

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова

**Международная научно-практическая конференция
«Современная экономика и модели инновационного развития»**

**Тема «ПРОБЛЕМЫ РЕИНДУСТРИЛИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ РОССИИ»**

19–20 февраля 2015 г.

Происходящие в экономике России негативные процессы во многом связаны с практически полной утратой ряда сегментов ключевого звена промышленности – машиностроительного комплекса – по причине:

- массового разрушения или морального устаревания основных производственных фондов;
- исчерпания кадрового потенциала вследствие массового оттока квалифицированных кадров, отказа молодежи работать на производстве.

Масштабы этих негативных тенденций позволяют сделать вывод, что перед российской экономикой стоят проблемы, сложность которых сравнима с решавшимися в 1920-е гг.

Как и тогда, предстоит полностью восстановить промышленный потенциал на новой технологической основе; обеспечить подготовку и переподготовку кадров для их работы на высокотехнологичном оборудовании; массово внедрить инновационные методы управления.

Таким образом, мы стоим перед необходимостью осуществления реиндустриализации отечественной экономики.

Фиксируя это принципиальное обстоятельство, принимая во внимание падение цен на нефтепродукты на мировом рынке, признавая негативное воздействие санкций на социально-экономическую ситуацию в стране, участники конференции предлагают предпринять ряд следующих первоочередных мер.

*В области стратегического планирования
и промышленной политики*

1. В Федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации» конкретизировать задачи краткосрочного и среднесрочного характера, долговременные стратегические установки.

2. Федеральному законодателю восполнить в статье 7 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики» Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» отсутствие указаний на закрепление права субъектов РФ разрабатывать и осуществлять собственные программы промышленного развития.

3. Федеральному законодателю приступить к подготовке пакета нормативно-правовых актов, конкретизирующих:

- секторы догоняющего и опережающего развития в сфере промышленности;

- принципы формирования состава государственных и ведомственных программ реиндустриализации федерального и регионального уровня, их увязки с программами территориального развития;

- механизмы согласования бюджетного планирования (в том числе, по его горизонтам) и задач, зафиксированных в стратегиях, а также в программах отраслевого и территориального развития;

- обязательность оценки рисков от реализации стратегий (экономических, социальных, экологических, политических и пр.), а также определяющих основные механизмы их компенсации;

- механизмы мониторинга реализации софинансируемых федеральным центром программ и инвестиционных проектов; прогнозирования их системного воздействия на социально-экономическое развитие регионов; на степень их экономической дифференциации;

- роль различных видов государственно-частных партнерств как инструмента национальной промышленной политики и достижения ее конкретных целей.

4. Федеральному законодателю разработать и закрепить методику оценки экономической и бюджетной эффективности государственных программ. Внедрить в практику государственного финансового контроля особый вид обязательного аудита – аудит эффективности государственных программ. По результатам аудита осуществлять рейтинг эффективности государственных программ с балльной оценкой по определенным критериям эффективности. Учитывать рейтинг, полученный каждой программой, при определении объемов ее финансирования, направляя ассигнования в пользу программ, демонстрирующих запланированные результаты. Результаты положить в основу рейтинга эффективности государственных программ (с балльной оценкой по критериям эффективности). В качестве базового критерия использовать показатель оценки

вклада госпрограммы в решение задач модернизации и инновационного развития экономики. Результаты рейтинга учитывать при определении объемов финансирования госпрограмм, направляя ассигнования в пользу программ, демонстрирующих запланированные результаты.

*В области контроля и оптимизации
государственных расходов*

1. Завершить перевод всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на полноценное бюджетное программирование на основе системы программного бюджетирования, рекомендованной Организацией экономического сотрудничества и развития.

2. В целях персонафикации ответственности субъектов программного бюджетирования определять исполнителя и соисполнителя, ответственных за достижение конечных результатов по каждому мероприятию.

3. Разработку проекта федерального бюджета и структуры его расходов осуществлять на основе бюджетных заявок на финансирование в разрезе каждого ответственного исполнителя. Госпрограммы рассматривать в контексте отдельных направлений деятельности субъектов программного бюджетирования, сформированных по проблемному принципу и на межведомственной основе с учетом потенциального вклада в решение задачи реиндустриализации.

