В номинальном выражении росли расходы по всем разделам бюджета, однако расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятель-

Таблица 2. Расходы федерального бюджета РФ в I квартале 2022 г.

Наименование	**Млрд руб.**	**Удельный вес, %**	**I квартал 2022 г.к I кварталу 2021 г. в сопоставимых ценах 2021 г., %**
Расходы - всего	5859,6	100,0	104,8
Общегосударственные вопросы	422,6	7,2	106,9
Национальная оборона	921,9	15,7	91,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	494,6	8,4	94,9
Национальная экономика	532,0	9,1	116,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	224,0	3,8	109,3
Социально-культурные мероприятия	2553,4	43,6	102,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	341,7	5,8	128,5
Межбюджетные трансферты	234,7	4,0	94,8
Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	*1303,5*	-	-

ность, а также межбюджетные трансферты увеличились с темпом, не компенсирующим потребительскую инфляцию.

По итогам I квартала 2022 г. федеральный бюджет исполнен с беспрецедентным профицитом в размере 1 303,5 млрд руб. или 4,2% ВВП. Размер Фонда национального благосостояния на 1 апреля 2022 г. составил 13 052,3 млрд руб., незначительно сократившись с начала года, когда его объем оценивался в 13 565,4 млрд руб. Однако в I квартале пополнение Фонда не производилось, несмотря на превышение цены отсечения. Действие бюджетного правила было приостановлено в связи с введением санкций, часть которых заключается в заморозке счетов с иностранной валютой (долларами США, евро и валютой стран, присоединившихся к санкциям). В результате, Министерство финансов России столкнулось с перспективой объявления технического дефолта по государственному долгу из-за запрета использования замороженных средств для выплаты процентов по облигациям, которые держат иностранные инвесторы. Введение Центральными банком РФ правила обязательной продажи части валютной выручки позволило получить валюту, за счет которой были оплачены несколько траншей. Однако Правительство США создает новые препятствия для выплаты и обслуживания российского государственного долга – через отказ продлевать лицензию, позволяющую Правительству РФ погашать свои обязательства перед иностранными инвесторами.

В настоящее время Министерство финансов рассматривает новую версию бюджетного правила для стабилизации состояния федерального бюджета. Солидный профицит I квартала 2022 г. и остатки резервов в рублях и других активах, не подлежащих заморозке, пока позволяют Правительству РФ финансировать возрастающие расходы. Однако в перспективе сжатие возможностей для заимствований как на внешнем, так и на внутреннем рынке будет негативно влиять на финансовую стабильность России.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Итоги I квартала 2022 г. для консолидированных бюджетов субъектов РФ сложились достаточно благополучно. В целом прошлый 2021 г. и его I квартал также были относительно благополучны для большинства региональных бюджетов. Соответственно, позитивная динамика в начале текущего года не может интерпретироваться как эффект низкой базы.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам I квартала 2022 г. сложились в сумме 4 349,5 млрд руб. (табл. 3) и возросли по сравнению с прошлогодними показателями на 27,5% или на 939,1 млрд руб. С учетом темпов инфляции доходы субфедеральных бюджетов увеличились на 14,4%.

Выраженное увеличение поступлений в начале текущего года имело место как в части налоговых и неналоговых доходов субфедеральных бюджетов (на 28,8% или на 812,2 млрд руб.), так и трансфертов из федерального бюджета (на 21,6% или на 126,9 млрд руб.). Более 50% прироста общей суммы доходов обеспечили поступления налога на прибыль организаций. По сравнению с прошлогодними показателями доходы бюджетов от этого налога увеличились на 471,2 млрд руб. или на 46,8%. Сохранилось сформировавшееся в прошлом году превышение поступлений налога на прибыль над суммами НДФЛ.

Почти половину прироста поступлений налога на прибыль (47,2%) обеспечили четыре субъекта РФ – г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа. В то же время в 12 регионах имело место абсолютное сокращение поступлений в бюджет данного налога, в т.ч. в Красноярском крае и Мурманской области (на 10,0% и на 13,6%, соответственно).

Таблица 3. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в I квартале 2020-2022 гг., млрд руб.

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	Млрд руб.	%% к 2021 г.	Прирост по сравнению с 2021 г.
Доходы бюджета - всего	3063,05	3410,40	4349,5	127,5%	939,1
в том числе					
Налог на прибыль организаций	876,36	1007	1478,2	146,8%	471,2
Налог на доходы физических лиц	905,72	937,8	1164,6	124,2%	226,8
Акцизы	180,91	207	242,7	117,2%	35,7
Налоги на совокупный доход	133,17	156,9	186	118,5%	29,1
Налоги на имущество	259,43	264,9	303,5	114,6%	38,6
Доходы от использования госимущества	73,36	66,4	85,8	129,2%	19,4
Трансферты из федерального бюджета -всего	471,24	586,4	713,3	121,6%	126,9
в том числе					
дотации	257,64	215,3	234,7	109,0%	19,4
Прочие доходы	146,14	184,00	175,40	95,3%	-8,6

Поступления НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов РФ в I квартале превысили прошлогодние значения на 226,8 млрд руб. или на 24,2% (на 11,4% в реальном исчислении). Почти 46,8% прироста обеспечило увеличение поступлений налога, уплачиваемого по ставке 15% с доходов, превышающих 5 млн руб. Без учета данной суммы доходы от НДФЛ увеличились на 13,8% (на 2,0% в реальном исчислении). В свою очередь поступления налога по повышенной ставке увеличились в 2,9 раза. Эти показатели отражают существенно различающуюся динамику доходов высокодоходных категорий населения и остальной его части.

Основной объем прироста поступлений данного налога приходится на г. Москва (45,9%). При этом доходы бюджета города от данного налога возросли на 40,7% (на 26,1% в реальном исчислении). Рост поступлений НДФЛ выше темпов инфляции наблюдался в 52 регионах, а в 33 доходы бюджета от НДФЛ сократились в реальном исчислении.

По итогам I квартала 2022 г. обращает на себя внимание выраженное увеличение поступлений налогов на совокупный доход – на 18,5% (на 6,3% с учетом темпов инфляции) или на 29,1 млрд руб. Поступления налогов на имущество увеличились не столь значительно – на 14,6% (на 2,8% в реальном исчислении) или на 38,6 млрд руб. В структуре налогов на имущество 77,3% приходится на налог на имущество организаций (рис. 4). По сравнению с показателями аналогичного периода 2021 г. поступления этого налога возросли на 20,8% или на 40,4 млрд руб. Доля налогов на имущество физических лиц в структуре поимущественных налогов невелика и составляет 2,0%. По сравнению с прошлогодними показателями поступления данного налога увеличились на 2,9% (составили 92,3% в реальном исчислении). В целом же доля платежей физических лиц в структуре налогов на имущество в I квартале 2022 г. составила 7,4%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года платежи физических лиц (с учетом транспортного и земельного налогов) сократились и составили 91,7% прошлогодних, а поимущественные налоги, уплачиваемые организациями, возросли на 16,9%.

Рисунок 4. Структура поступлений налогов на имущество
в консолидированные бюджеты субъектов РФ, I квартал 2022 г.

Общая сумма трансфертов из федерального бюджета в I квартале увеличилась на 21,6% или на 126,9 млрд руб., обеспечив 13,5% общей суммы прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ по сравнению с показателями аналогичного периода 2021 г. Просматривается определенная смена тренда в динамике трансфертов из федерального бюджета (рис. 5). Если в 2016-2019 гг. наблюдалось сокращение доли безвозмездных поступлений из федерального бюджета в структуре доходов региональных бюджетов (с 18,4% до 13,4%), то в 2020 г. и 2021 г. в условиях пандемии эта доля возросла до 15,4% и 17,2%, соответственно. В I квартале текущего года эта доля сократилась до 16,4%, что выше значений не только 2019 г., но и 2020 г.

Необходимо отметить еще одно обстоятельство – существенное сокращение доли дотаций в общей сумме федеральных трансфертов (рис. 6). Если в 2015-2020 гг. эта доля колебалась в интервале 48,4% - 59,2%, то в последние два года имело место ее выраженное сокращение до 32,9% в 2022 г. Данные I квартала не являются показательными в полной мере, однако определенная тенденция к сокращению доли нецелевых видов федеральной помощи и замещению ее целевыми просматривается. Это имеет место на фоне сокращения в реальном исчислении общего объема дотаций из федерального бюджета (на 2,2%) при номинальном их росте на 9,0%.

По итогам I квартала 2022 г. расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 3 410,1 млрд руб. и увеличились по сравнению с прошлогодними значениями на 7,8% или на 246,30 млрд руб. (табл. 4). В реальном исчислении расходы сократились и составили всего 96,7% прошлогодних.