4. Для интеграции сформированных ранее программ бюджетных расходов (ведомственных, федеральных, региональных, долгосрочных) в единый формат бюджетного программирования долгосрочные программы отражать в составе подпрограмм соответствующей госпрограммы реиндустриализации; ведомственные целевые программы – по каждому мероприятию госпрограммы. В разрезе каждого мероприятия составлять и отражать:

– текущие расходы субъектов программного бюджетирования по выполнению ими государственных (муниципальных) функций и оказанию государственных (муниципальных) услуг, формируемые на период бюджетного цикла (3 года);

– инвестиционные расходы субъектов программного бюджетирования, связанные с капитальными вложениями в создание и развитие объектов инфраструктуры и других объектов капитального строительства и формируемые на срок действия госпрограммы.

5. С целью использования информации о результатах программ при обосновании управленческих решений проводить мониторинг промежуточных результатов реализации каждой госпро-

граммы. По каждой программе учитывать затраты на создание и поддержание системы сбора и представления отчетности, связанной с информацией о результатах госпрограмм.

*В области формирования и исполнения
федерального бюджета*

1. Для возобновления бюджетной поддержки инвестиций в основной капитал аккумулировать формируемые процентные доходы от управления российскими суверенными фондами не в федеральном бюджете, а направлять через институты развития на финансирование на возвратной основе проектов по созданию продуктов импортозамещения и развитию технологий.

2. В целях увеличения объема бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в основные средства частных компаний, прежде всего малого и среднего бизнеса, на федеральном и региональном уровнях использовать межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета регионам.

3. Для повышения прозрачности расходной части федерального бюджета сократить долю закрытых статей в общих расходах бюджета. Провести комплексную инвентаризацию закрытой части программных и непрограммных расходов федерального бюджета, открывая статьи, не связанные с экономической безопасностью государства, а также представлять ежегодное обоснование структуры и динамики закрытой части в пояснительной записке к проекту федерального бюджета.

4. Для повышения регулирующего воздействия бюджетной политики государства на инвестиционную активность российских компаний в сфере налогового регулирования использовать прогрессивную шкалу налогообложения по налогу на прибыль организаций, на начальном этапе применяя нулевую процентную ставку налога на прибыль организаций к нулевой базе (фактически расчет налоговой базы по налогу на прибыль организаций не производится), которая в дальнейшем увеличивается с шагом в 5% до 18% на субфедеральном уровне.

*В области совершенствования
налоговой системы*

1. Организовать ежемесячный мониторинг текущей ситуации с поступления доходов в бюджеты всех уровней бюджетной системы. Особое внимание уделять изменениям поступлений налоговых доходов, вызванным проведением налогового маневра. Результаты

мониторинга оперативно докладывать правительству РФ и палатам Федерального Собрания РФ.

2. На основе результатов мониторинга по итогам 1-го полугодия Министерству финансов РФ вносить предложения по изменениям налогового и бюджетного законодательства, обеспечивающим наполнение доходной базы бюджета.

3. Министерству финансов РФ совместно с Федеральной службой государственной статистики РФ в течение 2015 г. разработать и внедрить методику согласования бюджетной, налоговой и статистической отчетности в разрезе отдельных видов деятельности и применительно к формированию бюджетов различных уровней бюджетной системы.

4. Министерству финансов РФ и Федеральной таможенной службе РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. внести предложения по урегулированию задолженности по налогам и платежам через механизм их реструктуризации.

5. Федеральной налоговой службе РФ и Федеральной таможенной службе РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. внести конкретные предложения по повышению эффективности налогового администрирования:

- меры по сокращению административной налоговой нагрузки и т. п.;
- меры по оптимизации использования полученных ресурсов и др.

6. Министерству финансов РФ и Министерству экономического развития РФ для выявления резервов повышения доли акцизов в составе доходов консолидированного бюджета до окончания 1-го полугодия 2015 г. проанализировать их состав и структуру, а также внести предложения по оптимизации:

- товарных групп, являющихся объектом налогообложения по данному налогу;
- налоговых ставок по товарам, не относящимся к товарам первой необходимости.

7. Министерству экономического развития РФ, Федеральной службе по финансовым рынкам РФ и Банку России до окончания 1-го полугодия 2015 г. внести в Правительство РФ конкретные предложения по налоговому стимулированию привлечения финансовых инструментов физическими и юридическими лицами в целях стабилизации финансового, кредитного и денежного рынков.

*В области стабилизации ситуации на валютном рынке
и в денежно-кредитной системе*

В течение 1-го полугодия 2015 г. Банку России:

– в целях понижения спекулятивной активности на валютном рынке обеспечить снижение остатков средств коммерческих банков на корреспондентских счетах в Банке России с 1 400,0 млрд рублей (на январь 2015 г.) до 600,0 млрд рублей (среднее значение за период 2010–2012 гг.);

– отказаться от свободного формирования валютного курса рубля и перехода к инфляционному таргетированию. В целях ограничения доступа валютных спекулянтов к информации о перспективной динамике курса рубля перейти к практике влияния на валютный курс путем проведения недекларируемых интервенций и без объявления пределов колебаний курса;

– ввести в практику следующие валютные ограничения для юридических лиц:

а) обязательную продажу части валютной выручки экспортеров (от 30 до 50%);

б) резервирование валюты на специальных транзитных банковских счетах импортерами с ограничением сроков (не более семи дней) такого резервирования.

– снизить ключевую процентную ставку до 9% и прекратить ее использование в текущей ситуации для оценки потребностей банковского сектора в рублевой ликвидности;

– провести операции рефинансирования коммерческих банков, осуществляющих кредитование инвестиционных проектов, включенных в правительственные программы.

В течение 2-го полугодия 2015 г. Банку России обеспечить устойчивое функционирование денежно-кредитной системы путем:

– формирования механизмов взаимосвязей кратко-, средне- и долгосрочных процентных ставок. Создать условия для регулирования спроса и предложения кредита ставкой процента;

– активизации использования ключевой процентной ставки для регулирования денежного рынка;

– сближения среднесрочных процентных ставок с показателями рентабельности в основных отраслях реального сектора;

– организации расширения предложения кредита путем реструктуризации задолженности корпораций и населения через государственные системообразующие банки и специальные компании и фонды по управлению активами;

– снижения стоимости кредитных ресурсов посредством уменьшения процентных ставок по кредитам с учетом ключевой ставки;

– расширения рефинансирования коммерческих банков в масштабах, не создающих давления на ценовую динамику;

– разработки целевых программ государственных гарантий по банковскому кредитованию реального сектора; восстановления системы экономических льгот и преференций для банков и компаний, решающих задачи реиндустриализации и импортозамещения;

– расширения системы специальных целевых кредитов, а также форм залогов по кредитам (корпоративные акции, ипотечные заложенные, другие финансовые активы);

– повышения порога защиты сбережений в банках при банкротстве до 2 млн рублей с целью стимулирования населения и юридических лиц к сбережению.

*В целях стабилизации
банковской системы*

1. Для повышения эффективности целевого использования финансовых резервов государства и решения задач реиндустриализации Правительству РФ в течение 2-го полугодия 2015 г. на федеральном и региональных уровнях сформировать систему специализированных инвестиционных банков, аккумулирующих денежные накопления на национальном финансовом рынке на длительные сроки и направляющих на проектное финансирование и кредитование проектов промышленных предприятий, направленных на их техническое обновление.

2. Правительству РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. разработать специальные программы государственных гарантий по банковскому кредитованию инвестиционных и инновационных проектов в реальном секторе, осуществляемых через государственные банки развития и системообразующие коммерческие и специализированные банки.

3. Правительству РФ в течение 2-го полугодия 2015 г. восстановить систему экономических льгот и преференций для банков (предприятий), решающих задачи в интересах программ реиндустриализации. В целях развития малого и среднего бизнеса в сфере промышленности и инноваций разработать механизмы реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», касающихся введения налоговых каникул для про-

мышленно ориентированных, инновационных и социально значимых предприятий.

4. Банку России в течение 2-го полугодия 2015 г. расширить доверительное межбанковское сотрудничество между системообразующими банками и ведущими банками развития регионального значения.

5. Правительству РФ в течение 2-го полугодия 2015 г. осуществить реструктуризацию банковской системы (покупка государственными банками или фондами проблемных банковских активов, повышение сумм страхования вкладов).