В структуре расходов консолидиро-

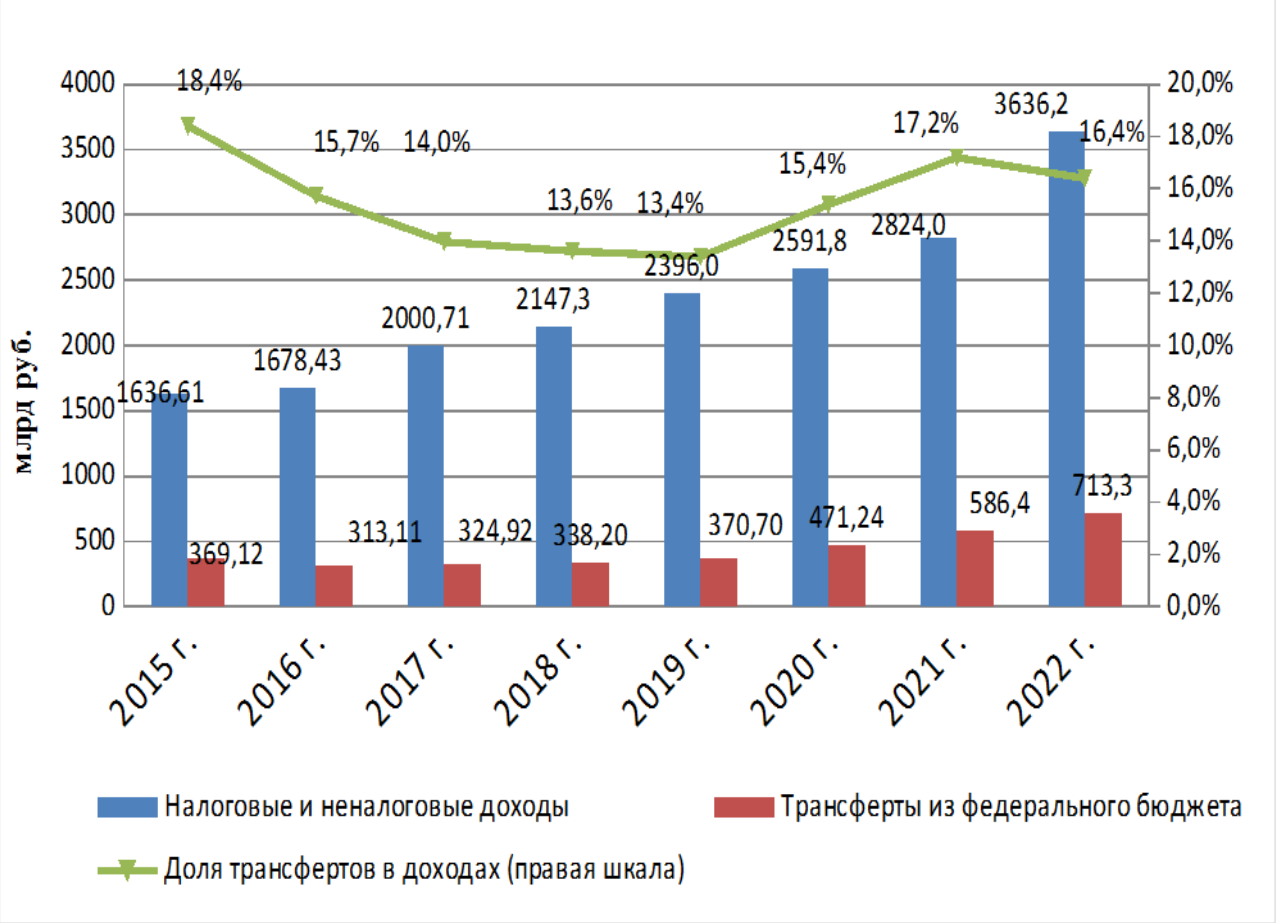


Рисунок 5. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, I квартал 2015-2022 гг.

ванных бюджетов субъектов РФ доминируют расходы на социально-культурные мероприятия. На их долю по итогам I квартала 2022 г. приходится почти 67% всех расходов. По сравнению с прошлогодними показателями эти расходы увеличились на 15,4% (на 3,5% в реальном исчислении) или на 304,8 млрд руб.

Вторым по значимости направлением финансирования для субфедеральных бюджетов является национальная экономика. На долю данного раздела в I квартале приходится 16,6% всех расходов. По сравнению с показателями прошлого года эти расходы региональных бюджетов сократились на 37,1 млрд руб. или на 6,2% (на 15,8% с учетом инфляции). Динамика финансирования различных подразделов в рамках данного раздела в начале года различалась. Так, расходы на сельское хозяйство и рыболовство возросли на 35,6% или на 10,8 млрд руб., а расходы на транспорт сократились на 38,4% или на 93,5 млрд руб. На долю этих двух разделов по итогам рассматриваемого периода приходится 33,4% всех расходов раздела «Национальная экономика». Наиболее значительным подразделом в составе данного раздела является «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». На его долю в начале текущего года приходится более 41% расходов раздела. По сравнению с показателями I квартала 2021 г. финансирование дорожного хозяйства увеличилось на 13,0% (на 1,3% в реальном исчислении) или на 26,6 млрд руб.

Номинальный рост финансирования в I квартале 2022 г. по сравнению с прошлогодними показателями наблюдался по расходам на ЖКХ. Финансирование данного раздела увеличилось на 7,9% и составило 96,8% прошлогодних сумм. Доля данного раздела в структуре расходов субфедеральных бюджетов весьма значительна – 8,5%.