6. Банку России и федеральному законодателю в течение 2-го полугодия 2015 г. создать условия для регулирования спроса и предложения кредита ставкой процента; расширения специальных целевых кредитов, а также форм залогов по кредитам (корпоративные акции, ипотечные закладные и другие финансовые активы).

7. Банку России в течение 1-го полугодия 2015 г. сформировать систему профилактики кредитов на этапе их выдачи, создать финансовые и нефинансовые схемы, обеспечивающие возврат вложенных средств независимо от дальнейших негативных действий контрагентов – банка, заемщика и третьих лиц.

8. Министерству экономического развития РФ и Банку России в течение 2-го полугодия 2015 г. сформировать механизмы перехода к практике системного сопровождения кредитов (сочетание контроля и надзора с оказанием информационных, маркетинговых и прочих услуг заемщикам) на проекты по реиндустриализации промышленных предприятий.

*В области снижения масштабов
отмывания денег*

1. Федеральному законодателю дополнить законодательство положениями, распространяющими ответственность бенефициарных собственников применительно к иностранным юридическим лицам, действующим на территории Российской Федерации.

2. Банку России в течение 2-го полугодия 2015 г. увеличить объемы обязательных резервов, вводимых регуляторами и ограничивающих возможности отмывания средств.

3. Банку России в течение 2-го полугодия 2015 г. повысить уровень прозрачности банковской отчетности и целевого использования средств.

4. Банку России в течение 1-го полугодия 2015 г. ввести правила отчетности для заемщиков при погашении суммы свыше уста-

новленного предела отдельно для корпоративных и розничных клиентов банка.

5. Банку России в течение 1-го полугодия 2015 г. ввести правила отчетности для банков при погашении межбанковских кредитов свыше установленного предела.

6. Федеральному законодателю в течение 1-го полугодия 2015 г. ужесточить банковское законодательство в части отчетности регулятора перед органами власти.

7. Банку России в течение 1-го полугодия 2015 г. сформировать и внедрить в практику систему мер по проведению эффективного банковского контроля и регулирования.

*В области развития системы
социально-трудовых отношений*

1. Министерству науки и образования РФ до начала IV квартала 2015 г. разработать программу модернизации всех уровней и форм профессионального образования, ориентированного на современные индустриальные производства инновационного типа.

2. Министерству труда и социальной защиты РФ до начала IV квартала 2015 г. разработать программу реализации прав граждан на защиту от безработицы, в том числе путем формирования государственной программы создания альтернативных рабочих мест.

3. Министерству труда и социальной защиты РФ до начала IV квартала 2015 г. разработать программу интеграции в российский рынок труда иностранной квалифицированной рабочей силы с учетом перспективных потребностей в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

4. Министерству экономического развития РФ до конца III квартала 2015 г. разработать программу использования института государственно-частного партнерства в целях содействия занятости населения.

*В области совершенствования
региональной политики*

1. Правительству РФ до конца 1-го полугодия 2015 г. доработать проект Федерального закона «Об основах политики регионального развития в Российской Федерации».

2. Правительству РФ до конца III квартала 2015 г. осуществить корректировку порядка законодательного регулирования компетенционной сферы в направлении:

– перехода к единой схеме составления законодательных актов, регулирующих полномочия субъектов РФ;

– строгой идентификации каждого полномочия в отраслевых законах;

– преимущественно императивного характера наделения полномочиями субъектов правоотношений.

3. Министерству финансов РФ и Министерству экономического развития РФ до конца 1-го полугодия 2015 г. разработать предложения по обеспечению субъектов РФ ресурсами, достаточными для осуществления их полномочий в сфере промышленной политики. Объем полномочий и ресурсов регионов должен коррелировать с задачами и возможностями, установленными федеральными законами «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ) и «О промышленной политике в Российской Федерации».

4. Министерству экономического развития РФ и Министерству финансов РФ до конца I полугодия 2015 г. разработать систему контроля за целевыми расходами региональных и местных бюджетов.

5. Министерству экономического развития РФ и Федеральной службе по финансовому мониторингу до конца 1-го полугодия 2015 г. разработать систему механизмов пресечения коррупционной практики на местах.

6. Министерству РФ по развитию Дальнего Востока активизировать разработку нормативно-правовых актов с целью практической реализации «Закона о территориях опережающего социально-экономического развития», уделяя внимание положениям по развитию предприятий обрабатывающей промышленности и закреплению населения на территории Дальневосточного федерального округа.

*В области развития системы местного самоуправления
и муниципальных экономик*

1. В целях активизации роли местных органов власти в реиндустриализации Правительству РФ до конца 1-го полугодия 2015 г. разработать систему моделей организации местного самоуправления и регламент их корректировки субъектами РФ с учетом местных условий и в границах, определенных федеральным законодательством.

2. В целях повышения роли муниципального звена управления в процессе реиндустриализации выделить группу промышленно-инновационных муниципальных образований, переведя их на особые принципы организации местного самоуправления и формиро-

вания местных бюджетов, включив в данную группу территории с особым статусом ведения экономической деятельности, в том числе:

- федеральные наукограды;
- федеральные и региональные особые экономические зоны;
- промышленные парки и индустриальные округа.

3. В целях укрепления финансовой базы местного самоуправления Министерству финансов РФ до конца III квартала 2015 г.:

- расширить состав гарантированных доходных источников местных бюджетов, привязав их к развитию реального сектора экономики территорий;
- внести предложения по существенному расширению системы возможных местных налогов;
- расширить права органов муниципального управления по регулированию всех вопросов их введения и взимания.

В области развития малого и среднего предпринимательства

1. Банку России в течение I полугодия 2015 г. разработать механизмы стимулирования малого и среднего предпринимательства к взаимному кредитованию (коммерческий кредит).

2. Банку России в течение II полугодия 2015 г. разработать программы кредитных гарантий и налогового стимулирования для банков, кредитующих субъекты малого и среднего предпринимательства.

3. Министерству финансов РФ в течение II полугодия 2015 г. создать фонды прямого кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, которые не могут получить другие виды финансирования.

*В целях повышения роли предприятий ОПК
в реиндустриализации*

1. Министерству экономического развития РФ в течение I-го полугодия 2015 г. разработать предложения по минимизации количества уровней управления (не более двух в трехуровневой структуре) и дивизионов промежуточного уровня в ОПК.

2. Министерству экономического развития РФ в течение I-го полугодия 2015 г. разработать предложения по переходу к практике, при которой контролируемые государством пакеты акций компаний, входящих в одну мегакорпорацию, принадлежат головной компании корпорации, а головные компании дивизионов становятся исключительно управляющими организациями.

3. Министерству экономического развития РФ в течение I-го полугодия 2015 г. разработать предложения по возрождению

системы внутренней конкуренции на стадии создания проектов новой техники за счет включения в разработку конкурирующих конструкторских бюро.

4. Ввести практику проектного управления созданием и организацией производства новой техники на основе назначения специальной компании (оператора проекта) с возможностью включения в реализацию проектов компаний (как КБ, так и серийных заводов), относящихся к разным дивизионам.

5. Министерству экономического развития РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. разработать предложения по привлечению компаний частного сектора к разработке и последующей поставке специальных полуфабрикатов и комплектующих (на условиях долевого участия государства в финансировании новых разработок).

6. Министерству экономического развития РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. приступить к выстраиванию технологических цепочек международной кооперации, передавая на аутсорсинг отдельные операции, выполняемые на конкурентных рынках, и оставляя за российскими компаниями ключевые компетенции и функции финального интегратора.

7. Министерству экономического развития РФ в течение 1-го полугодия 2015 г. провести экспертизу участия государственных корпораций во всех звеньях кооперационной схемы, предусматривающей сотрудничество с зарубежными партнерами, на предмет выявления рисков попадания в зависимость от единственного поставщика или единственного потребителя.

8. Признать непродуктивной идею объединения существующих КБ с серийными заводами, а также друг с другом.

Редактор *А. Н. Гасюкова*
Оформление обложки *Ю. С. Маслова*

Подписано в печать 12.02.15. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 0,75. Уч.-изд. л. 0,77.
Тираж 200 экз. Заказ .

ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова».
117997, Москва, Стремянный пер., 28.
Напечатано в ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова».
117997, Москва, Стремянный пер., 28/2.