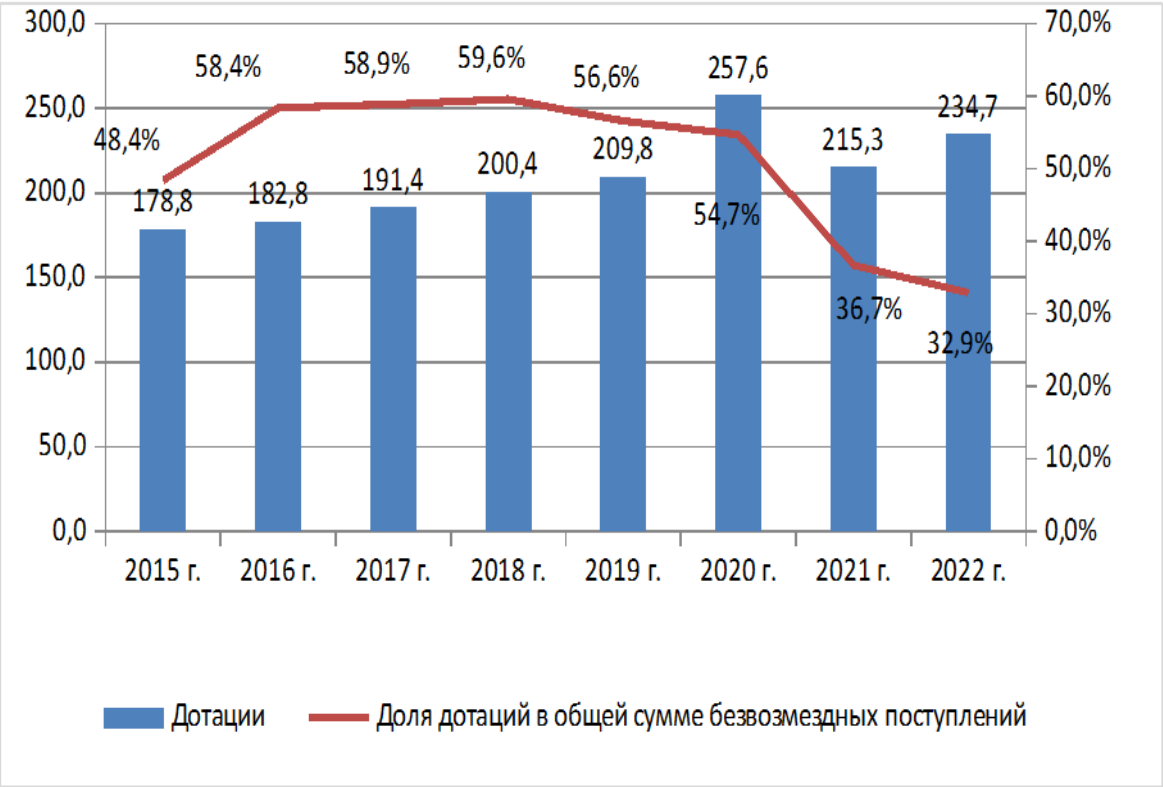


Рисунок 6. Поступление дотаций из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ, млрд руб.

Таблица 4. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, I квартал 2020-2022 гг.

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	Млрд руб.	в %% к 2021 г.	в %% к итогу
Расходы бюджета - всего	2721,80	3163,81	3410,1	107,8	100,0
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	171,79	170,61	187,5	109,9	5,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	27,54	28,25	32,1	113,6	0,9
Национальная экономика	394,96	601,94	564,8	93,8	16,6
в том числе					
сельское хозяйство и рыболовство	39,58	30,46	41,3	135,6	1,2
транспорт	88,08	243,62	150,1	61,6	4,4
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	153,23	205,00	231,6	113,0	6,8
Социально-культурные мероприятия	1772,10	1977,30	2282,1	115,4	66,9
ЖКХ	243,41	268,22	289,4	107,9	8,5
Обслуживание государственного долга	24,60	24,39	16,9	69,3	0,5
Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	*341,26*	*246,60*	*939,5*	*381,0*	

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга по итогам I квартала 2022 г. составили 0,5% всех расходов консолидированных бюджетов субъектов в РФ. По сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года они сократились на 7,5 млрд руб. или на 30,7%.

По итогам I квартала консолидированные бюджеты субъектов РФ были исполнены с профицитом в размере 939,5 млрд руб., что выше прошлогоднего показателя в 3,8 раза. Более 55% этого профицита приходится на 5 субъектов РФ (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская, Кемеровская и Сахалинская области).

Объем государственного и муниципального долга субъектов РФ по состоянию на 1 апреля 2022 г. составил 2 475,6 млрд руб. и увеличился по сравнению с началом года на 0,04% или на 1,1 млрд руб. В структуре долга произошли некоторые изменения (рис. 7). Так, в целом по всем субъектам РФ сократился объем задолженности в виде государственных ценных бумаг (на 0,5% или на 3,7 млрд руб.) и в виде банковских кредитов (на 24,0% или на 61,7 млрд руб.) В то же время возросла задолженность по бюджетным кредитам (на 5,0% или на 68,5 млрд руб.). В настоящее время в структуре субфедерального долга доминирует задолженность перед другими звеньями бюджетной системы (58,1% общей суммы задолженности).

По абсолютным значениям наиболее существенный прирост объемов государственного и муниципального долга в I квартале 2022 г. имел место в Саха-

линской области (на 5,06 млрд руб.), в Приморском крае (на 4,73 млрд руб.) и в Томской области (на 3,56 млрд руб.). Во всех трех случаях основное увеличение долга имело место за счет роста привлечения бюджетных кредитов.

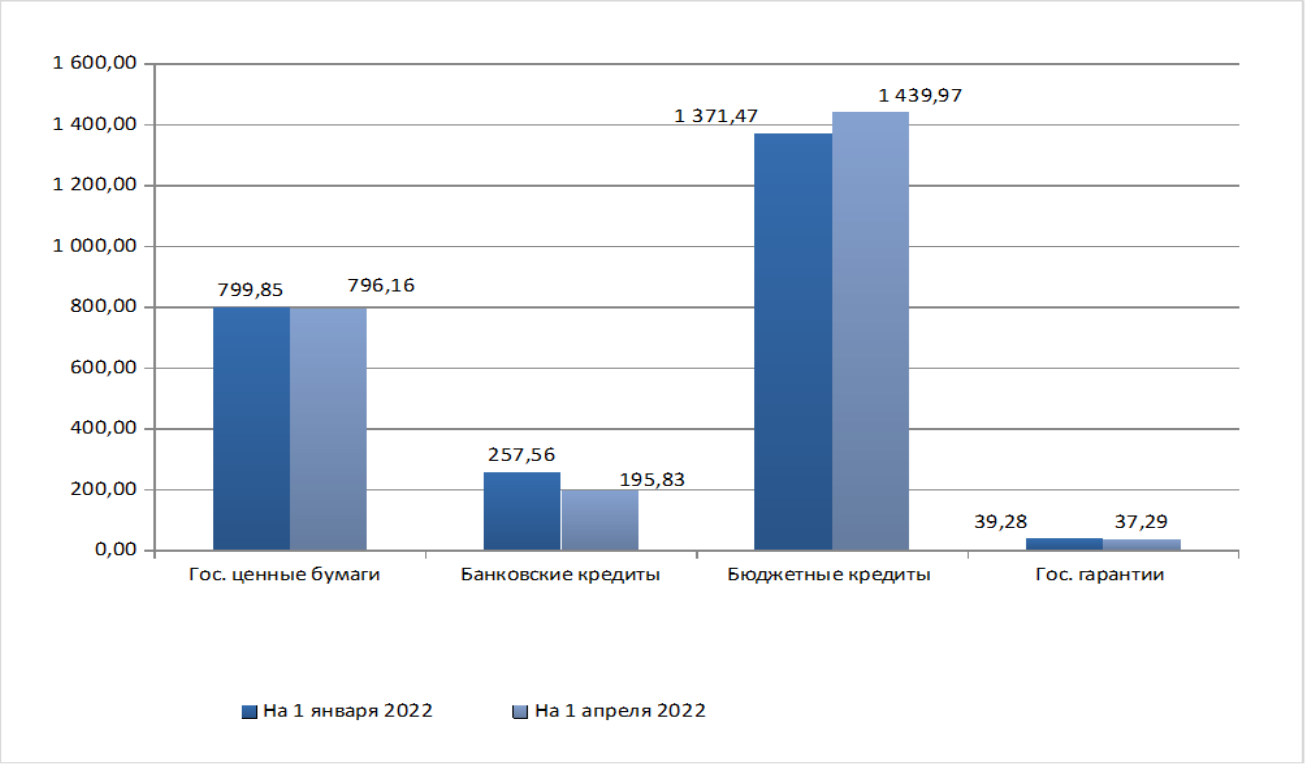


Рисунок 7. Государственный и муниципальный долг субъектов РФ в 2022 г., млрд руб.

Остановимся более подробно на состоянии консолидированного бюджета одного из регионов, где в I квартале 2022 г. наблюдались наиболее значительные показатели профицита бюджета – Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ХМАО).

По итогам I квартала доходы консолидированного бюджета округа составили 102,55 млрд руб., превысив прошлогодние значения на 50,7% (на 34,5 млрд руб.). Более 82% прироста обеспечили поступления налога на прибыль организаций. Именно этот налог является основным для бюджета

ХМАО, на него приходится 46,2% общей суммы доходов (табл. 5). По сравнению с прошлогодними показателями поступления налога на прибыль увеличились в 2,5 раза (с 19,55 млрд руб. в 2021 г. до 47,98 млрд руб. в 2022 г.). Необходимо отметить, что поступления этого налога в марте представляют собой завершающие расчеты по итогам предшествующего года. Таким образом, поступления в I квартале 2021 г. отражали итоги кризисного 2020 г., а поступления в I квартале 2022 г. - уже результаты относительно благополучного 2021 г. Необходимо отметить, что из общей суммы прироста поступлений данного налога 70% приходится на прирост поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков.

Вторым по значимости источником доходов консолидированного бюджета округа является НДФЛ. В начале 2022 г. на этот источник приходится 23,0% общей суммы доходов. По сравнению с прошлогодними показателями поступления этого налога увеличились на 8,2% или на 1,8 млрд руб. С учетом темпов инфляции поступления НДФЛ составили всего 97,1% прошлогодних сумм.

Существенную роль в структуре доходов играют поступления налогов на имущество — 16,2%, что существенно выше средних показателей по стране (см. табл. 3). В структуре этой категории налогов доминируют поступления от налога имущество организаций – 94,2%. По сравнению с прошлогодними значениями поступления поимущественных налогов увеличились лишь номинально – на 1,7% или на 0,28 млрд руб. В реальном исчислении имело место существенное отставание от прошлогодних показателей – поступления налогов на имущество составили всего 91,2% прошлогодних. При этом темпы роста поступлений поимущественных налогов, плательщиками которых являются физические лица, были выше, чем налогов, уплачиваемых организациями – 104,4% против 101,6%.

Поступления акцизов в I квартале 2022 г. обеспечили 3,1% общей суммы доходов консолидированного бюджета округа. По сравнению с прошлогодними значениями доходы от них возросли на

Таблица 5. Доходы консолидированного бюджета ХМАО, I квартал 2022 г.

Показатели	Млрд руб.	%% к итогу
Доходы — всего	102,55	100,0%
в том числе		
Налог на прибыль организаций	47,98	46,8%
Налог на доходы физических лиц	23,62	23,0%
Акцизы	3,15	3,1%
Налоги на совокупный доход	1,45	1,4%
Налоги на имущество	16,64	16,2%
Налог на добычу полезных ископаемых	0,08	0,1%
Доходы от использования госимущества	1,8	1,8%
Трансферты из федерального бюджета	5,14	5,0%
Прочие доходы	2,7	2,6%

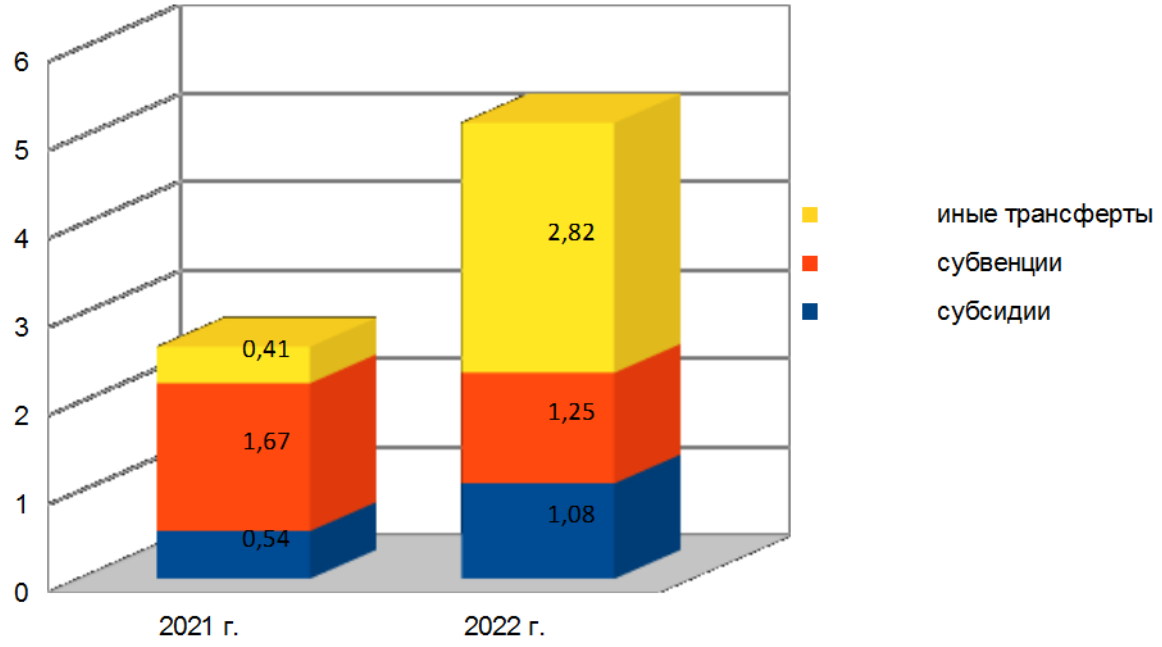


Рис. 8. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в консолидированный бюджет ХМАО, I квартал 2021-2022 гг., млрд руб.

37,6% или на 0,86 млрд руб.

ХМАО – регион-донор и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Соответственно доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в структуре доходов консолидированного бюджета округа невелика и составляет в I квартале 2022 г. 5,0%. При этом необходимо отметить, что общая сумма поступлений трансфертов из федерального бюджета в текущем году существенно превысила прошлогодние показатели (рис. 8).

Наиболее значительно по сравнению с прошлогодними увеличились поступления межбюджетных трансфертов — в 6,9 раза или на 2,41 млрд руб. Поступления субсидий возросли в 2 раза, а субвенции сократились и составили всего 74,9% прошлогодних сумм.

В I квартале 2022 г. расходы консолидированного бюджета ХМАО составили 61,74 млрд руб. и превысили показатели аналогичного периода предшествующего года на 5,8% или на 3,37 млрд руб. С учетом темпов инфляции расходы консолидированного бюджета округа составили всего 94,9% прошлогодних сумм. Таким образом, из общей суммы прироста доходов на увеличение расходов было направлено менее 10%.

В ХМАО, как и в большинстве других субъектов РФ, в структуре расходов бюджета доминируют расходы на социальную политику и образование. Их доля по итогам рассматриваемого периода составила 30,0% и 19,6% расходов, соответственно (табл. 6). По сравнению с прошлогодними показателями расходы на социальную политику увеличились на 2,3% или на 0,27 млрд руб. В реальном исчислении эти расходы составили всего 91,7% прошлогодних сумм. Рост расходов на образование также не компенсировал их инфляционного обесценения и составил 104,6% (93,8% с учетом темпов инфляции).

Существенную роль в структуре расходов консолидированного бюджета ХМАО играют расходы на национальную экономику. Для большинства регионов это третье по значимости направление финансирования. По итогам I квартала 2022 г. доля расходов на национальную экономику в структуре расходов консолидированного бюджета округа составила 9,5%. По сравнению с прошлогодними показателями они возросли на 4,8% (что не

Таблица 6. Расходы консолидированного бюджета ХМАО, I квартал 2021 г. и 2022 г.

Наименование	2021 г.	2022 г.		
	Млрд руб.	Млрд руб.	В %% к 2021 г.	В %% к итогу
Расходы бюджета - итого	58,37	61,74	105,8	100
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	5,61	5,86	104,5	9,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,94	0,91	96,8	1,5
Национальная экономика	5,59	5,86	104,8	9,5
в том числе				
сельское хозяйство и рыболовство	0,25	0,24	96,0	0,4
транспорт	0,84	0,83	98,8%	1,3
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2,78	2,92	105,0	4,7
Образование	17,68	18,5	104,6	30,0
Культура, кинематография	1,53	1,83	119,6	3,0
Здравоохранение	9,38	10,79	115,0	17,5
Социальная политика	11,8	12,07	102,3	19,6
ЖКХ	2,83	2,45	86,6	4,0
Обслуживание государственного долга	0,28	0,2	71,4	0,3
Прочие расходы				
Справочно: результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	*9,66*	*40,81*	*422,5*	

компенсирует темпов инфляции) или на 0,27 млрд руб. Просматривается сокращение объемов финансирования вопросов сельского хозяйства и рыболовства, а также транспорта даже по номинальным значениям (они составили 96,0% и 98,8% прошлогодних, соответственно). Рост расходов на дорожное хозяйство также отстает от инфляции — по итогам I квартала 2022 г. они превысили прошлогодние на 5,0% или на 0,14 млрд руб.

Существенно опережает темпы инфляции динамика расходов на культуру и кинематографию и здравоохранение. Если доля расходов на культуру в структуре расходов консолидированного бюджета округа относительно незначительна (3,0%), то расходы на здравоохранение в I квартале составили 17,5% всего объема финансирования. По сравнению с показателями аналогичного периода 2021 г. расходы на культуру и кинематографию увеличились на 19,6% (на 7,3% в реальном исчислении), расходы на здравоохранение – на 15,0% (на 3,2% с учетом инфляции). Общая сумма прироста расходов на здравоохранение составила 1,41 млрд руб., что обеспечило почти 42% всей суммы прироста расходов консолидированного бюджета округа.

Обращает на себя внимание существенное отставание от прошлогодних показателей финансирования ЖКХ. По итогам I квартала 2022 г. эти расходы оказались ниже прошлогодних значений на 13,4% или на 0,38 млрд руб. Доля данной категории расходов в структуре консолидированного бюджета ХМАО невелика и составила по итогам рассматриваемого периода 4,0%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга незначительны и составляют 0,32% всех расходов. По сравнению с прошлогодними значениями эти расходы сократились на 28,6% или на 0,08 млрд руб.

Как уже отмечалось выше, итогом исполнения консолидированного бюджета округа в I квартале 2022 г. стал профицит в размере 40,8 млрд руб. (что более чем в 4 раза выше прошлогоднего показателя). Высокий уровень бюджетной

обеспеченности региона и в целом позитивная динамика хозяйственной активности (в значительной мере связанная со специализацией региона на нефтедобыче) обеспечивает незначительные размеры государственного и муниципального долга, что в свою очередь выражается в низких расходах на его обслуживание.

По состоянию на 1 апреля 2022 г. объем государственного долга ХМАО – 7,3 млрд руб. и представляет собой эмитированные государственные ценные бумаги. Округом не привлекались ни банковские кредиты, ни кредиты от других звеньев бюджетной системы. На протяжении последних лет объем долга выражено сокращается (рис. 9).

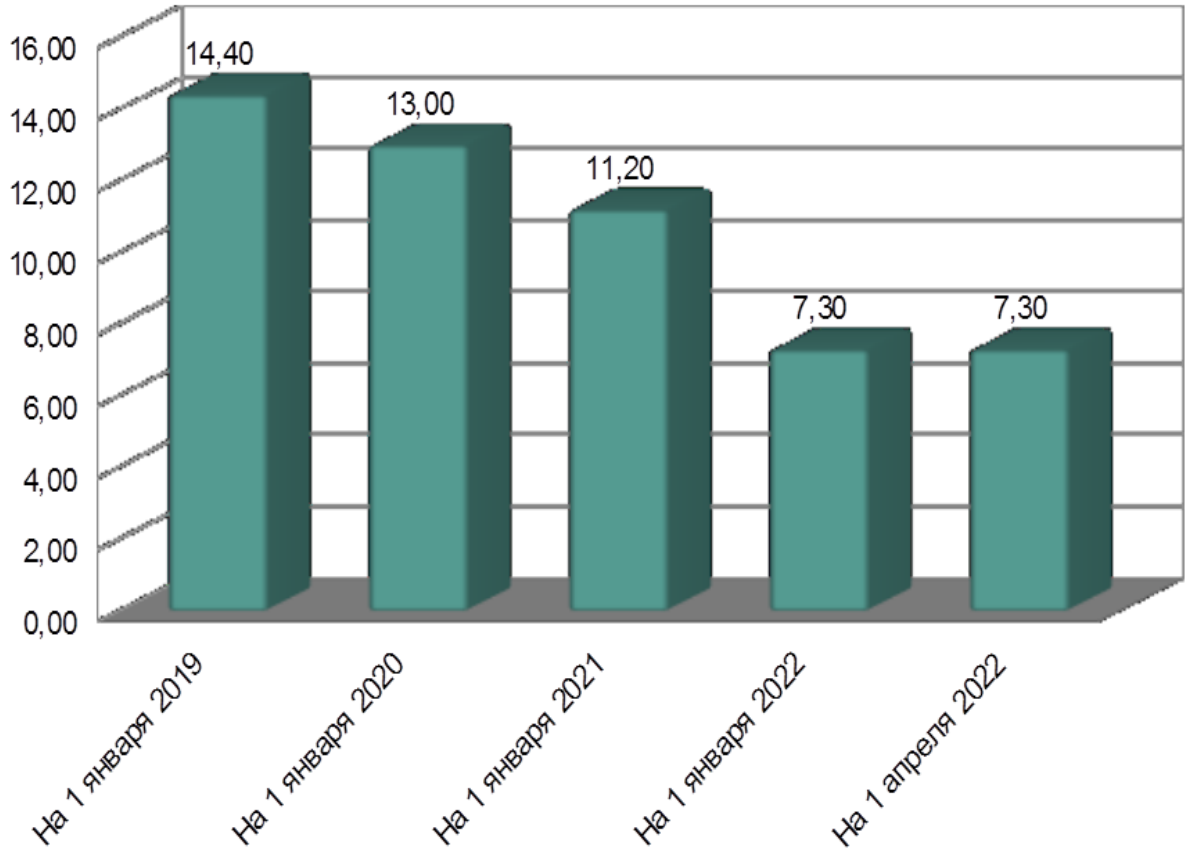


Рисунок 9. Государственный долг Ханты-Мансийского автономного округа, 2019-2022 гг., млрд руб.

Государственные внебюджетные фонды

По итогам I квартала 2022 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 3 593,2 млрд руб. Это выше прошлогодних значений на 472,1 млрд руб. или на 15,1%. С учетом темпов инфляции доходы системы фондов превысили прошлогодние показатели на 3,3%.

Доля страховых взносов в структуре доходов государственных внебюджетных фондов в текущем году незначительно сократилась (рис.10). Если в 2020 г. и 2021 г. (в I квартале) эта доля составляла 62,1%-62,4%, то в 2022 г. – 61,1%. Это сокращение было обеспечено незначительным увеличением трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов – Пенсионному Фонду России в первую очередь. Поступление трансфертов из федерального бюджета увеличилось более значительно, чем поступления страховых взносов. Если страховые взносы возросли на 19,5% или на 7,2% в реальном исчислении, то федеральные трансферты – на 12,8% или на 1,1% с учетом инфляции.

Расходы системы государственных внебюджетных фондов в I квартале 2022 г. составили 3 525,8 млрд руб., что

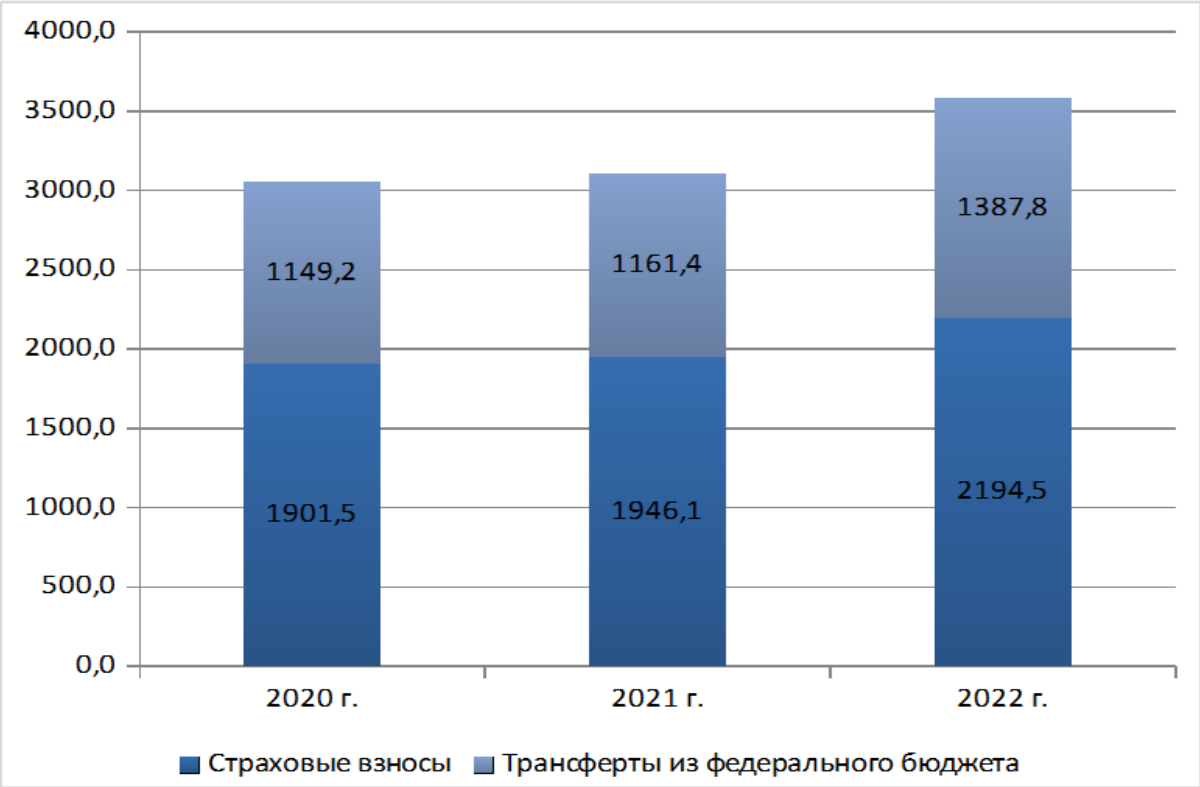


Рисунок 10. Доходы государственных внебюджетных фондов в I квартале 2020-2022 гг., млрд руб.

выше показателей аналогичного периода прошлого года на 504,7 млрд руб. или на 16,7%. С учетом темпов инфляции прирост объемов финансирования данной категории расходов составил 4,7%.

Доходы системы государственных внебюджетных фондов в начале текущего года превышают расходы, что обеспечило формирование профицита в размере 67,3 млрд руб. По итогам I квартала прошлого года профицит был более значительным – 100,0 млрд руб.

Научно-исследовательское объединение
РЭУ им. Г.В. Плеханова

РЭУ ИМ. Г.В ПЛЕХАНОВА

Арс: г. Москва,
Стремнный пер., 36

Тлефон: (499)237-84-87
.почта: nio_reu@mail.ru

Научный руководитель

Руководитель Научно-исследовательского объединения РЭУ им. Г.В. Плеханова

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

Ответственный редактор серии

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

Выпуск подготовили:

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.
  - Консолидированные бюджеты субъектов РФ
  - Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.
  - Консолидированный бюджет
  - Федеральный бюджет

Адрес электронного ресурса:

http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx

rea.ru

В выпуске использованы данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка РФ, Федерального казначейства.